

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

ПРАВИЛА ИГРЫ

Торг уместен

*Новая система госзакупок
даст возможность участвовать в торгах
малому и среднему бизнесу*

Марина Замятинова

Начиная с 2014 года вступает в силу новая система организации госзакупок. Пресловутый федеральный закон №94, который критиковали и заказчики, и участники торгов, утрачивает свою силу. Его сменяет федеральный закон №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

О том, какие изменения ожидают предпринимателей, государственных и муниципальных заказчиков, «Новому компаньону» рассказал председатель комитета по совершенствованию тендерных процедур и инновационной деятельности Национального объединения проектировщиков **Сергей Чижов**.

— Сергей Владимирович, к каким изменениям нужно готовиться госзаказчикам?

— Основной принцип, который введён в контрактной системе, — это принцип профессионализма. Первое требование, которое выдвигает новый закон, — торговыми могут заниматься только компетентные специалисты, которые прошли определённую подготовку, имеют достаточный опыт. Сейчас Высшая школа экономики проводит такое обучение, и первая обязанность заказчиков — пройти все образовательные процедуры.

Второй момент касается вопросов планирования и обоснования закупок. Здесь должна появиться общественная оценка их необходимости. Роль общественности на этапе планирования закупок возрастает.

Закон предусматривает существование планов-графиков. Если закупка

попадает в план-график после прохождения процедуры общественного контроля, то она должна быть обеспечена определёнными бюджетными инвестициями. Сейчас, что греха таить, мы имеем дело с тем, что запланировано, например, проведение конкурса, а он не проходит из-за отсутствия бюджетных денег.

Кроме прочего, это позволит снять вопрос недоиспользования бюджетных средств на текущие конкурсные процедуры. Долгосрочное планирование даст возможность не привязываться к определённой дате, например, 31 декабря, когда надо «закрыть» определённые конкурсы. Это приведёт к большей эффективности процессов.

— Согласно новому закону, к уже известным способам закупок, таким как аукцион, конкурс и запрос котировок, добавится двухэтапный кон-



курс. Для чего может быть использовано это нововведение?

— Двухэтапные конкурсы оптимальны тогда, когда необходим квалификационный фактор по отношению к участникам торгов, чтобы отсеять недобросовестные компании, которые не имеют достаточного опыта.

Двухэтапность, например, допускается в тех случаях, когда заключается энергосервисный контракт, проводится конкурс на научные и творческие работы, проектные работы, поставку инновационной продукции. В этих случаях необходимо будет рассматривать профессиональный состав, опыт выполнения аналогичных работ. Но порядок проведения таких конкурсов будет отработан на уровне подзаконных актов, кроме того, заказчики получат специальные методические указания.

— Это позволит защититься от демпинга? Сегодня во всех сферах критiquют аукционы, на которых первоначальная цена снижается в разы...

— По отношению к конкурсам, где требуется обеспечить качество и безопасность, для особо сложных объектов это будет эффективно. Допустим, в сфере строительства на всех этапах объект теряет в качестве: на изысканиях, на архитектурно-строительном проекте и так далее. У одних не хватает денег, другие используют некачественные материалы. В итоге строится объект, который уже необходимо реконструировать.

— Сейчас у представителей малого и среднего бизнеса фактически отсутствует возможность участвовать в торгах из-за требований к денежному обеспечению. Изменит ли эту ситуацию новое законодательство?

— Вопрос финансового обеспечения конкурса — довольно острый. Здесь необходимо учитывать, кто участвует в торгах. Малый и средний бизнес, который составляет существенную долю на рынке, на данный момент

отсечён — он не может вывести из оборота те проценты по обеспечению торгов, которые необходимы. В новом законе при подаче заявки на участие в конкурсе или аукционе предусмотрена возможность предоставить банковскую гарантию.

— Изменятся ли требования к порядку проведения аукционов?

— Требования к порядку проведения аукционов существенно не изменятся. Дело в том, что аукционы проводятся в электронной форме на электронных площадках, процедура отработана. Требования могут измениться, когда введут новые формы ответственности участников рынка. Может быть, первоначально это будет относиться не к федеральной контрактной системе, а к государственно-частному партнёрству, где следует отработать эффективную модель прежде, чем применять её в бюджетных торгах.

— Отказаться от заключённого контракта госзаказчик по-прежнему не сможет?

— В Федеральном законе №94 о размещении заказов не предусматривается односторонний отказ от исполнения контракта. В новом законе такая норма есть.

Отказ со стороны госзаказчика возможен, например, в том случае, если после подписания контракта выясняется, что поставщик предоставил о себе недостоверную информацию. Это во многом будет способствовать тому, чтобы компании повысили ответственность. На этапе подготовки к проекту подрядчики должны более внимательно изучать условия, смотреть проектную документацию, чтобы после процедуры торгов не выяснилось, что они не способны выполнить контракт. Это ответственность и для заказчиков, которые обязаны качественно готовить проектную документацию. Здесь тоже вопрос подготовки торгов, почему контрактная система уделяет большое внимание.

— Повлияет ли новый закон на качество и уровень «прозрачности» госзакупок?

— В качестве одного из элементов процедурных вопросов проведения торгов туда вошли процедуры, которые были предусмотрены Федеральным законом №94, но вместе с этим расширен спектр планирования, подготовки и ответственности за качество. И, конечно, в этом смысле процедура торгов изменится в лучшую сторону.

Вместе с тем, сейчас создана рабочая группа на уровне профильного комитета Госдумы. В неё вошли эксперты по проведению торгов, которые будут отслеживать пилотные моменты. По прошествии времени в контрактную систему будут внесены изменения, которые учатут все недоработки, которые, возможно, допустили. ■

КСТАТИ

Пермские строители обменялись опытом с федеральными коллегами

Для того чтобы обсудить вопросы реализации нового законодательства в сфере саморегулирования, государственно-частного партнёрства и госзакупок в строительстве, Пермь 4 июня посетили представители Министерства регионального развития РФ, Торгово-промышленной палаты РФ и Единой строительной тендерной площадки СРО.

В рамках «круглого стола» эксперты обсудили роль бизнес-сообщества в государственно-частном партнёрстве, привлечение инвестиций в строительство инфраструктурных объектов, нововведения федерального закона №44 «О контрактной системе». В рамках дискуссии своим видением ситуации в строительной сфере и практику работы с системой госзакупок поделились и члены пермских профильных саморегулируемых организаций.

«Сейчас нет защиты от демпинга, мошенничества, происходит перехват торгов. За 10 лет существования электронных торгов не было другого обеспечения конкурсных заявок, кроме денежного», — отметил глава Федерального агентства по строительству и ЖКХ Владимир Аверченко. — В результате львиная доля торгов отдаётся крупнейшим компаниям, отсюда — монополизация рынка».