

ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

ПОДОПЛЁКА

Восстание аборигенов



АЛЕКСЕЙ ЧУСОВИТИН,
политтехнолог

Окончание. Начало на стр. 1

Сейчас мы наблюдаем настоячивые попытки Виктора Басаргина стать губернатором де-факто. Если сжать происходящее за последний год в короткую максиму, то получится элементарное: новый губернатор ослабляет (перезагружает) региональные элиты.

Вспомним: год назад Виктору Басаргину присягнули все, от радикальных оппозиционеров до лоялистов. Весной прошлого года на пермские элиты было даже стыдно смотреть: они были безмерно счастливы от прихода Басаргина. Но прошло совсем немного времени, и вот уже «добрый» губернатор сливает своих вчерашних сторонников. Стало очевидно, что за его внешним либерализмом скрывается авторитарная сущность.

Не думаю, что губернатора необходимо осуждать за подобное «вероломство». Он действует так, как должен действовать любой политик на его месте. Ещё Макиавелли доказал, что этические категории в политике не работают. Власть нельзя передать распоряжением президента Путина. Её берут самостоятельно. Что Басаргин и делает.

Сегодня Басаргин сражается на два фронта: за пост сити-менеджера Перми и за контроль над краевым Законодательным собранием. Ближе к осени откроется «третий фронт» — муниципальные выборы.

Пока, без оглядки на колоссальные имиджевые потери, тактическое преимущество на стороне губернатора. Он полностью управляет ситуацией по конфликту «Маховиков — Плотников». И последнее слово, очевидно, будет за ним. На майском пленарном заседании краевого парламента Басаргин «дожал» депутатов. Приняты его схемы. На осенних муниципальных выборах для всего региона готовится апробированный сценарий «краснокамской зачистки».

На мой взгляд, всё это пирровы победы губернатора. Ставки растут, и каждый новый выигрыш достаётся ему со всё большими потерями. Сила Басаргина в разводках, то есть в скрытой, а не открытой политике.

Согласно «коварному» плану, пермские элиты должны сами себя уничтожить. Например, Владимир Плотников убирает Анатолия Маховикова, силовики ослабляют самого Плотникова, Константин Окунев убирает Игоря Сапко, депутаты-промышленники ослабляют группу Дмитрия Скриванова и т. д. В результате должно было оказаться, что реальная власть и финансовые ресурсы — на стороне губернатора.

Последнее заседание краевого парламента примечательно тем, что карты губернатора вскрыты, а конфликт между его командой и региональной элитой стал публичным. Таким образом, 23 мая 2013 года некоторые из краевых законодателей признали, что с Басаргиным им не по пути, и фактически дали старт кампании по выборам нового губернатора.

После этого события у нынешнего губернатора остался всего один инструмент — «ломать через колено». А вот это сделать ему будет очень трудно. Во-первых, у Басаргина имеется мощный враг на федеральном уровне, совсем рядом с ухом президента РФ. Во-вторых, слишком уж Басаргин спешит выполнить обязательства перед крупными финансовыми структурами. В-третьих, ему придётся бороться с неблагоприятным для себя федеральным трендом. В-четвёртых, губернатору придётся терпеть «плохое» Законодательное собрание и Пермскую городскую думу до следующих выборов (все разговоры об их досрочном роспуске — глупость).

После пленарного заседания, состоявшегося 23 мая, мы зафиксировали новое качество Законодательного собрания. Это уже не лояльное власти «одобряем-с», а системное противопоставление своего видения развития региона команде «варягов».

В ближайшие недели самым удобным идеологическим объяснением для Басаргина будет формула «во всём виноват Чиркунов»: мол, именно экс-губернатор подготовил в парламенте «оранжевую революцию»... Это естественное, но уже запоздалое утверждение. Реальность, увы, прозаичнее и далека от теории заговоров. Новое качество Законодательного собрания совсем не чиркуновское, а басаргинское. Это прямой результат многочисленных личных ошибок уже нового губернатора. Олег Чиркунов подбирал в свою конструкцию Законодательного собрания зависимых и молчаливых депутатов, но именно Виктор Басаргин заставил их эволюционировать и научил говорить.

Реальные политические страхи губернатора формируют новое качество Законодательного собрания. Борясь с этой фобией, губернатор привлёк на свою сторону таких спорных союзников, как Владимир Нелюбин, Вагаршак Саркисян, Армен Гарслян и Владимир Плотников. На мой взгляд, в борьбе за власть в регионе это слишком опасные фигуры.

И, наконец, в качестве заключения. Стратегически самое важное то, что депутаты почти приватизировали региональную повестку. Сегодня «электоральная правда» на стороне депутатов-регионалов (Дмитрий Скриванов, Алексей Бурнашов, Олег Жданов, Юрий Ёлохов, Елена Гилязова, Елена Зырянова и др.), а это серьёзная заявка на политическую ресурсность. В идеологическом клише между «нашими» и «варягами» избиратель и элиты всегда выбирают своих, а уже вслед за ними «сдаётся» администрация президента РФ. Короче, кто оседлает этот месседж, тот и будет формировать повестку региона в среднесрочной перспективе. Опыт показывает, что губернаторы, к которым приклеивается кличка «варяг», удерживаются от года до двух лет. ■

Большие политэкономические контуры региона

Контур	До 23 мая 2013 г.	После 23 мая 2013 г.
Губернатор Виктор Басаргин	«медовый месяц»; очарование большим федеральным чиновником, который готов советоваться с региональной элитой; надежды на потенциал федерального лоббиста	разочарование в фигуре Басаргина-лоббиста; публичное признание «управленческого и политического аутизма» губернатора
Инфраструктурные проекты (ФСР, КИПРР, КИПАС, проект «Большое Савино» и т. д.)	бюджеты осваиваются «своими» в результате закрытых (возможно, коррупционных) договорённостей	запрос на новый стиль: выделять бюджеты по ясным и публичным критериям
Партийная система	партии — центры притяжения интересов и влияния на депутатский корпус	партийная принадлежность отошла на второй план; формируется «партия региональных интересов»
Региональная философия менеджмента	сила на стороне менеджеров-«варягов», управляющих по принципу «отжать и убежать»	появляется мода на местный патриотический менеджмент: нам здесь жить
Кадровая политика	неопределённость и непоследовательность; кадровый принцип «пермский — плохо, «варяг» — хорошо»	требование от региональных чиновников компетентности и определённости
Законодательное собрание Пермского края	полная управляемость со стороны губернатора	относительная самостоятельность; образование трёх депутатских групп влияния (регионалы, промышленники и «старые» оппозиционеры)
Распределение административной ренты	ориентир на крупные федеральные (олигархические) структуры	требование учёта политэкономических интересов региона и региональных элит
Контроль над бюджетом Перми	цель: поставить бюджет Перми под контроль губернатора («снести» Анатолия Маховикова)	сохранение прежней (Маховиков — Сапко) схемы управления бюджетом

Критерии изменения работы Законодательного собрания Пермского края

Критерии	До 23 мая 2013 г.	После 23 мая 2013 г.
Создатель политической конструкции Законодательного собрания	Олег Чиркунов. Экс-губернатор создал региональный парламент методом «ручного управления»	Виктор Басаргин. Губернатор своими непродуманными действиями создал новую конструкцию
Кто «работает» с депутатским корпусом	глава администрации губернатора Дмитрий Самойлов	Виктор Басаргин вынужден лично участвовать в заседаниях краевого парламента
Способ выражения протеста	угроза срыва кворума исходит от оппозиции	кворум срывают пробасаргинские депутаты (группа промышленников)
Отношение депутатов к правительству Пермского края	доверие к правительству края и надежды на его профессионализм	открытая критика правительства; осознание его слабости
Отношение правительства края к депутатскому корпусу	отсутствуют аргументы для обоснования (ломали «через колено»)	вынуждены искать аргументы для обоснования решений
Кому в краевом парламенте принадлежит имидж оппозиционера	«бузит» лишь классическая оппозиция (КПРФ, остатки «Солидарности»)	появилась новая (конструктивная, региональная) оппозиция; «старички» ушли на второй план
Стистика депутатской работы: чтение законов	законы читают порядка 20 депутатов, остальные молчат	появилась мода на чтение законов; «научились читать» порядка 40 депутатов
Стистика депутатской работы: отношение к дискуссиям	«парламент — не место для дискуссий»	«движуха»; регламент не вмещает желающих выступить
Отношение краевых законодателей к СМИ	отсутствовали информационные поводы; депутатам нечего говорить	тренд публичности; СМИ всё чаще заполнены повесткой краевого парламента
Кто был «царём горы» в краевом парламенте	администрация губернатора, правительство края и примкнувшая к ним группа депутатов-промышленников (Армен Гарслян, Геннадий Шилов, Юрий Борисовец и т. д.)	депутаты, отстаивающие региональную повестку (Дмитрий Скриванов, Олег Жданов, Алексей Бурнашов, Елена Гилязова, Елена Зырянова)