

ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Работа ради развития

В Усть-Качке 10-11 апреля прошёл съезд Совета муниципальных образований Пермского края. Выступая на нём, губернатор Виктор Басаргин заметил, что это особенный съезд накануне Дня местного самоуправления, 10-летия принятия федерального закона №131 и 20-летия Конституции РФ.

Впервые съезд проводился в два дня: 10 апреля состоялись «круглые столы» по самым актуальным проблемам местного самоуправления, где были разработаны предложения по совершенствованию мер поддержки малого бизнеса, реформированию административно-территориального устройства края, управлению ресурсами районов.

На пленарном заседании Совета муниципальных образований, состоявшемся 11 апреля, были подведены итоги работы за 2012 год. Председатель Совета муниципальных образований, глава Пермского района Александр Кузнецов в своём отчётном докладе охарактеризовал Совет как успешный и эффективный орган, поскольку это «реально работающая общественная организация, направленная на создание инвестиционной привлекательности и развитие местного самоуправления».

Важную роль Совета отметил и губернатор Виктор Басаргин, назвав местное самоуправление «основой административного управления края».

С каждым годом работа Совета становится всё более чёткой и слаженной. Активная деятельность даёт свои результаты: при содействии Совета муниципальных образований была создана межведомственная комиссия по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления с целью уменьшения административного давления на местные органы власти; значительно снижена доля муниципалитетов в ремонте дорог; происходит развитие электронного документооборота.

Отдельно Александр Кузнецов отметил успехи Совета в решении проблем содержания и страховки газопроводов: «У нас уже достигнута договорённость с «Газпромом» о выкупе в лизинг 678 километров газопровода».

Совет в течение 2010-2012 годов вёл успешную законотворческую деятельность: были подготовлены и приняты законы Пермского края «О полномочиях органов государственной власти Пермского края по взаимодействию с Советом муниципальных образований» и «О порядке разграничения имущества, находящегося в собственности муниципальных образований Пермского края».

Помимо этого Совет успешно налаживает горизонтальные связи: в 2012 году были подписаны соглашения о партнёрстве с такими организациями, как Пермская торгово-промышленная палата, Региональное объединение работодателей Пермского края «Сотрудничество» и Северо-Западное объединённое окружное казачье общество Волжского войскового казачьего общества. Кроме того, было налажено межрегиональное сотрудничество с Советом муниципальных образований Кировской области. В мае 2012 года делегация Кировской области посетила Пермский край, а в августе делегация пермяков побывала в Кирове.

Особенное внимание Кузнецов в своём отчёте обратил на необходимость рабо-

ты с общественным мнением для создания положительного образа муниципальных властей и на социальную защиту глав поселений, «чтобы не терять качественные кадры». Виктор Басаргин полностью согласился с необходимостью этих мер: «В 2014 году необходимо принять решение о повышении зарплат главам местного самоуправления, иначе будет невозможно удержать их на местах».

Александр Кузнецов уверен, что нужно удерживать не только управленцев, но и в целом жителей на территории районов. Важным фактором в связи с этим, по его мнению, является принятие программ социально-экономического развития. Председатель Палаты сельских поселений Роман Кокшаров также придал особую важность программам социально-экономического развития: «Районы, имеющие собственную стратегию развития села, выиграют. Это позволит удерживать людей в селе, развивать предпринимательство. Город без села — как река без притоков».

Виктор Басаргин отметил, что краевые власти всячески будут способствовать развитию муниципалитетов с помощью регионального фонда софинансирования расходов.

Характеризуя муниципальную реформу, Александр Кузнецов заметил, что «необходимо не только политическое объединение, но и создание агломераций для решения проблем и повышения инвестиционной привлекательности районов». В этом его поддержал губернатор. По словам Басаргина, «ленинградский вариант» укрупнения муниципалитетов — это «временка»: «Нам необходима работа с населением по созданию эффективных образований. Березники, Усолье и Соликамск могут стать образцовой агломерацией».

Созданию агломераций был посвящён доклад главы Березников Сергея Дья-

кова. Он отметил, что это уже «не просто мировой тренд, а реальная необходимость для развития таких городов, как Березники и Соликамск». Связана эта необходимость с активным развитием промышленности на территории муниципалитета: «Предприятия развиваются, а людей не хватает. К 2020 году будет необходимо 10 тыс. рабочих мест».

Кроме того, созданию агломерации на этой территории способствуют компактность проживания населения, налаженные транспортные коридоры, тесные экономические, трудовые и рекреационные связи. Сергей Дьяков с сожалением отметил, что «пока создание подобной агломерации невозможно в связи с федеральным законом №131», но «можно создавать условия не для юридического, но для фактического объединения».

Следующая часть пленарного заседания съезда была отведена для обсуждения доходов и расходов муниципальных образований. Александр Кузнецов отметил, что ведётся серьёзная работа в части обеспечения землёй многодетных семей: для уменьшения расходов местных властей заключаются соглашения о сотрудничестве некоммерческих организаций и органов местного самоуправления для передачи им части обязательств.

Виктор Басаргин рекомендовал главам районов привлечь предприятия для развития инфраструктуры и сокращения расходов местных властей: «Будем давать предприятиям деньги, чтобы они сами себя обеспечивали».

На расположенные на территории муниципалитетов предприятия попросил обратить внимание и председатель правительства Пермского края Геннадий Тушнолобов, но уже в части доходов: «Возникают вопросы по крупным налогоплательщикам-предприятиям. Мы были в Лысьве — там их главное предприятие платит налогов в бюджет меньше, чем зарплата их генерального директора. Главам районов нужно задавать вопросы предприятиям. Это не должно быть игрой в одни ворота. Если предприятие не платит налоги, если не видно его развития, то какие вопросы о строительстве школ, больниц, садилов?»

Председатель краевого Законодательного собрания Валерий Сухих также согласился с необходимостью снижения расходов и увеличения доходов муниципалитетов: «Необходима сбалансированность бюджета, потому что мы начинаем делать неприличную вещь — мы «съедаем» будущие доходы. Нам необходима управляемая доходная и расходная часть».

Точку зрения муниципалитетов озвучил председатель Палаты городских поселений Леонид Мокрушин: «Муниципалитетам необходимы стабильные источники собственного дохода. На высокодотационных территориях проживает 80% сельского населения. Необходимо дать муниципалитетам возможность самим решать, на что потратить деньги, которые им дают».

В завершение этого обсуждения губернатор выразил надежду на взаимопонимание муниципальных и краевых властей: «Давайте эффективно распорядимся данными нам полномочиями и средствами. Если главы местного самоуправления не найдут понимания с министерствами или отдельными чиновниками, то обращайтесь сразу ко мне. Сейчас можно работать только на доверии».

В ходе докладов и главы муниципальных образований, и губернатор, и председатель краевого парламента акцентировали внимание на необходимости подготовки кадров местного самоуправления — кадрового ресурса и кадрового резерва в каждом муниципалитете.

В заключение съезда был принят в первом чтении проект резолюции, в который вошли несколько предложений, высказанных докладчиками: единый заказчик капитальных строений в крае, поддержка малых форм хозяйствования, муниципальных программ поддержки предпринимательства, создание территориальных схем с учётом регионального фонда софинансирования.

Виктор Басаргин, губернатор Пермского края:

— Нужно работать не ради выживания, но ради развития. Мне очень приятно находиться в этой аудитории, потому что я понимаю, что разговор здесь идёт на профессиональном уровне, что здесь сидят люди, которые спинным мозгом чувствуют ответственность.

