

Объединение как форма демократии

Процесс «укрупнения» территорий Прикамья последователен и объективен

Андрей Литовченко

Объединение территорий — объективное и значимое на сегодняшний день событие. Федеральное законодательство позволяет «укрупнить» города и районы. Это означает соединение бюджетов и большие, чем прежде, возможности для развития муниципалитетов. Для жителей муниципальных образований это лучшее благоустройство, более планомерный ремонт и строительство местных дорог, приведение в порядок учреждений социальной сферы.

Как проводится работа по «укрупнению» территорий? На протяжении последних нескольких лет комитетом Законодательного собрания по государственной политике и развитию территорий принимались существенные решения в связи с объединительными процессами, начавшимися в ряде муниципальных образований. И, соответственно, эти решения «ратифицировались» региональными парламентариями.

Можно ли привести успешные примеры? Да, их уже немало. Например, возьмём Усольский район — здесь три поселения объединяются в целях ускорения социально-экономического развития и повышения уровня жизни граждан.

Как происходит сам процесс? Максимально демократично и «прозрачно». Идея проста: жители поселений Усольского, Пыскорского и Березовки на Каме решили создать новое муниципальное образование — Усольское городское поселение. На январской «пленарке» краевого парламента в первом чтении был принят законопроект «Об образовании нового муниципального образования Усольское городское поселение».

Успешные примеры объединения территорий были и ранее. Так, в конце 2012 года комитет краевого Законодательного собрания по госполитике и развитию территорий рассмотрел законопроект «О преобразовании Северо-Углеруральского городского поселения и Широковского сельского поселения путём объединения с городским округом «Город Губаха». Закон принят региональным парламентом. Согласно нормативному акту, границы городского округа теперь соответствуют прежним границам Губахинского муниципального района, бюджет городского округастал бюджетом единой территории.

Слияние муниципалитетов стало реальностью и в Лысьвенском муниципальном районе. Но...

«Укрупнение — не универсальный вариант для всех территорий, — считает председатель комитета Законодательного собрания Пермского края по государственной политике и развитию территории Александр Бойченко. — В каждом конкретном случае необходимо с крайней тщательностью анализировать и учитывать все особенности муниципалитетов — экономические, социальные, этнографические».

По сути, речь идёт о принципиальной составляющей региональной политики, направленной на ускорение развития территорий, улучшение жизни людей.

Курс на укрупнение территорий — в тех случаях, когда это целесообразно с экономической и политической точки зрения, поддержан губернатором Виктором Басаргином. По мнению главы региона, у объединённых муниципалитетов появляется больше возможностей для проведения эффективной экономической политики. Кроме того, ликвидируются дублирующие друг друга бюрократические структуры, местная власть становится «прозрачнее» для населения.

Кстати, об этом говорится и на региональном уровне — муниципальная реформа не является самоцелью, она должна быть поддержана обществом! Поэтому гражданам предлагается несколько вариантов преобразований: объединение поселений, муниципальных районов, городских округов и поселений, создание новых городских округов в границах муниципальных районов, объединение местных администраций района и поселения-райцентра. Обсуждается и идея формирования административных округов, агломераций.

Продолжатся ли объединительные процессы в 2013 году?

Александр Бойченко, председатель комитета Законодательного собрания Пермского края по государственной политике и развитию:

— Да, безусловно, и комитет Законодательного собрания по государственной политике и развитию территории активно работает в этом плане. Сегодня процесс объединения поселений идёт в Усольском, Кышертском и Пермском районах. К процедурам преобразования готовятся Большесосновский, Горнозаводский, Добрянский, Кизеловский, Суксунский, Чайковский и Чусовской районы.

В частности, в Добрянском районе активно обсуждается вопрос о создании объединённой администрации Добрянского городского поселения, а Чусовская городская дума уже приняла решение о назначении на 8 сентября референдума по вопросу преобразования поселений района в одно муниципальное образование, которое станет городским округом.

Ещё одна важная тема, обсуждающаяся в ходе объединительных процессов, — улучшение условий для инвестиций. Очевидно, что крупный муниципалитет с неплохими перспективами экономического развития способен привлечь капиталовложения в сельское хозяйство, малый бизнес, промышленность. А это значит — создание новых рабочих мест, повышение социальных возможностей территории.



В ходе «укрупнения» важно учитывать особенности каждого города и района. И понятно, что объединение — это путь не для всех. Где-то, возможно, существование небольших поселений или районов — это очевидный позитив, связанный с экономическими или географическими особенностями. Тем не менее процесс объединения территории, безусловно, будет набирать в Прикамье обороты.

Региональные власти плотно сотрудничают с территориями, проявившими интерес к «укрупнению». Что «муниципалам» следует делать для того, чтобы проработать все возможные варианты?

Александр Бойченко:

— Главы муниципальных районов и городских округов должны проработать все возможные варианты. ■

тать и направить в Законодательное собрание Пермского края предложения с конкретными вариантами преобразования муниципальных образований. В том числе информацию о планируемых сроках реализации процедур преобразования, ожидаемых результатах и возможных рисках. Комитет по государственной политике и развитию территории их рассмотрит и вынесет на пленарное заседание. Безусловно, в текущем году мы активно продолжим эту работу.

Региональные законодатели придают большое значение общественному обсуждению вопросов, связанных с «укрупнением» муниципальных образований. Депутаты исходят из того, что подобные инициативы прежде всего должны рассматриваться жителями каждого конкретного города, района, сельского поселения. И если на референдуме люди говорят преобразованию «да» — это становится волеизъявлением осознанным и демократическим. ■