

ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

ДЕНЬГИ

Бюджету Прикамья грозит коллапс

ФОТО ИГОРЬ КАТАЕВ



Несмотря на предупреждения Дмитрия Скриванова о возможном «коллапсе бюджета», краевые законодатели утвердили главный финансовый документ с большим дефицитом. Теперь ответственность за дальнейшее развитие ситуации чиновники разделят с депутатами

Окончание. Начало на стр. 1

Бюджет Пермского края на 2013 год и плановый период 2014–2015 годов был утверждён депутатами краевого Законодательного собрания в начале декабря 2012 года. Обсуждение документа проходило в напряжённой обстановке — стало известно, что крупные налогоплательщики переплатили в бюджет края 8 млрд руб. налога на прибыль.

Большую часть этой суммы край должен будет возвратить «Уралкалию». По итогам переговоров правительства с этой компанией было принято решение, что излишне уплаченные 7,5 млрд руб. будут использованы в порядке зачёта при уплате налога на прибыль в течение последующих налоговых периодов. Позже появилась информация, что подписано соглашение, в котором говорится, что «Уралкалий» в 2013 году перечислит в бюджет региона только 4 млрд руб.

Несмотря на опасения депутатов, в бюджете на этот год появились новые расходы: региональный материнский капитал, выплаты ветеранам труда, новые долгосрочные целевые программы — по патриотическому воспитанию, привлечению медицинских кадров и др. И всё это происходило в условиях объявленного президентом РФ повышения заработных плат «бюджетникам». В итоге главный финансовый документ был принят с максимальным за последние годы дефицитом — 8 млрд руб. (10,1%).

Вскоре стало понятно, что ситуация начинает усугубляться. Согласно отчёту краевого министерства финансов об итогах исполнения бюджета за 2012 год, план по собственным доходам выполнен на 97%. Невыполнение плана составило 3%, или 2,4 млрд руб.

«Ситуация с исполнением доходной части бюджета в 2012 году, конечно, нас

не радует. Последний раз у нас было недопоступление собственных доходов только в кризисном 2009 году. Боюсь, что в наступившем 2013 году ситуация в лучшую сторону не изменится», — прогнозировала тогда министр финансов Пермского края Ольга Антипина. В феврале она с опасением сообщила краевым законодателям, что «при том сокращении доходов, которое мы видим сегодня, без сокращения расходов не обойтись». «Будет сокращён большой объём расходов. Не 100, не 200 миллионов, и даже не миллиард», — заметила тогда Антипина.

В первые месяцы 2013 года тенденция сокращения доходов продолжилась.

Поступление доходов в январе–феврале 2013 года составило 82,4% относительно аналогичного периода 2012 года, или 58,9% от кассового плана первого квартала 2013 года. Налог на прибыль поступил в объёме 44,2% от поступлений января–февраля 2012 года (то есть снизился на 2,7 млрд руб.), или 31,4% от кассового плана первого квартала 2013 года.

Как отмечают источники «Нового компаньона», знакомые с ситуацией, в случае, если нынешняя тенденция по поступлению налога на прибыль предприятий не изменится, то неисполнение плана 2013 года по доходам составит порядка 6 млрд руб., а дефицит бюджета может достигнуть 14,3 млрд руб. (19,3%), что превышает допустимый законом барьер в 15%.

Как и ожидалось, в ближайшее время правительство планирует внести корректировки в главный финансовый документ, о чём уже проинформированы депутаты Законодательного собрания. Доходы бюджета планируется сократить на 3,5 млрд руб., примерно на столько же будут урезаны и расходы. При этом дефицит бюджета увеличится с 10,4 до 14,4%.

«Большая часть расходов будет сокращена на инвестиционные проекты и содержание всех учреждений. Речь идёт

об инвестиционных проектах, которые ещё не реализуются, не подтверждены проектно-сметной документацией или мы видим, что они не смогут освоить тот объём средств, на который заявились», — пояснил «Новому компаньону» председатель краевого правительства Геннадий Тушнолов.

Премьер оценивает сложившуюся ситуацию как «напряжённую» и не скрывает, что правительство пойдёт по пути неосвоения средств, заложенных в бюджет.

Кроме того, Тушнолов заявил, что намерен вести работу с инвесторами: «Уже за две недели три инвестора, побывав у меня, изменили свою налоговую политику». Речь, по его словам, идёт о компаниях «Девелопмент — Юг», «Акрон» и «Еврохим», которые намерены зарегистрироваться в Пермском крае.

Тушнолов дал понять, что серьёзно сквостируют расходы правительство не намерено.

Геннадий Тушнолов, председатель правительства Пермского края:

— Что такое исполнительная власть? Это власть, которая должна исполнять нормативно-правовые документы Российской Федерации и Пермского края. Поэтому мы сделали всё в соответствии с нормативными документами. Депутаты говорят: «Сокращайте расходы!». Как мы можем сокращать расходы, нарушая законодательство Пермского края? Этого быть не может. Есть обязательства, которые облечены федеральными законами, есть наши дополнительные обязательства.

Например, мы решили выплачивать региональный материнский капитал... Они что, предлагают этого не делать? Тогда примите решение! Я их не виню, мы вместе принимали эти расходы, вместе с исполнительной властью. Но есть документ, и мы обязаны подготовить такой бюджет, который соответствует этим документам. Мое мнение — все эти обязательства надо сохранить. Пото-

му что они важные, и они работают на людей. Наша задача — организовать бюджетный процесс так, чтобы мы нашли дополнительные деньги для покрытия дефицита.

При этом, по словам Тушнолова, о возможном кредитовании вопрос пока не стоит.

«Мы пока не собираемся ничего занимать — у нас есть деньги, у нас нет каскадного разрыва. На текущее финансирование нам всего хватает. Мы очень встревожены, и мы видим свою деятельность в плотной и серьёзной работе, а не в хлопанье в ладоши от радости, что мы сдали документ, депутаты его утвердили, и мы о нём забыли», — говорит председатель краевого правительства.

Депутат краевого парламента Дмитрий Скриванов, ещё при утверждении главного финансового документа края предупреждавший правительство о возможном «бюджетном коллапсе», оценивает ситуацию менее оптимистично. По его расчётом, к концу года реальный объём недополученных доходов может составить минимум 6-7 млрд руб.

«Всего в бюджете запланировано 38 млрд руб. налога на прибыль предприятий. Из них как минимум 11 млрд руб. — это «Уралкалий». При этом уже известно, что он заплатит только 4 млрд руб. То есть дефицит уже 15 млрд руб. — это примерно 20%. Такой дефицит правительство себе позволить не может по закону. В связи с этим они будут либо не осваивать бюджетные средства, либо откладывать «кредиторку». Условно говоря, они в текущем году не будут оплачивать услуги, которые по факту получат, и будут недоосваивать какие-то статьи бюджета, реально не сквостируя расходы», — прогнозирует депутат.

В этом случае «долги» за неоплаченные услуги этого года перекинутся на следующий год и прибавятся к дефициту. «А это уже бюджетный коллапс. От 38 млрд руб. прибыли 20 дефицитных миллиардов — это коллапс», — отмечает Скриванов.

Если ситуация будет развиваться таким образом, то правительству неизбежно придётся привлекать кредитные ресурсы (порядка 10 млрд руб.), что впоследствии обойдётся ещё в 1-2 млрд руб. уплаты по процентным ставкам.

Опасения депутатов в связи с ростом дефицита нельзя назвать необоснованными. На частные сложности Пермского края с доходной частью бюджета накладываются расходы, продиктованные федеральным центром. В международном рейтинговом агентстве Standard & Poor's, как пишет газета «РБК daily», полагают, что правительство РФ может столкнуться с дефолтом российских регионов уже в следующем году. Последним ударом для региональных бюджетов станут предвыборные поручения президента, которые стоят 8% ВВП, и снижающаяся доходная база, считают эксперты.

В сложившейся ситуации депутаты краевого Законодательного собрания, по информации «Нового компаньона», на мартовской «plenарке» будут настаивать на докладе правительства о практике заключения соглашений с крупными налогоплательщиками — в частности, с «Уралкалием», и грядущих изменениях в бюджет Пермского края на 2013 год. ■