

АКЦЕНТЫ

ДЕЛОВАЯ СРЕДА

Давление и наказание

Окончание. Начало на стр. 1

Уполномоченный по защите прав предпринимателей Анатолий Маховиков представил индекс административного давления по итогам девяти месяцев 2019 года. В его основе — данные о деятельности Роспотребнадзора, Росприроднадзора, Россельхознадзора, МЧС, Ростехнадзора и Инспекции госжилнадзора (в разрезе управляющих

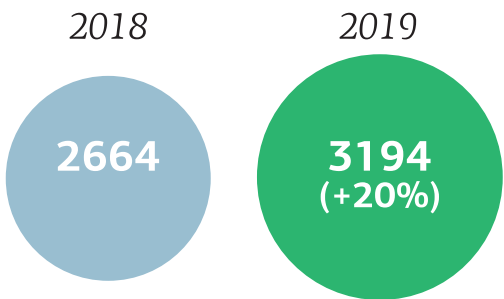
организаций) по сравнению с январём-сентябрём 2018 года. Напомним, в мае 2019 года стало известно о том, что Пермский край вошёл в пятёрку регионов с наибольшим административным давлением на бизнес по версии федерального бизнес-омбудсмена Бориса Титова. Позднее показатели индекса поправили из-за «досадной ошибки», в результате Пермский край оказался на 55-м месте.

СПРАВКА

Индекс административного давления на бизнес представляет собой агрегированный набор показателей и зависит от пяти из них: доли предпринимателей, подвергнутых контролю и надзору; доли предупреждений от общего числа административных наказаний; доли штрафов, наложенных без проведения проверок (по результатам так называемых административных расследований); среднего штрафа на одного предпринимателя; суммы штрафов, которые были наложены на предпринимателя в регионе за исследуемый период.

ВЫВОД №1

На 20% выросло число предупреждений



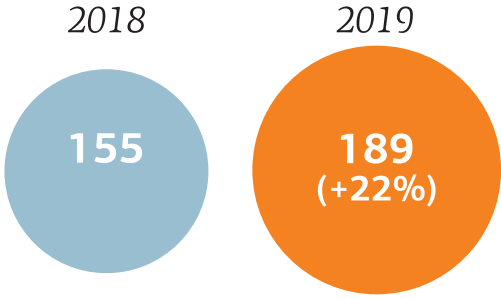
ВЫВОД №3

Число внеплановых проверок снизилось на 6%, а количество плановых выросло на 48%



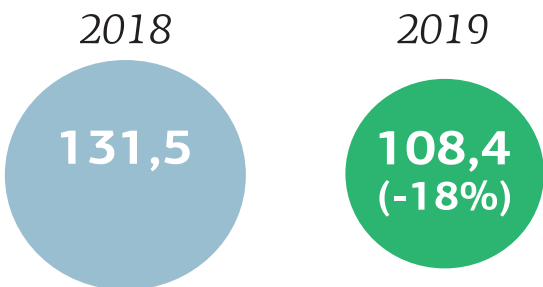
ВЫВОД №4

Административных расследований стало больше на 22%

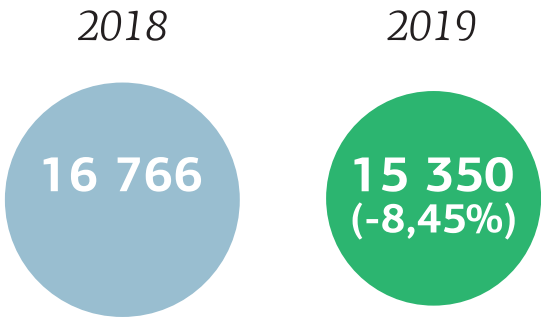


ВЫВОД №2

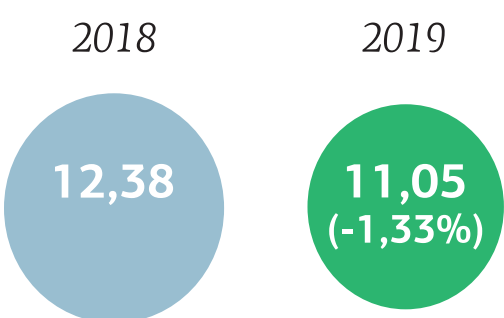
Общая сумма выписанных штрафов снизилась на 18%



Средний размер штрафа на одного субъекта (руб.)



Доля предпринимателей, подвергнутых проверкам (%)



ВЫВОД №5

РОСПОТРЕБНАДЗОР — лидер положительной динамики.

Число предупреждений ↑ на 1,6% до 27,2% (средний уровень по РФ — 12%).

Средний штраф ↓ на 24,3%.

Доля административных расследований ↓ на 14,7%.

Сумма наложенных штрафов ↓ 10,2%.

ВЫВОД №6

ГУ МЧС ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ — лидер негативной динамики.

Доля предупреждений от числа наказаний ↓ на 4,32% — с 79,73 до 75,41% (средний уровень по РФ — 57,67%).

Средний штраф ↑ 131,5%: 5139 руб. в 2019 году, 2220 руб. в 2018 году.

Сумма наложенных штрафов ↑ 176,67% — с 9 млн руб. в 2018 году до 15,9 млн руб. в 2019 году.

Число административных расследований ↑ 196,36% — с 55 до 108.

В ведомстве эти цифры объясняют ростом числа плановых проверок и обещают, что в 2020 году их количество сократится, что положительно скажется на общей статистике по краю.



Анатолий Маховиков, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае:

— По разным ведомствам картина разная, но в целом прослеживается тренд на уменьшение количества штрафов, сокращаются суммы штрафов, а число предупреждений растёт. Например, количество предупреждений у МЧС превысило 75%, это значит, что они штрафуют менее 25%. И это, как правило, только после повторной проверки. У всех коллег ещё есть время, целый квартал впереди, чтобы исправить ситуацию.



Дмитрий Теплов, председатель пермского отделения «Деловой России»:

— Тренд на упорядочивание проверок идёт с федерального уровня. Контрольно-надзорные ведомства стали более открытыми. Одна-ко есть и непредвиденные эффекты реформ контрольно-надзорной деятельности. Например, введение чек-листов, в которых прописали параметры для проверки предприятий, привело к увеличению количества предоставляемых предприятиями материалов. Раньше проверяющие не смотрели столько документов, как сейчас. Они брали их во время проверки выборочно. Кроме того, у МЧС за последний год увеличилось число внеплановых проверок.



Дмитрий Гергер, заместитель декана факультета экономики, менеджмента и бизнес-информатики НИУ ВШЭ в Перми:

— Ситуация в разных отраслях, равно как и сами подходы различаются с точки зрения административного давления на одной территории. Индекс административного давления — это обобщающий показатель, поэтому нужно отдавать отчёт в его относительности. Ситуацию необходимо отслеживать и, по возможности, регулировать, в том числе через анализ отдельных случаев применения конкретных норм закона.