

## ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

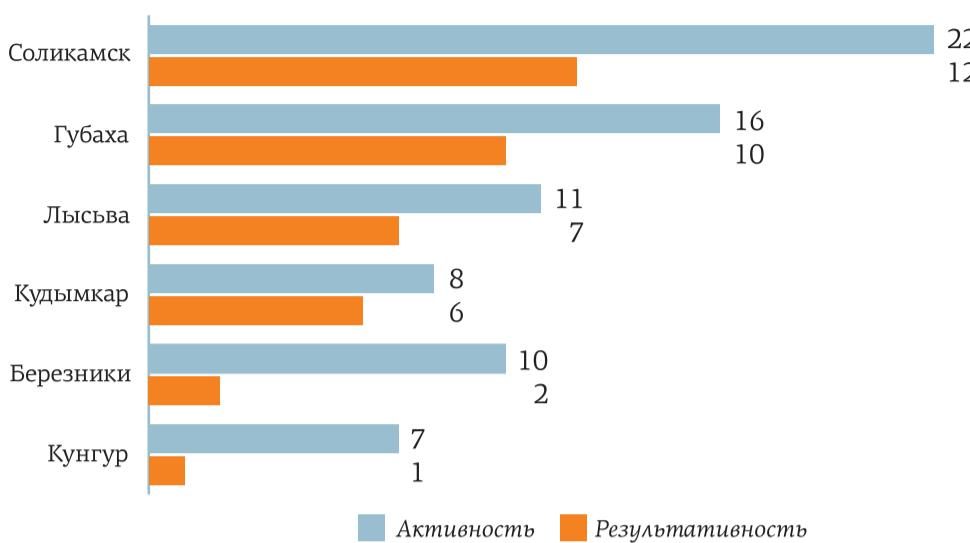


Рисунок 2

Баранов. В Губахе патронаж осуществляют председатель совета директоров ПАО «Метафракс» и депутат краевого Законодательного собрания Армен Гарслян, а также бывший мэр города, а ныне министр территориального развития Пермского края Александр Борисов.

Березники представляют собой диаметрально противоположный случай. Нынешний мэр Сергей Дьяков впервые занял свою позицию, выиграв всенародные выборы в 2010 году. В 2015 году он сохранил свой пост, успешно пройдя через новую конкурсную процедуру. Из шести исследуемых городских округов он является единственным мэром, который не подвергся ротации после смены правил избрания муниципальных глав. Экономический потенциал местных предприятий настолько велик, что региональные власти предпочитают не обострять ситуацию. Именно директо-рат местных предприятий, а не региональные власти, определяет кандидатуру мэра. Поэтому глава города лишён особого контроля со стороны регионального патрона и опирается прежде всего на локальную элиту. Отсутствие регионального патрона при наличии мощных индустриальных предприятий приводит к тому, что у мэра Березников нет особых стимулов для кропотливой работы

ший мэр города Роман Кокшаров с 2015 по 2019 год был главой минтранса, что говорит о наличии регионального патрона. Однако этот факт вовсе не определил высокую эффективность муниципалитета в плане привлечения средств через программы. Согласно статистике по этому показателю город является явным аутсайдером.

Предположим, что причина — в частой ротации глав. С 2015 по 2017 год в городе дважды менялся мэр. Эта кадровая нестабильность в сочетании с высоким уровнем конфликтности основных политических игроков не способствовали эффективности городского управления.

Таким образом, в условиях централизации основания эффективности заметно смешаются, задавая иные требования к главам муниципалитетов. Если при наличии автономии мэры в большей степени рассчитывали на собственные силы и эффективность управления во многом обуславливала их способностью к рисковым и нетривиальным решениям, то в условиях централизации главным фактором успеха становится умение выстраивать лояльные отношения с вышеходящими этажами власти. Это усиливает роль неформальных практик. Более актив-

### Поляризация и раскол местных элит создают существенное ограничение для эффективности городского управления

по созданию качественной конкурсной документации. Низкое число поддержанных заявок говорит именно об этом.

В Кудымкаре нет мощных предприятий, что во многом определяет отсутствие интереса к городу со стороны региональных элит и слабые лоббистские возможности города на уровне края. Бедность муниципалитета, тем не менее, является стимулом для участия в региональных программах. Однако при отсутствии регионального патрона результативность этих усилий сравнительно невысока.

В Лысьве есть индустриальные предприятия, но они не играют никакой политической роли, поскольку их собственники уже давно перешли на федеральный уровень. До 2016 года город возглавлял Виталий Шувалов, который конфликтовал с краевой администрацией. Следовательно, город не имел регионального патрона. Поэтому Лысьва, подобно Кудымкару, демонстрирует средние показатели эффективности.

Единственный случай, который оказался аномалией, — это Кунгур. Быв-

шими в привлечении средств на территорию оказываются именно те города, которые имеют регионального патрона, обеспечивающего покровительство и неформальный контроль над городской администрацией.

Вместе с тем наше исследование выявило, что влияние региональных патронов имеет пределы. Они играют существенную роль в активизации городской администрации относительно участия в конкурсах, но не всегда способны повысить качество такого рода работы.

Наконец, случай Кунгуря выявил важность третьего фактора, который также нужно принимать во внимание. Поляризация и раскол местных элит создают существенное ограничение для эффективности городского управления. Этот фактор становится даже более важным, чем наличие регионального патрона, который в такой ситуации оказывается бессильным, не имея возможности повлиять на город и повысить уровень его эффективности.

Печатается в сокращении.

Полная версия — на сайте newsko.ru

## АНОНС

## Месторождение деловых контактов

### В Перми пройдут две крупные промышленные выставки

С 22 по 25 октября на «Пермской ярмарке» пройдут две масштабные выставки. Одна из них — «Нефть и газ. Химия» — посвящена технологиям и оборудованию для нефтяной, газовой и химической промышленности, другая — «Рудник» — технологиям, оборудованию и спецтехнике для добычи и обогащения руд и минералов.



**П**ермский край — регион с развитой промышленной экономикой и высоким научным потенциалом. Именно на территории Прикамья находится одно из крупнейших в мире Верхнекамское месторождение калийных солей. Здесь работают такие промышленные гиганты отрасли, как «Уралкалий», «ЛУКОЙЛ» и «ЕвроХим», добываются миллионы тонн нефти, выявлено и разведано более тысячи месторождений полезных ископаемых.

Выставка «Нефть и газ. Химия» уже более 20 лет становится местом встречи бизнеса и власти, площадкой для заключения выгодных контрактов и обсуждения перспектив нефтегазовой отрасли. Чтобы более полно показать ситуацию на промышленном рынке, проект проходит параллельно с выставкой добывающей отрасли — «Рудник». Вместе они соберут на «Пермской ярмарке» 130 компаний из России, а также Германии, Австралии, Китая и Японии.

«В этом году отмечается 90-летие Волго-Уральской нефтегазоносной провинции. За эти годы нефтяная отрасль стала ведущей в экономике края, и наша выставка — воплощение того, как изменились технологии и оборудование. Участие в этом проекте позволяет идти в ногу со временем и задаёт направления развития на ближайшую перспективу», — говорит руководитель проекта «Нефть и газ. Химия» Максим Зубарев.

В рамках деловых мероприятий участники обсудят нормы технологического проектирования, трудности согласования проектной документации, вопросы безопасности производств, а также вопросы

цифровизации промышленности: цифровое информационное моделирование объектов, программы для BIM-проектирования и т. д.

Профессиональными партнёрами выставок «Нефть и газ. Химия» и «Рудник» стали ведущие отраслевые компании: ПАО «Уралкалий», ЗАО «Верхнекамская калийная компания», ООО «ЕвроХим — Усольский калийный комбинат», группа организаций ПАО «ЛУКОЙЛ», что подчёркивает их высокий статус и авторитетность в промышленном сообществе.

«Выставка «Рудник» пройдёт уже в пятый раз, накопился опыт. Мы понимаем, что нужно посетителям, серьёзно относимся к отбору участников и составлению деловой программы, — отмечает руководитель проекта Елена Крайнова. — Успешность мероприятия во многом зависит от количества проведённых переговоров, заключённых контрактов. Поэтому на площадке присутствуют ведущие специалисты и руководители предприятий, а также представители региональной власти».

Выставки «Нефть и газ. Химия» и «Рудник» пройдут на «Пермской ярмарке» (шоссе Космонавтов, 59) с 22 по 25 октября. Для участия необходима предварительная регистрация, доступная на сайтах oil.exporerm.ru и mine.exporerm.ru. На правах рекламы