

ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Округ да около

В течение пяти лет почти все городские округа в Прикамье станут муниципальными

НАТАЛЬЯ ТИМОФЕЕВА, ЕВГЕНИЯ ПАСТУХОВА

В Пермском крае может начаться новая волна муниципальных преобразований. На прошлой неделе, 22 апреля, Совет Федерации одобрил законопроект о внесении изменений в ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Предполагается, что президент подпишет документ уже на этой неделе. В нём вводится понятие нового муниципального образования — муниципального округа, а также ужесточаются требования собственно к городским округам. Это значит, что, во-первых, ряд территорий, в том числе в Коми-Пермяцком округе, могут объединиться в муниципальные округа уже до конца года. Во-вторых, к 2025 году в Пермском крае останется только шесть городских округов из 26 существующих.

Отсекли всё лишнее

Как пояснил «Новому компаньону» один из авторов законопроекта, первый заместитель председателя комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Игорь Сапко, и городской, и муниципальный округа являются «одноуровневыми» муниципальными образованиями. Городской округ расположен на урбанизированных территориях, а муниципальный округ — на сельских и смешанных территориях (сельско-городских, но с преобладанием сельских). «Важно учитывать, что города — это самодостаточные административные единицы. Они могут и должны развиваться сами, на своих собственных ресурсах и инфраструктуре. Сельские же территории требуют дополнительных ресурсов и поддержки, нуждаются в бюджетных дотациях и льготах для своего населения. Поэтому для жителей муниципальных округов, как сельских жителей, будут сохранены все льготы», — подчеркнул Сапко.

В Министерстве территориального развития Пермского края пояснили, что муниципальный округ является аналогом городского округа, и система управления в этих муниципалитетах ничем не отличается. Однако муниципальный округ больше подходит для крупных по площади территорий, где населённые пункты находятся на значительном удалении друг от друга. В свою очередь, городской округ является более компактной, урбанизированной территорией, центром которой выступает город или другой городской населённый пункт. При этом населённые пункты располагаются поблизости друг от друга.

Согласно законопроекту, городской округ должен соответствовать нескольким требованиям. Во-первых, в городском округе собственно в городах должно проживать не меньше двух третей всего населения городского округа. В переводе на язык цифр это значит, что отношение числа городского населения в округе к общей численности населения должно

быть больше или равно 0,66. Во-вторых, в состав городского округа могут входить территории сельских населённых пунктов и территории, предназначенные для развития инфраструктуры округа. Но размер этих «территорий развития» не может в два и более раз превышать площадь городов и (или) иных городских населённых пунктов, входящих в состав округа. Таким образом, отношение совокупной площади сельских территорий к суммарной площади городских должно быть меньше двух. Игорь Сапко пояснил, что это требование позволит обеспечить перспективное градостроительное развитие городских округов. Например, для города, занимающего площадь 100 кв. км, данное правило будет означать, что под перспективную застройку и развитие отводится территория, отдаляющаяся от его границ в среднем по периметру на 3,7 км.

Требования к созданию муниципального округа мягче, чем к объединению в городской округ. Для того чтобы объединиться в ГО, необходимо согласие всех поселений, а препятствием к интеграции в муниципальный округ становится несогласие двух и более поселений

Третье требование касается плотности населения: на территории городского округа она должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации. То есть отношение плотности населения округа к плотности населения РФ должно быть больше либо равно пяти. По словам депутата Госдумы, этот критерий включили в законопроект между чтениями по предложению правительства РФ, чтобы не допустить преобразования городских округов с высокой плотностью населения в муниципальные округа.

Если городской округ не соответствует новому определению ГО по доле городского населения и (или) площади



ФОТО АРХИВ «НОВОГО КОМПАНИОНА»

Объединительные тенденции в Прикамье добрались до сельских районов

территории городского округа и одновременно с этим не подходит по плотности населения, его следует до 1 января 2025 года преобразовать в муниципальный округ, говорится в законопроекте. Если плотность населения достаточна, горожан в муниципалитете хватает, но при этом доля площади сельских поселений больше, чем нужно, переименовывать округ не надо.

«Новый компаньон» перевёл эти требования в формулы и на основе данных Пермьстата о численности населения Пермского края на 1 января 2019 года и данных Федеральной службы государственной статистики о площади муниципальных образований края в 2017 году провёл соответствующие расчёты (все данные были самостоятельно актуализированы в соответствии с про-

го края. Публичные слушания проводить не нужно. Достаточно инициативы местной гордумы. Впрочем, по данным «Нового компаньона», краевые власти пока не будут торопиться с переименованием, так как полномочия у муниципальных и городских округов одинаковые, а до 2025 года ещё много времени.

Интересно, что требования к созданию муниципального округа мягче, чем к объединению в городской округ. Для того чтобы объединиться в ГО, необходимо согласие всех поселений, а препятствием к интеграции в муниципальный округ становится несогласие двух и более поселений. То есть отрицательная позиция одного из поселений не считается.

Также поправками предусмотрена возможность объединения городских и муниципальных округов друг с другом.

В ожидании волны

Первыми попробовать себя в статусе муниципальных округов намерены территории Коми-Пермяцкого округа. По информации «Нового компаньона», уже в мае в поселениях стартуют публичные слушания. Предполагается, что объединения будут проходить в рамках существующих районов. Ранее, напомним, обсуждался вариант единого муниципального округа с центром в Кудымкаре.

Глава Юрлинского района Татьяна Моисеева подтвердила, что они зайдут в процесс объединения в рамках района, как только подпишут закон. «Можно будет объединиться и в этом году, если будет желание и возможность», — добавила чиновница.

Глава Ординского района Александр Мелёхин жалеет, что изменения в федеральный закон не приняли чуть раньше. В сентябре в районе должны пройти выборы в земское собрание, и на их проведение в бюджете района заложено больше 1 млн руб. «Если бы этот закон был принят немного раньше, то мы бы смогли в этом году провести публич-

шедшими объединениями). В результате получилось, что по новому определению городского округа из 26 ГО, существующих сегодня в Пермском крае, городскими являются только шесть: Краснокамский, Чайковский, Пермь, Кудымкар, Кунгур и ЗАТО Звёздный. Всем остальным не хватает плотности населения. Таким образом, до 1 января 2025 года они должны быть переименованы в муниципальные округа.

На заседании Общественной палаты Пермского края 23 апреля заместитель министра территориального развития Светлана Усачёва пояснила, что смена статуса предполагает простое переименование законом Пермско-