

РАЗВОРОТ

ИНТЕРВЬЮ

Анатолий Маховиков: Нелегальный бизнес всегда несёт вред легальному

Бизнес-омбудсмен Пермского края — о компромиссах, киосках, перевозчиках и избыточных проверках

Евгения Пастухова

— Анатолий Юрьевич, с места в карьер. НТО. Вы стали инициатором создания рабочей группы по этому вопросу. В чём будет заключаться её цель?

— Компромисс найти можно всегда, было бы желание. Если люди хотят двигаться друг другу навстречу, то они всегда найдут точки соприкосновения. С этой целью моим приказом была создана рабочая группа по вопросу НТО. Туда включены представители общественных организаций (таких как «Опора России», «Деловая Россия»), Пермской ТПП, городской администрации, краевого минпрома и недавно образовавшейся ассоциации «За сохранение НТО».

Это площадка для взаимодействия между бизнесом и властью, поскольку одна из функций уполномоченного — координировать действия, быть буфером между разными сторонами. Приведу простой пример. Вы же знаете, что у нас осенью планируется перезаключение конкурсов по автобусным перевозкам. Масштабные первые конкурсы уже прошли. Но основной акцент — на осень. У перевозчиков было непонимание с городскими властями относительно условий контракта. Я пригласил и собрал за одним столом перевозчиков, представителей минтранса, администрации Перми. Перевозчики сказали, что, по их мнению, является невыполнимым в новых условиях контракта. Например, банковская гарантия на семь лет. Банки не дают гарантии на семь лет. Плюс ряд других условий. Сели, договорились, и администрация города, и правительство края услышали пожелания перевозчиков. Дальше они уже общались напрямую и, насколько мне известно, зафиксировали договорённости, которых достигли здесь.

У рабочей группы по НТО такая же задача — урегулирование спорных моментов.

— Здесь это вряд ли возможно. У сторон позиции не сходятся кардинально.

— Я разговаривал с руководителем организации «За сохранение НТО» Екатериной Безгодовой, и её позиция в том, что они готовы искать консенсус.

Сейчас НТО, которые стоят на землях многоквартирных домов, автоматически стали вне закона. Таков закон, таков порядок. Как уполномоченный я должен отстаивать интересы законного бизнеса, потому что любой нелегальный бизнес несёт вред легальному. Но предприниматели — владельцы НТО оказались вне закона не по их вине. Было принято решение Пермской городской думы, которое изменило правила игры.



ФОТО КОНСТАНТИН ДОЛГАНОВСКИЙ

Всё, решение есть: на территории ТСЖ не может быть киосков. Надо принять это как данность. Сейчас мы можем только найти консенсус, при котором обе стороны исполнят это решение с минимальным ущербом для себя. Найти этот баланс — наша задача.

— И как это можно осуществить?

— Я считаю, что вариантом решения в данной ситуации может стать предложение предпринимателям других мест для размещения НТО. Мест, которые легальны, которые есть в схеме размещения объектов нестационарной торговли.

Однако схема НТО — не догма. Предприниматель может предложить место для размещения участка, но он должен находиться на свободной муниципальной земле.

Обеспеченность торговыми площадями по городу абсолютно разная. Правила благоустройства, с одной стороны, направлены на то, чтобы улучшить внешний облик города. Но, с другой стороны, эти же правила могут стимулировать размещение торговых точек там, где их недостаточно. Город растёт, и не везде торговля развивается параллельно стройке. Бизнесу есть где разгуляться. Я не вижу здесь особых проблем.

Тема НТО, как мне кажется, политизирована.

— Кстати, начинаю понимать, почему вас назначили бизнес-омбудсменом. Лет 10 назад, когда вы были первым заместителем главы администрации Перми, мы с вами встречались и обсуждали все те же самые темы: перевозчики, киоски в центре города, реклама... Вы всё это уже проходили, и вроде как успешно. Но с учётом того, что сейчас все эти темы опять в топе, возникает ощущение, что как будто не довели до конца.

— Я часто вспоминаю ту забастовку перевозчиков. Помню, как меня вызвал к себе руководитель и сказал: «До забастовки перевозчиков осталось две недели». Я: «И?» Он: «И теперь ты курируешь транспортную отрасль». Я встретился и поговорил почти с каждым из 100 перевозчиков, которые работали в то время.

Что касается рекламы, то нелегальная реклама появляется всегда, как только заканчивается срок действия конструкции. Поэтому с ней бороться сложно. Это перманентный процесс.

Но в 2008 году мы убрали растяжки из центра города — с улиц Ленина, Сибирской, Петропавловской, Компроса.

Эту задачу выполнили процентов на 95. Осталась пара растяжек на Петропавловской. Но эту задачу мы решали как? Это же всё легальные конструкции были. Я встречался с бизнесом и предлагал им: вы уходите с Сибирской на Мира, Декабристов, Якутскую и так далее. Предлагал им альтернативы.

С киосками тоже была такая работа. Было много незаконных, но было много и законных. Почистили то, что почистили. За последние три года количество киосков в городе опять резко возросло. Это видно невооружённым глазом. На углу улиц Ленина и Попова, за остановкой, был целый комплекс ларьков. Мы всё убрали, но они опять появились.

Думаю, что сейчас, в свете новых правил благоустройства, проще это отслеживать.

— Есть жалобы от рекламщиков?

— По рекламе — ни одной. Кстати, и по НТО тоже совсем немного, может, две. От ассоциации.

— «Ведомости» недавно публиковали статью, где со ссылкой на Экспертный центр при уполномоченном при президенте по защите прав предпринимателей говорили, что на каждое из зарегистрированных предприятий малого и среднего бизнеса приходится по две проверки в год. И это несмотря на проверочные каникулы. У проверяющих структур есть свои планы. Каждый хочет заработать если не «звёздочку», то грамоту. Вам не кажется, что такой подход к проверкам убивает всё желание развивать свой бизнес в нашей стране?

— Когда я только начал работать в должности уполномоченного, моими первыми встречами стали совещания с руководством Роспотребнадзора, краевой прокуратуры, налоговой службы. И сейчас я начал планомерную работу по выстраиванию коммуникаций между проверяющими и проверяемыми. Буквально сегодня был выезд в Нытвенский район (это четвёртый выезд в территории за месяц, что я в должности). На встрече присутствовали порядка 70 предпринимателей, прокурор Нытвенского района, районное УФНС, Роспотребнадзор. Все три ведомства выступили с докладами. Представителям всех трёх ведомств предприниматели могли задать вопросы на общую аудиторию и в личном порядке. Такие встречи мы проведём во всех территориях.

Да, проверок очень много, особенно внеплановых (количество плановых проверок сокращается, и это правда). Но к ним нужно относиться очень осторожно. Есть рискоориентированные сегменты. Они касаются жизни и здоровья