

## ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

## ВЫБОРЫ

## ОДИН В ПОЛЕ ВОИН

Окончание. Начало на стр. 1

Законодательное собрание Пермского края в четверг, 21 марта, рассмотрит и, скорее всего, примет восемь законов об образовании в регионе новых городских округов. В феврале парламент одобрил формирование ещё четырёх округов. Предполагается, что в апреле депутаты рассмотрят последний, 13-й закон о формировании Александровского городского округа (пока процесс застопорился — Яйвинское поселение выступило против). Таким образом, 13 вновь образованным территориям предстоит пройти через процедуру формирования округов. Плюс Пермский район, который уменьшает количество мест в думе с 19 до 15. Поправки в районный устав земское собрание одобрило в начале марта, сейчас территория ждёт согласования Минюста.

Напомним, что выбор в пользу многомандатных или одномандатных округов — прерогатива муниципалитетов. В зависимости от положений, которые они закрепляют в уставах, избирком проводит конкретную нарезку округов в соответствии с требованиями законодательства в специальных программах. Это сложная процедура, требующая соблюдения десятков законодательных требований. Но даже при этом ни для кого не секрет, что нарезка всегда во многом определяет шансы кандидатов на победу: в зависимости от выбранного избиркомом формата нарезки работа одних кандидатов может усложниться, а других, наоборот, упроститься.

### Приоритет — одномандатным

Характерно, что большинство территорий отдают предпочтение одномандатным округам (именно они решают этот вопрос, указывая это в своих уставах и законах об объединении). Из 13 территорий, уже определившихся с округами, девять будут формировать парламенты по такому принципу.

Сочетать и те, и другие будет Ильинский район. Территория муниципалитета заселена неравномерно: есть крупные поселения, где возможно создание одномандатных округов, есть удалённые, где одномандатные округа сформировать нельзя, поскольку это нарушит нормы представительства. Сейчас в Ильинском из 18 депутатов 12 выбираются в одномандатных округах, шесть — в трёх двухмандатных. По итогам прошедших выборов здесь 11 мест — у «Единой России», одно — у ЛДПР, шесть — у самовыдвиженцев.

Исключительно многомандатные округа из вновь объединившихся муниципалитетов выбрали Верещагино, Нытва и Октябрьский. Октябрьский район, скорее всего, сохранит действующие пять трёхмандатных округов. Это та территория, где властям, несмотря на систему, удалось сохранить перевес «Единой России» (11 из 14 мест; одно — у КПРФ, два — у самовыдвиженцев).

Нытвенское земское собрание до этого формировалось по одномандатной системе. В законе об образовании городского округа количество депутатов увеличено до 20 (с 19) и предусмотрены

многомандатные округа. Тем не менее у «Единой России» здесь меньше половины мест — восемь из 19. Ещё семь — у самовыдвиженцев, три — у КПРФ, один мандат не замещён. По уровню поддержки партии власти территория — в аутсайдерах.

Верещагино сохраняет многомандатную систему. Территория формировала парламент посредством 13 двухмандатных округов. Из 23 замещённых мандатов 18 — у «Единой России», три — у КПРФ, один — у самовыдвиженцев.

### Случайность как подарок оппозиции

Анализ соотношения результата партии власти и количества мандатов в округах показал, что одномандатные округа обеспечивают большую управляемость и большую поддержку «Единой России». На самовыдвиженцев они не влияют. Голоса оттягивают другие партии.

Наглядный пример — Чайковский. Глава территории Юрий Востриков заверил власти, что многомандатные округа позволяют ему обеспечить нужный результат. Но допустил ряд просчётов. В результате во многом благодаря издержкам многомандатного волеизъявления, а также протестным настроениям жителей ЛДПР и КПРФ взяли большинство. Этого можно было бы избежать, если бы он отстаивал одномандатную систему. В Чайковском было так, что с одного трёхмандатного округа избирались сразу по три представителя оппозиции.

«Выбирая многомандатные округа, местные власти руководствуются тактическими соображениями, полагая, что при правильной нарезке им удастся закрыть их все, но по факту оказывается, что они просчитались», — говорит один из собеседников.

Кстати, по данным источников «Нового компаньона», экс-глава минтерразвития Роман Кокшаров пытался навязать многомандатную систему экс-главе Краснокамска Виктору Соколову. Однако Соколов с крайизбиркомом смогли отстоять позицию, которая заключается в том, что этого делать не надо.

### Путаница

По мнению экспертов, проигрыш кандидатов от партии власти в многомандатных округах связан с несколькими моментами.

Во-первых, с законодательно установленной особенностью голосования. Если в территории есть хотя бы один одноман-



ФОТО КОНСТАНТИН ДОЛГАНОВСКИЙ

**Практика показывает, что «Единая Россия» чаще всего проигрывает в многомандатных округах. Одномандатные округа — более управляемые для достижения оптимального результата**

данный округ, избиратель в многомандатном округе в этой же территории может поставить только одну галочку, даже если надо выбрать здесь трёх депутатов. Если минимум — это двухмандатный округ, то две галочки. И так далее. Это продиктовано требованием равенства голосов в муниципалитете. Жители всех округов вне зависимости от числа мандатов имеют одинаковое количество голосов.

Соответственно, если избиратели запутались и поставили одну галочку там, где надо было поставить две, или две там, где нужна одна, бюллетень признаётся недействительным. Так «официальные» ставленники теряют свои голоса.

Во-вторых, на местах люди голосуют за личность. Партийная принадлежность чаще всего вторична. В многомандатных округах она теряется совсем. Партиям нужно больше работать, объяснять, что «вы голосуете за наш список». Но при этом законодательство не позволяет кандидату агитировать за своих соратников: нельзя выпускать совместные агитационные материалы. Возникает элементарная путаница. В одномандатных округах личность сохраняется. «Люди ориентированы на одного человека. Так устроен мозг человека, он выбирает персоналию. Всё остальное — элемент случайности», — считает политтехнолог Сергей Иванов.

В-третьих, оппозиционные кандидаты могут «запрыгнуть на подножку уходящего поезда», набрав минимальное количество голосов. Условно, если в трёхмандатном округе баллотируются Иванов, Петров, Сидоров, то Сидо-

ров может пройти в парламент, получив даже один голос из 100, из которых 70 — у Иванова, 29 — у Петрова. «Есть, допустим, референтная фигура, которая набирает свой необходимый максимум. Оставшиеся мандаты попадают в совершенно разные руки. Фаворит определен, он свой потолок выбрал, ему достаточно 50% голосов. Все, кто идёт следом, могут победить с незначительным перевесом», — говорит политтехнолог.

Плюс к этому система «один округ — один депутат» гарантирует обязательное представительство того или иного поселения. Условные Яйва или Полазна точно получают какое-то количество мест в парламенте. «Своих» депутатов, которых они всегда смогут призвать к ответу. Эта система проще не только с точки зрения волеизъявления, но и с позиции дальнейшей коммуникации.

Так или иначе, в многомандатных округах выше элемент случайности. И всё это усугубляется тем фактом, что рейтинги «Единой России» на фоне серии непопулярных решений на федеральном уровне и общего снижения уровня жизни падают. Голоса оттягивают популисты, обещающие всё, вплоть до увеличения пенсий и снижения цен на бензин. «Если фаворит от «Единой России», который должен бы тянуть за собой более слабых игроков, проигрывает, то он перечёркивает возможности для своих коллег по партии. Как в лёгкой атлетике, когда на длинной дистанции всегда есть человек, который задаёт темп. Если лидер сильный, он за собой ведёт свою команду. Два-три места

### Результаты партий на муниципальных выборах в Прикамье в разрезе наличия/отсутствия многомандатных округов

Избирательная система	Число муниципалитетов	«Единая Россия»	КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»	Самовыдвиженцы
Смешанная система (одномандатные округа + партийные списки) (Пермь)	1	75%	19,44%	5,56%
Только одномандатные	21	66,34%	11,96%	21,69%
Преобладают одномандатные	3	71,48%	6,30%	22,22%
Преобладают многомандатные	21	59,11%	20,19%	22,88%

По данным ГАС «Выборы» (последние кампании по выбору земских собраний в территориях)