

ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ

Объединённый партийный фронт

Депутатам местных парламентов представили новые механизмы бюджетной политики и законодательные инициативы

НАТАЛЬЯ ТИМОФЕЕВА

Пермский край разработает проект поправок к ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», предусматривающих объединение сельских территорий в сельские округа. Об этом на Совете руководителей депутатских объединений «Единой России» в представительных органах Прикамья 12 декабря заявил первый вице-премьер краевого правительства Роман Кокшаров. После выступления губернатора Максима Решетникова в Совете Федерации, где он обозначил законодательную проблему создания сельских округов, регион получил поручение от верхней палаты парламента разработать соответствующий закон и выйти с ним в Госдуму.

Сельские округа

Первый заместитель председателя правительства — министр территориального развития Пермского края Роман Кокшаров рассказал представителям земских собраний и городских дум об объединительных процессах в муниципальных образованиях. В этом году в Пермском крае были созданы Гремячинский, Кизеловский, Краснокамский, Чайковский, Оханский и Горнозаводский городские округа. Кроме того, к уже созданным городским округам на базе Соликамска и Березников присоединились поселения Соликамского и Усольского муниципальных районов. По словам Романа Кокшарова, в 2019 году создать городские округа в границах районов собираются ещё 12 муниципалитетов: Суксунский, Октябрьский, Нытвенский, Верещагинский, Осинский, Чернушинский, Добрянский, Ильинский, Александровский, Красновишерский, Очёрский и Чердынский районы. В результате количество муниципальных образований снизится ещё на 92 и составит 188 (для сравнения: в 2017 году в крае было 337 муниципальных образований).

В ходе своего доклада Роман Кокшаров отдельно остановился на том, что невозможно объединить сельские территории в округа. «Сейчас закон позволяет объединение, только если в составе района есть городской округ. Это несправедливо. Губернатор Пермского края выступал в рамках Дней Пермского края в Совете Федерации и предложил внести изменения в ФЗ-131, чтобы зафиксировать в нём статус сельского округа. Недавно в Пермь пришло представление Совета Федерации, где Законодательному собранию Пермского края поручено разработать закон — у нас он, в принципе, есть — и выйти с законопроектом в Государственную думу. Поэтому думаю, что этот закон появится», — отметил министр.

Бюджет и налоги

Вместе с тем одной из главных задач на предстоящую трёхлетку остаётся увеличение доходов местных бюджетов, сообщила первый заместитель председателя правительства края Ольга Антипина. Так, только за счёт региональных

налоговых инициатив — изменения ставок транспортного налога и налогообложения недвижимого имущества по кадастровой стоимости — муниципалитеты получат в 2019–2020 годах дополнительно более 1,1 млрд руб. Однако и сами территории должны пытаться увеличить свои доходы. В частности, можно пересмотреть «сомнительные» ставки и льготы по местным имущественным налогам. «Например, в Григорьевском сельском поселении Нытвенского района от имущественных налогов освобождены старосты. И если вы проанализируете свою нормативную базу, то найдёте подобные примеры и в своей территории», — заявила Антипина.

«Сейчас закон позволяет объединение, только если в составе района есть городской округ. Это несправедливо»

Вторая задача, которую край поставил муниципалитетам, — снизить свою дотационность, например, с помощью замещения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ. В 2019 году этот инструмент выбрали лишь пять районов: Пермский, Суксунский, Юсьвинский, Нытвенский и Верещагинский. При этом Ольга Антипина отметила, что, по их оценкам, замещение дотации на выравнивание дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ должно быть выгодно 12 муниципалитетам. «Поэтому рекомендуем проанализировать свой потенциал Гремячинскому, Краснокамскому, Соликамскому городским округам, Кунгурскому, Красновишерскому, Октябрьскому, Оханскому районам и Березникам и всё-таки выйти с инициативой о замене дотаций нормативами отчислений. Это уверенный дополнительный источник доходов для ваших бюджетов», — подчеркнула она.

Председатель комитета по бюджету Законодательного собрания Елена Зырянова отметила, что в крае действительно есть разные территории: «Есть более крупные и сильные муниципалитеты, где более высокий профессиональный уровень специалистов. Они на лету подхватывают все наши инновации и начинают ими активно пользоваться. До некоторых территорий это доходит через год или два. По словам Елены Зыряновой, ей хотелось бы, чтобы на местном уровне власти в режиме реального времени следили за всеми решениями региональных властей и включались в работу как можно динамичнее.



ФОТО ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ципалитеты, где более высокий профессиональный уровень специалистов. Они на лету подхватывают все наши инновации и начинают ими активно пользоваться. До некоторых территорий это доходит через год или два. По словам Елены Зыряновой, ей хотелось бы, чтобы на местном уровне власти в режиме реального времени следили за всеми решениями региональных властей и включались в работу как можно динамичнее.

которые являются для них очень значимыми: здравоохранение, бюджетные отношения, объединительные процессы и вопросы, связанные с ремонтом дорог», — отметил заместитель руководителя фракции «Единая Россия» в краевом Законодательном собрании Сергей Ветошкин.

В конце заседания руководитель фракции «Единая Россия» в Законодательном собрании Юрий Борисовец сообщил, что, возможно, в следующем году фракция единососсов в краевом парламенте предложит муниципалитетам приходиться с законотворческой инициативой в рабочую группу по подготовке законопроектов, организованную в рамках фракции. По его словам, субъектов законодательной инициативы достаточно много, все они придут на общих основаниях, и не факт, что их инициатива принимается. И обращение во фракцию напрямую — более действенный инструмент, потому что фракция «Единой России» в Законодательном собрании — это консолидированное большинство. Юрий Борисовец отметил, что такой же механизм сейчас работает в Госдуме, и если два года назад региональные инициативы в 95% случаев не проходили, то сейчас ситуация выравнивается.

Кроме того, Борисовец напомнил о том, что в Законодательном собрании на площадке фракции часто заслушивают доклады правительства по разным направлениям. Он предложил представителям территорий готовить вопросы, которые их интересуют, и присылать их членам фракции, чтобы депутаты Законодательного собрания задали их докладчикам и сообщили полученные ответы в муниципалитеты. «Также на пленарных заседаниях мы заслушиваем все федеральные службы, которые есть на территории Пермского края. Если у вас есть вопросы к этим структурам, мы можем вас пригласить или задать ваш вопрос и получить на него ответ», — заключил депутат.

Фракция поможет

Председатель Земского собрания Карагайского района Сергей Аликин отметил, что площадка, которую предоставляет Совет руководителей депутатских объединений «Единой России», даёт возможность услышать информацию профильных министерств из первых уст. Однако, по его словам, было бы неплохо, если бы представительным органам муниципалитетов информацию о докладах направляли заранее, чтобы можно было подготовить вопросы.

«Эта площадка позволяет нам выработать единые подходы и решения по тем проблемам, которые обозначаются в первую очередь на муниципальном уровне. И мы рассматриваем вопросы,