

РАЗВОРОТ

ПАРЛАМЕНТ

Прогрессивное стимулирование

Ключевые инициативы краевого Законодательного собрания в 2018 году

Алёна Морозова

В уходящем 2018 году краевой парламент рассмотрел и принял 153 региональных закона и 468 постановлений. Среди главных — бюджет на 2019–2021 годы, законопроекты, предусматривающие адресный подход к налоговым и социальным льготам, актуализацию закона по транспортному налогу, преференции резидентам ТОСЭР и технопарков, масштабные планы по строительству инфраструктуры, а также законы об объединениях муниципалитетов.

Примечательно, что эти инициативы не только закреплены на бумаге, но уже приводят к определенным изменениям в экономической, политической и социальной жизни региона. Так, спустя пару месяцев после принятия закона о технопарках в Перми анонсировано появление одного из крупнейших в России технопарков в сфере высоких технологий.

Базис и надстройка

Главным законом, безусловно, стал бюджет Пермского края на предстоящие три года. «Бюджет — это основной управленческий рычаг, это зеркало, которое отражает приоритеты госполитики на региональном уровне, — говорит председатель комитета по бюджету Елена Зырянова. — Правильно выстроенные межбюджетные отношения могут и мотивировать, и стимулировать развитие региона и муниципальных образований».

Региональным властям, несмотря на дефицитность бюджета, удалось не только сохранить, но и увеличить расходы на инвестиционные проекты. В целом 20% расходов бюджета идут на эти цели. В крае предусмотрено строительство новых дорог, школ, больниц, детских садов, ФАПов и других объектов.

Федеральные трансферты, о которых стало известно между чтениями, также решено направить на цели развития. «Планируется, что за счёт дополнительного ресурса, который мы получаем от федерального центра, нашу трёхлетнюю инвестиционную программу мы сможем реализовать быстрее», — поясняет председатель комитета по бюджету заксобрания Елена Зырянова.

Говоря о дефиците, Зырянова отмечает, что финансовая устойчивость нашего бюджета остаётся удовлетворительной. «Мы можем сократить дефицит в процессе исполнения бюджета — за счёт



закупок. В этом году экономия от проведения торгов составила почти 2 млрд руб.», — отмечает депутат.

Другой тренд 2018 года — делегирование ряда «бюджетных полномочий» на местный уровень. Было принято решение о передаче функций по рас-

Смысл законодательного решения в том, что муниципалитеты после объединения получают дополнительные деньги: на каждый сэкономленный рубль из регионального бюджета выделяется ещё один. Речь идёт об экономии десятков миллионов рублей. «Таким

Самым знаковым решением этого года Миролюбова считает закон, предусматривающий налоговые преференции для индустриальных парков и технопарков в сфере высоких технологий. Она говорит, что этим документом в Прикамье были созданы законодательные условия для развития промышленности «в новых формах». Иными словами, для цифровизации региональной экономики.

Закон ввёл в нормативную плоскость сами понятия «технопарк в сфере высоких технологий», «управляющая компания технопарка в сфере высоких технологий» и «резидент технопарка», а также предусмотрел для них налоговые послабления: ставка налога на имущество — 1,1%, налога на прибыль — 13,5% (12,5% в 2018–2020 годах). Также была установлена нулевая ставка налога на имущество для управляющих компаний, которые являются собственниками недвижимости на территории технопарка.

Татьяна Миролюбова говорит, что в Приволжском федеральном округе, который лидирует в стране по этому показателю, существует 42 индустриальных парка. В Пермском крае их пока нет. Однако после принятия закона в Прикамье были зарегистрированы сразу два технопарка, соответствующих ГОСТам, и один из них — «Морион Диджитал» — в числе крупнейших в России (третий по величине). «Сам технопарк является элементом инновационной инфраструктуры», — отмечает Миролюбова. — Приняв закон, мы сформировали для бизнеса некое предложение».

Другое решение, направленное на стимулирование развития экономики, — это поправки к закону о специ-

«Правильно выстроенные межбюджетные отношения могут и мотивировать, и стимулировать развитие региона и муниципальных образований»

пределению межбюджетных трансфертов поселениям на районный уровень. В целом в бюджете 2019 года на поддержку муниципалитетов предусмотрены значительные средства. Так, 9 млрд руб. будет направлено на развитие территорий. И это, по словам председателя комитета по госполитике Александра Бойченко, в полтора раза больше, чем в 2016 году.

Экономика объединения

В 2018 году в Прикамье прошли восемь объединительных процессов, в результате которых в регионе появились новые городские округа. По словам Александра Бойченко, власти на законодательном уровне сформулировали для местных элит стимулы к объединению районов и поселений. «Раньше муниципальные образования беспокоились за выпадающие доходы своих бюджетов, но, когда мы предложили компенсировать эти потери, количество заявок на объединение выросло», — говорит депутат.

образом, муниципалитеты получают дополнительные деньги на своё развитие», — резюмирует Бойченко. В этом году ряд территорий заявили о готовности к объединению. Сейчас к этому процессу готовятся в Осинском районе.

Льгота как стимул

Главный тренд 2018 года в налоговой политике — переход к адресному предоставлению льгот. Именно поэтому летом заксобрание поддержало инициативу губернатора, предусматривающую поэтапную отмену льготы по налогу на прибыль для промышленных предприятий. «В Пермском крае долго существовала льгота для всех. Однако, несмотря на то что она действовала в течение нескольких лет, это не стимулировало пермские предприятия к инвестициям», — поясняет председатель комитета по промышленности, экономической политике и налогам Татьяна Миролюбова. И добавляет, что, отменив безадресные льготы, власти предусмотрели целую серию новых — целевых.