

## РАЗВОРОТ

## ФИНАНСЫ

## Дефицит — дело житейское

*Губернатор Пермского края дал депутатам надежду на лучшее будущее и зарядил бюджетным позитивом*

НАТАЛЬЯ ТИМОФЕЕВА, ЕВГЕНИЯ ПАСТУХОВА

Губернатор Пермского края Максим Решетников выступил с ежегодным посланием депутатам о проекте бюджета края на 2019–2021 годы. Глава региона рассказал об условиях формирования доходной и расходной части краевой казны, а также о проблемах управления, которым ранее не уделялось должное внимание. По его словам, мало выделять деньги — необходимо, чтобы распорядители средств на местах были заинтересованы в их эффективном инвестировании.

На этапе «нулевых» чтений бюджета (во время его презентации на заседании правительства и на публичных слушаниях) власти неоднократно сетовали, что в этом году подготовка документа далась особенно непросто. Во-первых, проект краевого бюджета сформировали раньше, чем к аналогичной работе приступили федералы. А значит, пермский минфин не располагал точными данными о межбюджетных трансфертах и о софинансировании новых нацпроектов, сформированных в указе президента №204. Также Госдума приняла ряд решений, которые привели к образованию выпадающих доходов в краевой казне. Например, из-за упразднения налога для организаций на движимое имущество доход-

ная часть бюджета края сократилась на 4 млрд руб.

Но после завершения переговоров с федеральным правительством денег дадут больше, чем обещали. «Если честно, нам удалось «отбить» потерь даже больше, чем мы рассчитывали. Плюс к этому мы ожидаем существенного финансирования и ряда национальных проектов», — сказал губернатор.

Комментируя сложившийся дефицит, Решетников рассказал, что бездефицитность «означала бы сокращение инвестиционных программ» и «тот маховик, который мы раскручиваем, нам бы пришлось приостановить». «В целом те проектировки и те цифры, которые мы с вами сейчас видим, говорят о том, что по уровню государственного долга мы не выйдем за рамки 2016 года — при самом худшем сценарии. Я думаю, что худшего не будет, потому что макроэкономика весьма позитивна. С моей точки зрения, представленный сегодня проект бюджета является крепким финансово-экономическим документом, реализующим политические задачи, которые стоят перед нами», — заявил глава региона и добавил, что по итогам 2018 года разница между доходами и расходами будет значительно меньше, чем планировалось в момент принятия документа («придут дополнительные дотации из федерального бюджета», «лучше будут обстоять дела с поступлениями от крупнейших налогоплательщиков», «цены на сырьё идут в плюс»).

### Респект за понимание

Комментируя ту самую благополучную макроэкономическую ситуацию, Решетников отметил положительный задел по реализации крупных проектов промышленниками, созданный в последние годы, который позволит отрасли развиваться дальше. За последние четыре года объём инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах вырос на 30%. К концу 2018 года объём инвестиций составит более 260 млрд руб. Но в ближайшие год-полтора прорывов не будет, наступит «закономерная инвестиционная пауза» между завершёнными инвестпроектами и проектами, которые только набирают обороты.

Но есть инвестиции в сельское хозяйство. Будут инвестиции в сферу торговли и развлечений (строительство мульт-

тифункционального центра на месте кондитерской фабрики «Пермская», на территории ипподрома).

Губернатор поблагодарил промышленников, в том числе президента «ЛУКОЙЛа» Вагита Алекперова и председателя совета директоров ХК «УРАЛ-ХИМ» Дмитрия Мазепина, за понимание в вопросе поэтапной отмены льгот по налогу на прибыль на уровне региона. «В новых условиях они подтвердили, что все программы, всё развитие этих компаний на территории региона продолжится», — сказал Решетников. На «вырученные средства» власти построят два медицинских стационара, дороги, новое культурное пространство на территории завода им. Шпагина и реализуют ряд других проектов.

### Наперегонки со временем

Наибольшее финансирование предусмотрено в сфере здравоохранения. По сравнению с 2016 годом оно увеличится в 1,4 раза — до 47,1 млрд руб. (с учётом средств ТФОМС).

Но далеко не все проблемы решаются только увеличением финансирования. «Можно сколько угодно запускать программы, «вкачивать» в эту систему финансы, но, если не будет эффективного управления, кропотливой работы по выстраиванию всех процессов внутри здравоохранения, если у нас не будет мотивирован персонал на самом низовом уровне, толку не будет», — заключил глава региона.

В качестве примера он привёл онкоцентр. Из пяти радиологических аппаратов работают только два с половиной. Два изначально были неправильно смонтированы три года назад, и никто «не удосужился просто взять и переделать». «Это говорит о том, что неправильно выстроены процессы, неправильно выстроена конкурсная документация на обслуживание этих аппаратов. В результате у нас очереди, а ведь онкология — это та область, где надо действовать наперегонки со временем», — заявил Решетников. По его словам, система здравоохранения сегодня в полном объёме получает всё, что она может ждать от бюджета, и «поэтому мы вправе требовать от коллег полной отдачи и конечных результатов».

### Научиться учиться

На втором месте по объёмам расходов в проекте бюджета стоит сфера образования. В следующем году по сравнению с 2016 годом на развитие этой отрасли планируется направить на 23,5% больше средств — 33,6 млрд руб. При этом губернатор пояснил, что приоритетом краевых властей является не только строительство новых объектов образования, но и оснащение действующих, а также повышение качества образовательных услуг, оздоровление детей и социализация.

Максим Решетников отметил, что власти уже создали определённый задел по подключению учреждений образования к интернету, и теперь нужно двигаться дальше. Кроме того, губернатор сообщил, что во многих школах компьютеры уже давно устарели, и предложил при подготовке бюджета ко второму чтению найти дополнительные средства на их обновление.

Также Решетников попросил существенно увеличить инвестиции в сферу среднего профессионального образования. По его словам, это эффективный канал привлечения активной и квалифицированной молодёжи и закрепления их в крае: семь из 10 студентов, которые приезжают учиться в техникумы и колледжи, потом остаются



**Георгий Ткаченко, депутат Законодательного собрания Пермского края:**

— В представленном главой Прикамья проекте бюджета на ближайшие три года хотелось бы отметить несколько важных стратегических задач.

Прежде всего, уже стала нормой социальная ориентированность бюджета — 70% всех расходов 122-миллиардного бюджета приходится на социальную сферу.

Второй очень важный момент: как и в прошлом году, бюджет Прикамья — это бюджет развития. Планируется рост расходов на важнейшие инфраструктурные проекты: дороги, газификацию, жилищное строительство, образовательные, спортивные, культурные учреждения.

И наконец, несмотря на увеличение краевого бюджета, главный документ региона планируется сделать бездефицитным к 2021 году. И это несмотря на влияние неблагоприятных внешних факторов и выпадающие поступления в связи с принятием ряда федеральных законов.

Правительство региона нацелено на поиск дополнительных источников пополнения доходной части. Курс на сбалансированность и повышение роста доходов бюджета был заявлен ещё в прошлом году, и исполнительная власть его придерживается.

В проекте бюджета есть все необходимые финансовые условия для социальных гарантий, экономического развития региона и муниципальных образований на трёхлетний период.



**Валерий Сухих, председатель Законодательного собрания Пермского края:**

— Представленный проект бюджета не только отвечает амбициям нашего края в плане развития инфраструктуры, но и предполагает выполнение всех социальных обязательств, которые край брал на себя ранее. Важно отметить, что нынешний проект бюджета свёрстан без учёта федеральных дотаций. Но даже при этом он сбалансирован, а соотношение доходов и расходов нацелено на бездефицитный бюджет в будущем.

Более того, край, используя исключительно собственные внутренние ресурсы, берёт на себя решение вопроса бюджетного дефицита муниципалитетов и увеличивает их финансовую поддержку. Всего в бюджете края на эти цели в 2019 году запланировано 18,5 млрд руб., это 15% всех расходов. Полагаю, проект бюджета на ближайшие три года отражает экономическую самодостаточность региона и закладывает фундамент для перспективного развития.