

АКЦЕНТЫ

РЕФОРМА

Многофункциональный ГУП

Регоператором в сфере ТКО станет ПКГУП «Теплоэнерго» во главе с экс-директором МФЦ

Евгения Пастухова

На прошлой неделе Региональная служба по тарифам Пермского края подвела итоги конкурса по выбору оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами. Победителем было признано ПКГУП «Теплоэнерго», подавшее единственную заявку на конкурс с максимальной ценой контракта в 22,2 млрд руб. В пятницу, 19 октября, было объявлено, что директором предприятия назначен и. о. руководителя КГАУ «Пермский краевой многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Алик Башаев, который до этого пять лет руководил аналитическим центром в правительстве Москвы и работал в ФАС. Участники рынка отмечают, что конкурентов у ГУПа не появилось по политическим и экономическим причинам. Перед регоператором сегодня в любом случае стоит сложная задача: до официального перехода на новые правила работы отрасли осталось всего два месяца, за которые надо успеть заключить договоры с перевозчиками и полигонами, а также урегулировать другие формальности.

«Теплоэнерго» подало заявку на участие в конкурсе 12 октября. Через два дня конкурсная комиссия вскрыла конверт, а 18 октября подписала протокол подведения результатов конкурсного отбора регоператора. Заявка компании была признана соответствующей всем критериям. Соглашение с компанией должно быть подписано до 28 ноября (согласно извещению о проведении торгов на сайте torgi.gov.ru).

Напомним, конкурс Региональная служба по тарифам объявила 24 июля. Срок действия соглашения с регоператором — 10 лет. Максимально допустимая величина приведённой стоимости услуг (начальная цена контракта) — 2,9 млрд руб. в год.

Перемена мест слагаемых

На августовском пленарном заседании Законодательного собрания депутаты в рамках внесения поправок в бюджет 2018 года выделили ГУП 355 млн руб. Из них 231,6 млн руб. должно быть зачислено в уставный капитал предприятия и пойти на обеспечение заявки для участия в торгах, 123,4 млн руб. — на текущую деятельность и организацию системы биллинга.

Вместе с тем, по данным «СПАРК-Интерфакс», 8 октября ПКГУП «Теплоэнерго» сменило учредителя. Вместо Региональной службы по тарифам им стало Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края. Тогда же был уменьшен уставный капитал предприятия — с 40 млн до 35 млн руб.

В РСТ поясняют, что уменьшение уставного капитала было продиктовано налоговым законодательством, а деньги, выделенные на участие в конкурсе, были

направлены на увеличение уставного капитала в октябре. И добавляют, что смена учредителя была продиктована реорганизацией службы по тарифам (на прошлой неделе на базе ведомства было учреждено два отдельных министерства).

Передача ГУП от РСТ к минимущества теоретически могла быть вызвана возможным конфликтом интересов, рассуждает председатель комитета по бюджету краевого Законодательного собрания Елена Зырянова. По её словам, получается, что РСТ будет утверждать тариф учреждённому ведомством предприятию. «Как учредитель она заинтересована в прибыли компании, и есть риски, что служба не сможет принять объективное решение о тарификации», — говорит депутат. Но ГУП не перестало быть ГУП.

Не стали связываться

О своём желании участвовать в конкурсе в разное время также заявляли ООО «ЭКОЛ» (возчик мусора) и ООО «Буматика» совместно с иногородними инвесторами (концессионер полигона в Краснокамске и строительства экотехнопарка в Лысьве).

Сергей Чудинов, директор «Буматики», отмечает, что компания не стала участвовать в торгах «по политическим причинам». Связаться с ООО «ЭКОЛ» не удалось. Однако в своей жалобе в антимонопольные органы в августе компания отмечала, что не сможет принять участие, поскольку не располагает необходимыми для обеспечения заявки. При этом требуемую сумму могут внести за неё третьи лица. Однако ФАС России, которая рассматривала жалобу, признала эти претензии необоснованными.

Что касается участия общероссийских игроков рынка, то их, вероятно, спугну-



ФОТО ЕВГЕНИЙ ЗАПИСКИН

Директор «Теплоэнерго» Алик Башаев Новый год наверняка встретит на работе: с 1 января регоператор должен приступить к исполнению своих обязанностей

ла низкая цена (в Чувашии, например, цена на тонну отходов выше, а площадь региона меньше), а также перспектива конкуренции с госпредприятием, которое поддерживает руководство края. «Все субъекты РФ уже выбрали регоператоров, — говорит Сергей Чудинов. — Самые интересные предложения инвесторы разобрали».

Пермский край, в принципе, накопил множество проблем в отрасли обращения с ТКО, считает депутат Законодательного собрания Илья Шулькин. «Необходимость корректировки территориальной схемы обращения с отходами, огромный объём накопленных отходов, потенциальная проблема с рекультивацией, с тем, что надо будет заново пересчитывать транспортные потоки. Нужна огромная нормативная и техническая работа», — считает парламентарий.

ГУП так ГУП

Сегодня главное, чтобы регоператору были понятны правила игры и чтобы они не вызвали вопросов у получателей услуги, считает Шулькин. «Государственное предприятие в качестве регоператора важно с той точки зрения, чтобы сосредоточить сбор денег от населения в структуре, которая вдруг не исчезнет с этими деньгами. Бизнес как таковой (утилизация и перевозка) регоператор не ведёт. Он просто распределяет средства по типу «КРЦ-Прикамье», — говорит депутат. — Выбор губернатора очевиден. На него возлагается большая ответственность. С другой стороны, как учредитель правительство обладает значительным количеством рычагов контроля за деятельностью ГУП».

Эксперты вместе с тем отмечают, что перед регоператором сегодня в любом случае стоит сложная задача. До старта реформы — 1 января 2019 года — осталось два месяца, и за это время нужно проделать огромный объём работы. Так, нужно заключить договоры с участниками рынка: с полигонами, с перевозчиками (с возчиками — по итогам аукционов, которые нужно провести по ФЗ №44).

«Моё личное мнение: невозможно подготовиться к старту, провести все необходимые процедуры, заключить договоры с возчиками. По ФЗ №44 на это потребуется минимум 45–60 дней», — говорит Сергей Чудинов.

Главное, чтобы человек был хороший

Минимущества — учредитель «Теплоэнерго» — уже объявило, что 22 октября на должность директора ГУП назначен Алик Башаев. С 2017 года он руководил краевой сетью МФЦ, а до этого пять лет работал в аналитическом центре правительства Москвы. Также у него есть опыт работы в аппарате правительства РФ и в ФАС (с 2005 по 2009 год он работал заместителем начальника отдела рынка банковских услуг в антимонопольной службе).

Источник в краевом правительстве поясняет, что выбор в пользу Башаева был обусловлен наличием у него опыта руководства сетевыми структурами, которые оказывают услуги населению, а также опыта контрольно-ревизионной деятельности в финансовой сфере.

Елена Зырянова говорит, что, с одной стороны, хотелось бы, чтобы руководитель компании-регоператора имел профильное образование и соответствующий опыт. Но в первую очередь у него должно быть желание работать. «Знания и навыки быстро приобретаются», — отметила Зырянова. И приводит в пример директора Фонда капремонта Дмитрия Баранова, юриста по образованию, который до назначения работал в УФАС, но результаты его деятельности спустя год «производят приятные впечатления».

Сергей Чудинов считает, что во главе регоператора, безусловно, должен быть человек с опытом работы в сфере ТКО, опытом гражданско-правовых отношений между юрлицами, а также опытом по работе с современными информационными системами. Как минимум последнему пункту Башаев точно соответствует.

На постижение всей специфики отрасли у директора ГУП есть два месяца.