

КОНЪЮНКТУРА

БЮДЖЕТ

Денег нет, но вы развивайтесь

Краевые власти посетовали на сокращение прав регионов со стороны Федерации

Евгения Пастухова, Наталья Тимофеева

Анализ динамики доходов федерального и краевого бюджетов с 2012 года показывает, что собственные доходы региона за это время выросли лишь на 25%, в то время как уровень инфляции составил 44,5%. При этом доходы Федерации от предприятий Пермского края увеличились на 67%. Новые законодательные инициативы, принятые Госдумой на осенней сессии, спровоцируют «выпадение» ещё на 12,8 млрд руб. Минфин, по словам первого вице-премьера краевого правительства Ольги Антипиной, обещает регионам компенсации, но конкретики пока нет. К тому же Москва не определилась с финансированием новых национальных проектов. Поэтому при формировании бюджета на 2019–2021 годы власти действовали «исходя из собственного понимания» поставленных президентом задач и при этом сохранили бюджет развития на уровне 2018 года (по сравнению с 2016-м он вырос в два раза) без ущерба для финансирования социальных обязательств.

В ходе публичных слушаний первый вице-премьер краевого правительства Ольга Антипина, по её собственному признанию, «позволила себе немного критики в адрес Федерации». Она отметила, что на протяжении многих лет в результате изменений бюджетного законодательства, с одной стороны, неуклонно снижались нормативы отчислений в региональные бюджеты, с другой — увеличивались расходные обязательства. «Потери несли не только высокообеспеченные налоговыми доходами субъекты, но и дотационные регионы», — заявила Антипина. По её словам, после кризиса 2013–2014 годов предприятия, безусловно, нуждались в поддержке, но поддержка эта была оказана за счёт регионального уровня.

В этом году бюджет дался «особенно непросто», поскольку «степень неопределённости базовых вводных» превосходит все предыдущие годы, заключила Ольга Антипина.

Во-первых, с 2019 года стартует реализация нового указа президента от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». В нём речь идёт о 12 национальных проектах, в рамках которых сегодня разра-

батывается порядка 70 федеральных законов. Формирование нацпроектов должно быть закончено к 1 октября, но региональные составляющие до сих пор не готовы, заявила Антипина. «По большинству нацпроектов сегодня не определено ни финансирование, которое будет предоставлено региональным бюджетам, ни даже доля софинансирования со стороны федерального бюджета», — отметила вице-премьер. — Формируя расходы на реализацию нацпроектов, мы руководствовались скорее своим пониманием задач и темпов реализации, чем актами и инструкциями федерального уровня».

Федерация дала понять, что если мы даём льготы, то не нуждаемся в межбюджетных трансфертах. Поэтому нам пришлось отменить льготы по налогу на прибыль

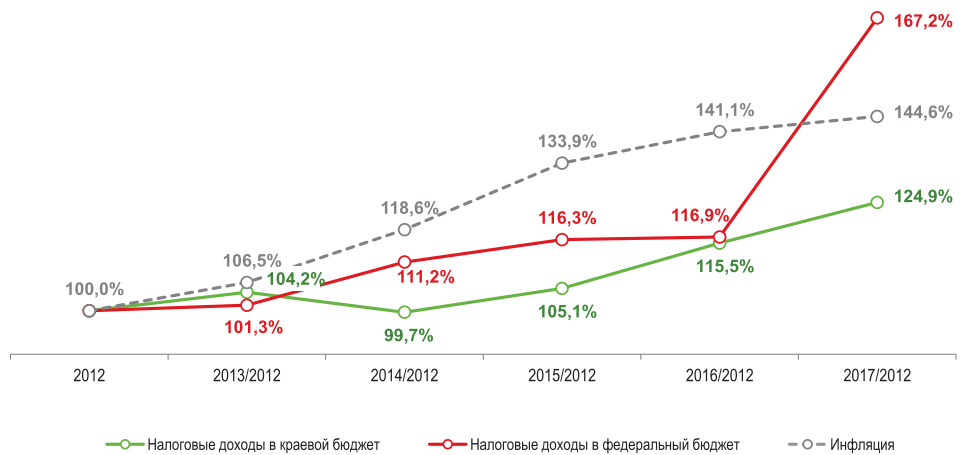
Во-вторых, в момент подготовки бюджета не был определён размер дотаций на выравнивание, поэтому в доходах учтены данные за текущий год.

Наконец, Госдума приняла пакет новых законопроектов, которые также негативно скажутся на доходной базе

Влияние федеральных и региональных налоговых инициатив на доходы бюджета Пермского края

	млн руб.	2019/2018
РЕГИОНАЛЬНЫЕ НАЛОГОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ		+4124
Повышение ставки по налогу на прибыль организаций (отмена региональной льготы)		+2967
Налогообложение недвижимого имущества по кадастровой стоимости		+744
Изменение ставок транспортного налога		+413
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НАЛОГОВЫЕ ИНИЦИАТИВЫ		-3500
ИТОГО:		+624

Платежи от организаций Пермского края в федеральный и краевой бюджеты



региона. Среди них — закон о выведении движимого имущества юрлиц из-под налогообложения, увеличение ставки НДС. «Механизмы компенсации выпадающих доходов по движимому имуществу (порядка 4,5 млрд

больше, чем в 2018 году. Дотации на выравнивание при этом не только не растут, но и сокращаются.

В этих условиях регион вынужден принимать непопулярные решения, направленные на повышение доходов. Так, отмена льготы по налогу на прибыль позволит дополнительно привлечь 2,5 млрд руб. в 2019 году, а изменения ставок транспортного налога увеличат доходы местных бюджетов на 400 млн руб. В этом месте Антипина поблагодарила депутатов Законодательного собрания за поддержку.

При этом краевые власти увеличивают в два раза по сравнению с 2016 годом так называемый «бюджет развития» (в 2019 году он составит 25 млрд руб.), а также исполняют все социальные обязательства (доля социальных расходов также вырастет в 2019 году и составит 70% всего бюджета).

Также правительство не только не залезает в дополнительные долги, но и обещает к 2021 году выйти на профицит.

Планируемый объём долга на 1 января 2020 года составит 29,1 млрд руб., или 25,7% от собственных доходов бюджета, на 1 января 2021 года — 38,0 млрд руб. (31,9%), на 1 января 2022 года — 45,1 млрд руб. (35,8%). В то же время реальный объём долга за 2019 и 2020 годы, по прогнозам, не превысит 23% от собственных доходов бюджета, а за 2021 год уменьшится до 19%, его размер будет ниже уровня 2016 года (23,5%). Напомним, Пермский край по

Налоговые и неналоговые доходы

