

БЮДЖЕТ

Деньги требуют определённости

Бюджет региона на ближайшую трёхлетку сформирован с «техническим» дефицитом

Наталья Тимофеева

На заседании краевого правительства 27 сентября губернатор Прикамья Максим Решетников и министр финансов Елена Чугарина рассказали об основных параметрах проекта бюджета края на 2019–2021 годы. Расходы превышают доходы на 6 млрд руб., однако по мере исполнения бюджета эта разница будет сокращаться. Власти поясняют, что эта мера позволила им сохранить бездефицитность муниципальных бюджетов, реализующих крупные проекты при региональном финансовом участии. К 2021 году они прогнозируют профицит в размере 3,3 млрд руб.

Губернатор Максим Решетников на заседании правительства отметил, что бюджет края на 2019–2021 годы отличается от прошлых лет тем, что формировался в условиях неопределённости базовых вводных. Дело в том, что до сих пор непонятно, точно ли краю из федерального бюджета выделяют дотацию на сбалансированность бюджета региона. По словам губернатора, в прошлом году эту дотацию убрали, но Минфин РФ обещал её вернуть. Также из-за того, что на федеральном уровне отменили налог для организаций на движимое имущество, в 2019 году бюджет края недосчитается 4 млрд руб.

«Нам обещали механизмы компенсации, но пока они не утверждены. Ситуация прояснится после того, как проект федерального бюджета внесут в Госдуму. Но мы не можем затягивать с формированием нашего бюджета, поэтому сформировали его на основе вводных, которые нам понятны», — сообщил глава региона.

Министр финансов Пермского края Елена Чугарина добавила, что сейчас в бюджете учтена только дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 2,2 млрд руб. Поэтому объём нецелевых трансфертов пока в два раза ниже уровня 2018 года. Если деньги из федерального бюджета всё-таки выделят, то ко второму чтению власти края внесут в проект бюджета соответствующие изменения.

Вместе с тем доходы на 2019 год прогнозируются в размере 116 млрд руб., что выше ожидаемых поступлений 2018 года на 2,9%. В 2020 году рост доходов ожидается на уровне 4,5%, в 2021-м — 5,6%. По словам министра финансов, на рост налоговых и неналоговых доходов благоприятно влияют увеличение ставок по отдельным видам налогов и макроэкономические условия для местных производителей. Минфин заложил на 2019 год рост налоговых и неналоговых доходов на уровне 5,5%, на 2020 год — 4,7%, на 2021-й — 5,8%.

Максим Решетников отметил, что краевые власти сознательно пошли на формирование дефицитного бюджета. Елена Чугарина пояснила, что на 2019 год дефицит составит 6,2 млрд руб., на 2020-й — 9,1 млрд руб., на 2021-й — 7,2 млрд руб. Но, по её словам, этот

дефицит «бумажный» и по итогам года он будет меньше за счёт экономии и возможного финансирования из федерального бюджета. «Реальный дефицит в 2019 году нами оценивается в 2,3 млрд руб., в 2020 году — в 1,5 млрд руб. В 2021 году надеемся вообще выйти на бездефицитность», — добавила чиновница.

Расходы краевого бюджета в 2019 году составят 122 млрд руб. При этом на социальные программы приходится более 70% расходов. В 2019 году эта сумма составит более 119 млрд руб., а за три года — 376 млрд руб.

Елена Чугарина пояснила, что текущие расходы будут расти, но в достаточно сдержанном темпе. При этом все социальные обязательства сохраняются. Также заложена индексация социальных выплат на уровень инфляции — 3%.

Кроме того, по словам губернатора, правительство края впервые за несколько лет вернулось к индексации фонда оплаты труда для работников бюджетной сферы. Индексация составит 2%. Максим Решетников отметил, что пока это ниже уровня инфляции, но ресурсы есть и внутри социальной сферы. «Благодаря повышению эффективности закупочной политики и оптимизации управленческого персонала мы сможем закрыть разрыв, возникший из-за инфляции и материальных издержек, и в дальнейшем обеспечить рост заработной платы», — пояснил глава региона.

В 2019–2021 годах на строительство социальных объектов будет направлено 29,7 млрд руб. В частности, на больницы и поликлиники выделят 9 млрд руб., на театры, музеи и зоопарк — 8,9 млрд руб., на школы и детские сады — 5,4 млрд руб., на стадионы и спортивные площадки — 1,2 млрд руб.

Расходы дорожного фонда составят 5,4 млрд руб. В частности, на строительство региональных дорог в 2019 году направят 3,5 млрд руб. и примерно столько же — на строительство и ремонт местных дорог.

Также в 2019 году предлагается выделить на оказание финансовой помощи местным бюджетам около 18,5 млрд руб., что составляет 15% от объёма расходов краевого бюджета.

Балансировка бюджета Пермского края

млрд руб.	2019 год проект	2020 год проект	2021 год проект
ДОХОДЫ	116,1	121,3	128,1
РАСХОДЫ	122,3	130,4	135,3
в т. ч. бюджет развития	25,5 (20,8%)	26,1 (20,0%)	27,2 (20,1%)
ДЕФИЦИТ	(-)6,2	(-)9,1	(-)7,2
РЕАЛЬНЫЙ ДЕФИЦИТ/ПРОФИЦИТ	(-)2,3	(-)1,5	(+)3,3

Расходы бюджета Пермского края в 2019 году (за исключением инвестиций и дорожного фонда), млн руб.

	103 231	+16 704 (+19%) к 2016 году
Здравоохранение	33 993	3642 (+18%)
Образование	23 454	3633 (+12%)
Информатизация, эл. услуги и связь	16 243	2172 (+354%)
Социальная поддержка	2174	1525 (+10%)
ЖКХ	1489	1050 (+95%)
Дотации и ФСР	10 208	811 (+9%)
Сельское хозяйство	2208	437 (+25%)
Транспорт	2151	410 (+107%)
Культура	2787	223 (+11%)
Физкультура и спорт	794	215 (+17%)
социальные расходы		+9238 (+14%)

Строительство социальных объектов



По словам министра финансов, это позволит сформировать сбалансированные местные бюджеты без привлечения заёмных средств коммерческих банков.

Проект бюджета уже внесён в Законодательное собрание Пермского края, а 11 октября в зале заседаний краевого парламента пройдут публичные слушания законопроекта.