

Теория элит

Окончание. Начало на стр. 1

Действовать по ситуации

По словам одного из собеседников «Нового компаньона», назначение Леонида Политова вызвано сменой управленческих приоритетов. Сейчас на первый план вышли вопросы проведения выборов, поскольку за ними стоит развитие объединённых территорий. «Эта кампания гораздо сложнее президентской или губернаторской, — говорит один из бывших высокопоставленных чиновников краевой администрации. — Там всё понятно: надо получить результат в процентах. А здесь результат многогранный. Его однозначно не определишь».

Поскольку кампанию нужно обеспечивать технологически, информационно и организационно, во главе администрации был поставлен человек, курирующий эти процессы на уровне руководителя департамента. Таким образом, у него будет больше ресурсов для грамотного её проведения.

Ряд экспертов высказали предположение, что среди претендентов на эту должность рассматривался в том числе заместитель руководителя администрации Дмитрий Пучко. Источник в окружении губернатора опроверг эту информацию. И Пучко, и Политов обладают равным потенциалом, однако Политов лучше знает территории и систему взаимоотношения элит на местном уровне. «С технологической стороны Пучко, в принципе, тоже справился бы, но были определённые риски с точки зрения последствий, которые было решено снять сразу», — говорит собеседник. Тем более, отмечают сотрудники администрации, у Политова образовался крепкий союз с Дмитрием Пучко. Они — в одной команде. Компетенции Пучко усиливают фигуру Политова как руководителя администрации.

«Леонид Политов работает в администрации 12 лет. Он работал с тремя губернаторами и хорошо знает ситуацию в территориях. Плюс — он ученик бывшего начальника управления внутренней политики Сергея Неганова, который, я думаю, был самым лучшим куратором муниципальных выборов», — считает политолог Николай Иванов. Он также отмечает, что до назначения Политова постоянно возникали вопросы, кто ответственен за выборы и есть ли единый центр принятия решений. Теперь понятно, к кому обращаться.

Вместе с тем собеседник «Нового компаньона» из числа бывших вице-премьеров отмечает, что Политов назначен с приставкой «и. о.», а любое назначение исполняющим обязанности — это полузнание: «Совершенно не факт, что оно состоится в том аспекте, как все предполагают. Человек может исполнить обязанности месяц, год, два, три, и после этого его могут назначить, а могут и нет».

«Синдром отличника»

Если раньше администрация губернатора занималась проектной деятельностью и составляла программы развития, то которым работало правительство, то при Рустеме Юсупове и Яне Дорофеевой

её функционал был неочевиден. Сейчас, как отмечают эксперты, в администрацию как будто возвращается политика. «На самом деле жителям нет никакого дела до того, как чиновники принимают решения, — говорит один из экспертов. — Главное — результат. Эффективна ли такая модель, покажет время».

В числе ближайшего окружения Максима Решетникова называют сильных управленцев: зампреда правительства края Ольгу Антипину, первого вице-премьера — министра строительства и архитектуры Михаила Сюткина, министра финансов Елену Чугарину, а также Дмитрия Пучко. Не так давно в команду влился новый участник — Антон Клепиков, который взялся «разгребать» конфликты в спортивной отрасли, оставленные Олегом Глызиным. «Его близкое окружение — его броня. Они в значительной мере контролируют поступающую к начальнику информацию, влияют на принимаемые решения, доступ людям со стороны. Решетников по своему характеру одиночка, держится на дистанции и доверяет только им», — уверен один из собеседников.

«Да, у него есть близкое окружение, но Решетников в конечном счёте только выслушивает их, а решения принимает самостоятельно. Все в команде знают, что навязать ему решение невозможно», — говорит другой источник из окружения губернатора.

По его словам, примерно 80% повестки губернатор формирует лично, поэтому сложно разделить его окружение на сильных и слабых руководителей. «Он действительно хорошо разбирается во многих предметах: бюджете, городском хозяйстве, экономике, — говорит эксперт. — С ним сложно поставить кого-то в один ряд, он выделяется по уровню компетенции в целом в масштабах страны. Благодаря тому практическому опыту, который он приобрёл в рамках своей трудовой биографии. Но именно поэтому он достаточно глубоко погружается в каждый вопрос. Анализирует, ставит вопросы на контроль и так далее. Фактически это напоминает режим ручного управления, который эффективен, пока эффективен сам человек, который управляет. Именно поэтому в людях, которые работают в этой конструкции, больше всего ценятся качества исполнительности, умение понять поставленную задачу и довести дело до конца. Я не могу сказать, что здесь есть какие-то бездельники, но мне сложно оценить, где — они, а где — губернатор. Единственное, могу сказать, что люди, которые работают в окружении губернатора, находятся на своём месте в рамках этой управленческой парадигмы».

При этом собеседник «Нового компаньона» отмечает, что, например, Юрий Трутнев использовал другой подход: говорил, что надо достичь таких-то результатов и отправлял думать над путями реализации. Понравится — дальше будете работать. «Люди, которые какими-то вещами не занимались, путём погружения в проблему в конце концов все выросли в достаточно сильных специалистов. Нужно было только доказать ему целесообразность того или иного дела. В рамках этой конструк-



Леониду Политову предстоит сложная избирательная кампания с многогранным результатом. От её исхода зависит развитие объединённых территорий

ции ты мог менять детали, этапы, главное — результат. Тогда можно оценить людей. Сразу становилось понятно: этот может, а этот не может», — рассказывает эксперт.

В топе доверенных лиц мог оказаться и зампред — руководитель Региональной службы по тарифам Антон Удальёв. «Но его позициям помешала несбалансированность его действий, отсутствие необходимой гибкости по сравнению с другим пермяком — Романом Кокшаровым. Расследование по делу РСТ рано или поздно приведёт к отставке Антона Удальёва», — поясняет один из пермяков политтехнологов.

Именно поэтому Удальёв вот уже год работает в статусе исполняющего обязанности. Если бы не было уголовного дела по факту превышения должностных полномочий со стороны РСТ, вероятно, его уже утвердили бы.

Эксперты отмечают, что губернатор активно привлекает на работу в правительство и администрацию молодёжь и занимается формированием кадрового резерва. Например, 1 июня заместителем Дмитрия Пучко в департаменте по взаимодействию с органами местного самоуправления назначен 33-летний секретарь местного отделения «Единой России» в Мотовилихинском районе Максим Пластеев. Решетников также может взять на работу человека «с улицы», если увидит, что в нём есть потенциал.

Вопросы от элит

Эксперты единодушно говорят, что и сам Максим Решетников не стремится сразу понравиться всем. Виктор Басаргин, напротив, с первого дня заигрывал с элитами, приближая к себе бывших оппозиционеров. Решетников хотя бы внешне, но стремится сохранять равную дистанцию со всеми группами политического влияния.

Первый год ему на руку играл определённый кредит доверия. Нынешний глава региона в отличие от своего предше-

ственника Виктора Басаргина, который в своё время был назначен Дмитрием Медведевым, получил поддержку президента РФ Владимира Путина. Именно в этом ключе строилась избирательная кампания Максима Решетникова. И именно этот фактор стал решающим в восприятии ставленника в глазах элитных групп. Исходя из этого, формирование традиционной политической фронды эксперты считают практически невозможным. Большинство «бунтарей» сами встроились в существующую вертикаль власти, возглавляемую Владимиром Путиным, и теперь уже не могут неподконтрольно её критиковать.

Однако вопрос взаимодействия с местными элитами — краеугольный камень в процессе управления регионом. Согласие элит — это залог от всяких возможных потрясений. Олег Чиркунов в своё время пренебрегал этим вопросом. Он считал, что начальник у него в Москве, и свёл общение с элитами к минимуму и в результате получил сильную оппозицию. «Если ты перестаёшь взаимодействовать с элитами и опираться на элиты, они начинают переходить к активным действиям», — говорит один из бывших вице-губернаторов. «Элитам нужна поддержка».

Эксперты отмечают, что сегодня «конфетно-букиетный период» Решетникова в регионе закончился, но кредит доверия по-прежнему высокий. Однако в определённых элитных группах сегодня уже накопились к нему вопросы. Большая часть из них инициирована теми, кто при Басаргине пользовался определёнными политическими и экономическими преимуществами. «Пока эта масса некритическая, но она есть. Если губернатор сегодня проигнорирует эти вопросы либо отодвинет их, он может спровоцировать недовольство элит, — говорит один из экспертов. — Основным критерием оценки регионов в Кремле сегодня являются не столько темпы высокого развития, сколько бесконфликтная ситуация и наличие согласия среди основных групп влияния».