

ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО

Штрафы и отмена льгот

Депутатам Законодательного собрания предстоит принять важные для бизнеса законопроекты

Наталья Тимофеева

В четверг, 21 июня, состоится очередное заседание парламента Пермского края. Депутаты рассмотрят сразу несколько вопросов, которые могут кардинально изменить ситуацию в бизнес-сфере.

В первую очередь речь идёт о постепенном снижении льгот по налогу на прибыль до полной их отмены в 2021 году. Второй потенциально дискуссионный вопрос — второе чтение законопроекта об увеличении штрафов за незаконное размещение НТО. Помимо этого, в рамках «парламентского часа» состоится выступление министров транспорта и строительства с докладами о крупных инвестиционных проектах строительства дорог и общественной инфраструктуры.

Плюс 20 миллиардов

Губернатор Пермского края Максим Решетников внёс законопроект об отмене льгот по налогу на прибыль организаций 24 мая, сразу после того, как в своём ежегодном отчёте обозначил необходимость подобной реформы. Он заявил, что Пермский край является регионом «с наибольшим размером предоставленных налоговых льгот», а «бездаресные налоговые льготы не нравятся федеральному правительству и минфину, ставят под вопрос выделение уже обещанного финансирования и не дают привлекать новое». По его словам, налоговые льготы на прибыль являются неэффективным инструментом и могут быть заменены специальными инвестконтрактами и приоритетными инвестиционными проектами. «За три года это может увеличить доходы края более чем на 20 млрд руб. Мы уже провели консультации с крупнейшими получателями этих льгот (а это ключевые корпорации, инвестирующие в экономику края и создающие тысячи рабочих мест) и нашли понимание по этому вопросу», — подчеркнул тогда губернатор.

Льготный режим в Пермском крае действует с 2006 года, но, как сообщается в пояснительной записке, так и не привёл к существенному увеличению инвестиций в основной капитал. В документе говорится, что из-за пониженных ставок налога на прибыль только с 2010 по 2016 год бюджет края недополучил 65,6 млрд руб. По оценке управления аналитической и законотворческой деятельности Законодательного собрания, бюджет Пермского края ежегодно недополучал от 11 до 16% от общей суммы налоговых и неналоговых поступлений. В среднем по России этот показатель в 2016 году составляет 3,2%.

Поправки в закон «О налогообложении в Пермском крае» предлагают ежегодно увеличивать льготные ставки по налогу на прибыль: в 2019 году — с 13,5 до 14,75%, в 2020-м — до 15,75%, а с 2021 года — полная отмена льгот.

Кроме того, законопроект устанавливает дополнительные условия предоставления пониженной ставки. Предполагается, что крупнейшие пользователи льготы (те компании, которые в результате пользования льготой «недоплатили» в бюджет 10 или более миллионов рублей в предыдущем периоде) должны предоставлять в Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края сведения, необходимые для оценки эффективности предоставленных льгот. Какие именно это будут данные и в каком порядке они будут предоставляться, правительство решит позднее.

Как отмечает председатель краевого Законодательного собрания Валерий Сухих, сегодня меняется подход к налоговому льготированию: «Федеральным центром взят курс на укрепление доходной части бюджета. Налоговые льготы, а также условия их предоставления предлагаются пересмотреть. При этом должны быть сохранены иные формы поддержки инвестиционной деятельности (ТОСЭР, специинвестконтракты). Уверен, что депутаты, многие из которых представляют интересы промышленных предприятий, качественно поработают над законопроектом, взвесят все «за» и «против», учтут все необходимые поправки».

Штрафной павильон

Поправки в закон «Об административных правонарушениях» будут рассмотрены во втором чтении. Напомним, этот законопроект предполагает многократное увеличение штрафов за торговлю и предоставление услуг в неустановленных местах, поскольку, по мнению авторов законопроекта, существующие размеры штрафов не позволяют эффективно бороться с нелегальной уличной торговлей. В проекте закона, который в апреле принял в первом чтении, размеры штрафов были увеличены в десятки раз. Например, за повторное нарушение для юридических лиц штраф достигал 1 млн руб. Учитывая широкий общественный резонанс, Законодательное собрание организовало круглый стол, чтобы услышать пожелания экспертов и общественности и не допустить банкротства малого бизнеса.

С апреля законопроект существенно доработали в части размеров штрафов. Например, в новой редакции было предложено снизить максимальный и увеличить минимальный размер штрафных санкций в отношении должностных и юридических лиц. Введение штрафных санкций предлагается сделать поэтапным с учётом сроков вступления в силу изменений в Правила благоустройства Перми, которые запрещают устанавливать НТО на придомовых территориях.



я. Для центра Перми решение гордумы вступает в силу 1 июня, а для остальных территорий — 1 января. Таким образом, если поправки в закон «Об административных правонарушениях» примут во втором чтении, право налагать соответствующие штрафы на предпринимателей в центре Перми у административных комиссий появится с 1 августа, а на остальных — с 1 мая 2019 года.

С 1 августа размер штрафа в отношении должностных лиц предлагается установить от 9 тыс. до 10 тыс. руб. и 10–15 тыс. руб. — за повторное нарушение в течение года. Для юридических лиц штраф устанавливается от 90 тыс. до 100 тыс. руб. (за повторное нарушение — 100–150 тыс. руб.). С 1 мая штрафы для должностных лиц составят 15–20 тыс. руб. (за повторное нарушение — 20–25 тыс. руб.), а для юридических — 250–300 тыс. руб. (за повторное нарушение — 300–350 тыс. руб.). По словам членов рабочей группы, новые цифры были предложены исходя из опыта других регионов. Там суммы штрафов для граждан варьируются от 300 до 5 тыс. руб., для должностных лиц — от 1 тыс. до 50 тыс. руб., а для юридических — от 1 тыс. до 500 тыс. руб.

Что строить будем?

В рамках «правительственного часа» выступят сразу два министра: министр транспорта Пермского края Николай Уханов и первый зампред правительства — министр строительства и архитектуры Михаил Сюткин. Им предстоит представить доклад «О ходе реализации крупных инвестиционных проектов автодорожного строительства и строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края, финансируемых из краевого и федерального бюджетов, а также с использованием механизмов государственно-частного партнёрства».

В документах, подготовленных к парламентарному заседанию, говорится, что в прошлом году бюджет дорожного фонда был реализован на 97%. По итогам года были реализованы такие инвестиционные про-

екты, как Восточный обход от Сылвенского до Бродовского тракта, линейная часть развязки на микрорайон Южный и транспортная развязка на подъезде к новому терминалу аэропорта.

На эту трёхлетку на строительство и реконструкцию автодорожных объектов выделено 7,8 млрд руб. За три года планируется построить и реконструировать 44,5 км дорог (0,9% от действующей сети дорог) и 878,5 погонных метров мостов. В частности, в 2018 году планируется продолжить работы на трассе Березники — Соликамск, обходе Чусового, Восточном обходе, обходе Куеды с путепроводом через железнодорожные пути, шоссе Космонавтов (спрямление участков от моста через Мулянку до аэропорта Большое Савино), дорогах Полазна — Чусовой и Частье — Бабка, а также на восьми мостах.

В 2018 году планируется начать работы по проектированию и реконструкции шоссе Космонавтов от ул. Свиязева до моста через Мулянку со строительством транспортной развязки на перекрёстке улиц Промышленной и Оверятской. В рамках концессионного соглашения будет построен мост через Чусовую, путепроводы под железнодорожную дорогу на линии Лёвшино — Голованово и автомобильную дорогу через железнодорожные пути на станции Пальники. В докладе говорится, что ввиду недостаточности средств на выполнение работ в 2018 году Пермский край увеличит долю регионального бюджета на финансирование концессии на 634 млн руб. Изменения в бюджет уже вносятся.

В перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2018–2022 годы включён 61 объект: 24 объекта здравоохранения, 11 — образования, 10 — общественной безопасности, 6 — культуры, 4 — спорта, 3 — социальной поддержки граждан и 1 — в сфере воспроизводства и использования природных ресурсов. Также предусмотрено приобретение двух объектов недвижимости. На 2018 год средства предусмотрены на 48 объектов с общим объёмом ассигнований 5 млрд руб.