

Карман «белого халата»

• конъюнктура

Евгения Пастухова

Все привыкли к тому факту, что учреждения здравоохранения вынуждены выживать в суровых условиях вечного недостатка финансирования. Однако и на этом рынке (да, здесь тоже есть рынок) годами отрабатываются серые схемы вывода бюджетных средств «налево» посредством проведения неконкурентных закупок с сильно завышенной ценой контракта.

В прошлом году особенно отличились две больницы: ГАУЗ ПК «Городская детская клиническая поликлиника №6» и ГБУЗ ПК «Клинический фтизиопульмологический медицинский центр». Главврач тубдиспансера за месяц накопил 50 млн руб. долгов, закупая не самые нужные товары и услуги, а торговцы поликлиники №6 заинтересовались правоохранительные органы.

На территории Пермского края работают примерно три крупных поставщика оборудования и расходных материалов. Они, грубо говоря, поделили между собой все краевые больницы ещё много лет назад: каждый поставщик работает с определёнными больницами. Поскольку торги со стартовой стоимостью от 3 млн руб. в обязательном порядке проходят через Минздрав, больницы делят их на меньшие лоты. Это позволяет, во-первых, избежать согласования, а во-вторых, завысить цену, потому что «оптом — дешевле», а в розницу, соответственно, дороже.

Главврачи хитрят, используя зачастую и другие схемы повышения цены. Например, если по итогам торгов побеждает не та компания, которая, по задумке инициаторов закупки, должна была выиграть, с неё просто не просят никаких реальных поставок, а потом разыгрывают контракт. Чуть позже проходит ещё одна закупка на точно таких же условиях. Здесь уже промашек нет, и с победителем начинается конкретная работа.

Или другая схема. Например, больница решает закупить одним лотом несколько лекарств разных видов (международные непатентованные наименования). Из них одно лекарство есть только у единственного поставщика. То есть только он и сможет заявиться на участие в закупке.

Или ещё хитрее. Из 10 препаратов один вообще больше не поставляется в Россию. Когда-то был, а теперь его нет. Если в ходе этих торгов выигрывает «ненужная» ком-



пания, то с ней сразу просят это несуществующее 10-е лекарство. Если «нужная», то сначала больница по сильно завышенной цене покупает у него те девять, которые есть в свободном доступе, а когда дело доходит до 10-го, разрывает контракт.

Есть ещё одно нарушение, которое говорит о том, что закупки проходят в сговоре между главврачами и отдельными компаниями. По закону, если товар поставили позже, чем это было прописано в контракте, учреждение имеет право взыскать с таких горе-поставщиков штрафы и пени. Однако они часто этого не делают. «Это указывает на прямой интерес главного врача», — считает собеседник на рынке, который занимается поставками медоборудования.

Тубдиспансер

Краевой тубдиспансер долгие годы работал по всем схемам сразу. Победители торгов, которые проводила эта больница, регулярно нарушили сроки поставки. Иногда на пару дней, а иногда и на пару месяцев (а это уже большие штрафы, которыми можно наказать нечестные компании). По данным Единой информационной системы в сфере закупок, по 40 договорам в 2017 году были просрочки. И ни по одному из них главный врач учреждения не потребовал пени.

Только за один месяц 2017 года больница накопила 50 млн руб. долгов, закупив товаров и услуг (причём в них часто не было необходимости) на 50 млн руб. больше, чем планировала.

В целом ГБУЗ ПК «КФМЦ» использовало все те серые схемы, о которых шла речь. Например, центр объявил аукцион на закупку шприцев больше чем на 2 млн руб. На участие в нём заявились три организации, победителем было признано ООО «Адель» с ценой контракта в 1,4 млн руб. Однако ни одной поставки и оплаты по данному договору не было, хотя больница могла сэкономить 600 тыс. руб.

Через месяц тубдиспансер объявляет точно такую же закупку с той же стартовой ценой в 2 млн руб. На неё поступает одна заявка от ИП Чеботнова Михаила Александровича, с которым 20 ноября 2017 года и заключается договор без снижения цены. То есть если бы больница начала работать с ООО «Адель», она могла бы сэкономить 600 тыс. руб. и на них купить какие-то дополнительные товары, но она — по необъяснимым причинам — предпочла работать с ИП Чеботновым за 2 млн руб.

Другой пример ограничения конкуренции. В рамках закупки на проведение ремонта томографа учреждение направляет запросы цены в четыре организации: ООО «Ликом», ООО «Нойман», ООО «Полимед», ЗАО «Комимед». То есть спрашивает, за сколько они взялись бы за эту работу, для того чтобы потом, на основании поступивших предложений, вывести среднюю цену. Из этих четырёх компаний откликается только одна: «Нойман» предложил цену в 599 708,48 руб. Параллельно в адрес учреждения приходят ещё два ответа от организаций, в которые такие запросы не направлялись, — GE Healthcare и ООО «Паритет». Оба предложения — на одинаковую сумму 809 324,11 руб. Поставщиком услуг по итогам рассмотрения предложений признаётся GE Healthcare, но по цене, которую предложил «Нойман». Вплоть до копеек.

При этом у тубдиспансера были свои фавориты среди поставщиков. На первом месте — ООО «Еврогрупп-Мед» (Оренбург), которому

от учреждения «досталось» больше 54 млн руб. Из них 27,8 млн приходится на расходные материалы (они неподотчётны, то есть больница не отчитывается, куда и сколько было потрачено) и 26,3 млн — на основные средства (об их расходовании надо отчитаться). На втором месте — ООО «Паритет» (с дочерними компаниями), которому было перечислено 42,5 млн руб. (из них половина — расходники). На третьем — ООО «Медикал Лизинг Консалтинг» и 17,3 млн руб., из которых все 17 млн были потрачены на приобретение расходных материалов.

Кстати, весной этого года главный врач учреждения Михаил Ждакаев уволился по собственному желанию. Он проработал в должности полтора года. Связаться с ним по известным телефонам не удалось.

И о главном враче КФМЦ Елене Новикова отказалась от подобных комментариев, сославшись на то, что работала в учреждении заместителем по медицинской части и закупками не занималась. Сейчас, по её словам, в учреждении «разбираются» с закупками и готовят объяснения для Минздрава.

Детская поликлиника

Та самая детская поликлиника №6 в Дзержинском районе Перми, которую в 2017 году посетила замминистра здравоохранения РФ Татьяна Яковлева, в том же году получила 3,1 млн руб. на приобретение оборудования. Осваивать их поликлиника начала в конце года.

выбор). Правда, с опозданием на пару недель. Поскольку «БИК» пошёл навстречу главному врачу, тот в свою очередь, вероятно, пошёл навстречу «БИК» и не стал требовать с него пени за просрочку.

Прибор для исследования поля зрения (вторая закупка) ООО «БИК» также поставило с опозданием на две недели. Штрафов нет.

С энцефалографом получилась совсем некрасивая история. Его стартовая цена, кстати, составляет почти 1,5 млн руб. Как обычно, поставка прошла с опозданием, но главный врач поликлиники то ли торопился закрыть год, то ли просто «забегался» — в общем, заплатил за него раньше. Прибор потом поставили, но выяснилось, что в нём не хватает чуть ли не половины «деталей». То есть главврач поликлиники заплатил полтора миллиона за фактически неработающий прибор, не проверив перед оплатой его исправность.

Фактически нормальный энцефалограф «БИК» привез на полтора месяца позже, чем должен был по договору. Разумеется, главврач не потребовал неустойку.

Кстати, по документам, «БИК» купил оборудование за два дня до поставки в учреждение, причём у другой пермской конторы и по цене в два раза ниже, чем продал поликлинике, рассказывает источник в УМВД России по Перми. Управление, кстати, очень заинтересовалось торговыми, которые проводят в поликлинике.

Фактически все четыре закупки (была ещё одна — щелевые лампы, но в ней были те же нарушения, что и в остальных) были проведены с завышением цены. Общая сумма превышения составила более 800 тыс. руб. И это только в одной поликлинике.

В целом краевое правительство сегодня ужесточает требования к проведению закупок для всех ведомств. Разумеется, есть недовольные, которые привыкли жить по иным правилам и ни в чём себе не отказывать. Учреждения здравоохранения — в их числе. Но как там сказал губернатор в своём отчёте? Так, как раньше, уже не будет, и кто не умеет работать честно и по совести, тот сам виноват.

• преодоление

Спорт без границ

В Перми состоится спортивный фестиваль для детей с особенностями здоровья

В краевом центре 1 июня пройдёт XVIII Фестиваль спорта детей-инвалидов Пермского края. Мероприятие посвящено Международному дню защиты детей и проводится под эгидой федерального проекта «Единая страна — доступная среда» партии «Единая Россия».

Популярность фестиваля с каждым годом растёт, рассказывает региональный координатор партпроекта Александр Ивонин. Ежегодно мероприятие посещают порядка 500 детей из

территорий Пермского края в возрасте от семи до 17 лет. В краевых соревнованиях принимают участие победители районных отборочных этапов фестиваля с заболеваниями опорно-двигательного аппарата, нарушением слуха и зрения, синдромом Дауна и детским церебральным параличом. Во время фестиваля ребятам будут помогать волонтёры «Единой России» и члены «Молодой Гвардии».

Александр Ивонин считает, что такие соревнования для детей с особенностями здоровья являются отличным способом проявить себя. «Все дети нуждаются в защите, но ребята с инвалидностью нуждаются в ней ещё больше. Здоровые дети

имеют намного больше возможностей проявить себя в спорте. Например, в Пермском крае много детско-юношеских спортивных школ, но для занятий детей с ограниченными возможностями здоровья таких учреждений нет.

Когда мы в сентябре 1995 года создали областную федерацию спорта инвалидов, нашей целью было разить в регионе адаптивный спорт. Тогда фестиваль проходил только для взрослых

жителей, а с 2001 года проходит и для детей», — отмечает Александр Ивонин.

Торжественное открытие фестиваля состоится в манеже спортивного комплекса им. В. П. Сухарева. Программа соревнований состоит из спортивной и творческой частей. Дети примут участие в забеге на 60 м, поборутся себя в гонке на колясках, дартсе, прыжках в длину с места, динамометрии и кольцебросе. Побе-

дители будут определены по номинациям и награждены медалями, дипломами и ценными призами. Кроме того, на фестивале ребята увидят концерт творческих коллективов Перми, а также примут участие в конкурсе рисунков и поделок «Дети, лето, спорт».

По информации пресс-службы РИК партии «Единая Россия» в Пермском крае