

КОНЪЮНКТУРА

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Служебный карман

Окончание. Начало на стр. 1

На территории Пермского края работают три крупных поставщика оборудования и расходных материалов. Они, грубо говоря, поделили между собой все краевые больницы ещё много лет назад. Именно поэтому большинство закупок учреждений здравоохранения проходит в условиях одной заявки, автор которой и признаётся победителем. Поскольку торги от 3 млн руб. проходят через минздрав, больницы и поликлиники намеренно дробят их на меньшие суммы. Цены завышаются, однородные товары закупаются в ходе разных закупок, а также применяются хитрые схемы протаскивания нужных участников.

Первая схема: если побеждает не тот, кто должен был победить, с ним заключают договор, но при этом не просят никаких поставок (а значит, не оплачивают). Чуть позже проходят ещё одни торги с точно такими же условиями и точно таким же предметом. Здесь уже промашек нет, победителем признаётся тот, кто нужен, и с ним учреждения начинают конкретную работу. Вторая схема (она, кстати, ещё и позволяет накрутить цену): объявляется закупка значительного количества лекарств (международных непатентованных наименований). Одно из них есть только у единственного поставщика. Тем самым ограничивается конкуренция.

Впрочем, у этой схемы есть вариация, направленная на недопущение «ненужных компаний». Среди условных 10 препаратов в закупке девять выставлены по очень завышенной цене, а одного вообще больше нет на территории РФ. Когда-то был, но сегодня его не существует. Если побеждает не тот, кто должен был, ему сразу предъявляют этот несуществующий препарат и на этом основании расторгают договор. С «нужным» поставщиком работают иначе: сначала заказывают ему девять позиций по очень высоким ценам, а когда речь заходит о десятой, разрывают контракт.

Среди других нарушений правил проведения закупок — регулярный срыв сроков поставки. При этом товар учреждения оплачивают, но штрафные санкции за просрочку не предъявляют. По мнению собеседника на рынке, который занимается поставками медицинского оборудования, это говорит о том, что между учреждениями и поставщиками существует сговор. «У тебя есть законное право предъявить пени, ты этого не делаешь. Почему, если это твоё законное право? — недоумевает собеседник. — Это указывает на прямой интерес главного врача».

Тубдиспансер

Краевой тубдиспансер долгие годы работал по всем схемам сразу. Что характерно, победители торгов регулярно нарушали сроки поставки товаров. Иногда на пару дней, а иногда и на пару месяцев. По данным Единой информационной системы в сфере закупок, по 40 договорам, заключённым в 2017 году, были просрочки. И ни по одному из них главный врач учреждения не потребовал пени.

Более того, только за один месяц 2017 года учреждение накопило 50 млн

руб. кредиторской задолженности, закупив товаров и услуг (не всегда жизненно необходимых) на 50 млн больше, чем было заложено бюджетом больницы.

В целом ГБУЗ ПК «КФМЦ» использовало все те серые схемы, о которых шла речь. Например, центр объявил аукцион на закупку шприцев больше чем на 2 млн руб. На участие в нём заявили три организации, победителем было признано ООО «Адель» с ценой контракта в 1,4 млн руб. Однако ни одной поставки и оплаты по данному договору не было.

Через месяц тубдиспансер объявляет аналогичный аукцион с той же начальной ценой в 2 млн руб. На него поступает одна заявка от ИП Чеботнова Михаила Александровича, с которым 20 ноября 2017 года и заключается договор без снижения цены. Поставка товара прошла успешно, но, как обычно, с задержкой на три недели.

Другой пример ограничения конкуренции. В рамках закупки на проведение ремонта томографа учреждение направляет коммерческие предложения в четыре организации: ООО «Ликом», ООО «Нойман», ООО «Полимед», ЗАО «Комимед». Откликнулось только ООО «Нойман», предложив цену

«У тебя есть законное право предъявить пени за срыв поставки, ты этого не делаешь. Это указывает на прямой интерес главного врача»

в 59 908,48 руб. Параллельно в адрес учреждения приходят ещё два коммерческих предложения, от организаций, в которые эти заявки не направлялись, — GE Healthcare и ООО «Паритет». Оба — на 809 324,11 руб. Поставщиком услуг по итогам рассмотрения коммерческих предложений признаётся GE Healthcare, но по цене, которую предложил «Нойман». Вплоть до копеек.

Третий пример, но уже завышения цены посредством дробления лотов. КФМЦ объявил закупку восьми утилизаторов медицинских отходов (аппараты, которые отходы класса В преобразуют в отходы класса А). Точнее, четыре закупки по два утилизатора. С начальной ценой контракта примерно в 1,2–1,4 млн руб. По трём закупкам контракты были заключены с единственным участником (три разные компании). В четвёртой закупке участвовали два претендента (из числа этих трёх компаний), и один из них скинул цену на 0,5%. Причём на аналогичных закупках в других регионах точно такие же утилизаторы (той же марки) были приобретены примерно на 200–600 тыс. дешевле. И это за штуку.

Кстати, у тубдиспансера были свои фавориты среди поставщиков. На первом месте — ООО «Еврогрупп-Мед» (Оренбург), которому от учреждения «досталось» больше 54 млн руб., из которых 27,8 млн приходится на расходные материалы (они неподотчётны) и 26,3 млн — на основные средства. На втором месте — ООО «Паритет» (с дочерними компаниями), которому было перечислено 42,5 млн руб. (из них половина — расходники). На третьем — ООО «Медикал Лизинг Консалтинг» и 17,3 млн руб., из которых все 17 млн

были потрачены на приобретение расходных материалов.

Кстати, весной этого года главный врач учреждения Михаил Ждакаев уволился по собственному желанию. Он проработал в этой должности полтора года. Связаться с ним по известным телефонам не удалось.

И. о. главного врача КФМЦ Елена Новикова отказалась от подробных комментариев, сославшись на то, что работала в учреждении заместителем по медицинской части. Сейчас, по её словам, в учреждении «разбираются» с вопросами закупок и готовят объяснения для Минздрава.

Детская поликлиника

Та самая детская поликлиника №6, которую в прошлом году посетила замминистра здравоохранения РФ Татьяна Яковлева, также отличилась при проведении торгов, закупив оборудование со значительным превышением цены рынка.

В рамках реализации государственной программы «Развитие здравоохранения» поликлиника получила 3,1 млн руб. на приобретение оборудования. Отметим один момент: поликлиника имеет статус автономного учрежде-

ния, и это значит, что она может проводить закупки в соответствии с ФЗ №233 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Закон позволяет (точнее, позволял — сейчас краевое минзакупок унифицировало правила организации закупок по этому закону, максимально приблизив условия их проведения к ФЗ №44 «О контрактной системе в сфере закупок») оговаривать условия проведения торгов в отдельных нормативных актах учреждения. Поликлиника №6 воспользовалась этим правом и прописала в своём приказе «О закупочной деятельности» право заключать практически любую сделку посредством закупки у конкретного юрлица.

В конце года, когда на складе у поставщиков скопилось достаточное количество товаров, которые они распродают по пониженной цене, поликлиника объявила торги на покупку звукореактотеста «Колибри» и системы регистрации отоакустической эмиссии OtoRead — приборы для исследования слуха. «Победило» ООО «БИК», которое 21 декабря поставило оборудование за 441 тыс. руб. (стартовая цена составляла 450 тыс. руб. и уже была завышена на 110 тыс., потому что сайт госзакупок знает цены ниже).

При этом даже единственная заявка на участие была составлена с нарушениями (и при этом не была отклонена!), и эти нарушения потом легли в основу договора. В частности, перепутаны графы «единицы измерения» и «количество»: в первой стоит «1», во второй — «штука». Более того, запрос цен проводился на два прибора, а значит, в графе «количество» должно стоять как минимум «2». Но это

не помешало главному врачу заключить договор с ООО «БИК», заведомо допустив в нём ошибку.

По данным «СПАРК-Интерфакс», ООО «БИК» было зарегистрировано в 2014 году. Его единственный владелец и директор — Антон Игоревич Пиневич. По ОКВЭД ООО «БИК» может осуществлять 106 видов деятельности. Компания занимается вообще всем: от такси и розничной торговли до бурения, гидрометеорологии, строительства дорог и жилых зданий. Чистая прибыль в 2016 оду — 4,3 млн руб., выручка — 35 млн руб.

Хорошо, что подрядчик «попался» порядочный, поставил всё-таки два прибора (хотя договор, по всей видимости, «предоставлял» ему выбор). Правда, с опозданием на пару недель. Поскольку «БИК» пошёл навстречу главному врачу, а тот в свою очередь, вероятно, пошёл навстречу «БИК» и не стал требовать с него пени за просрочку.

В это же время поликлиника решила провести ещё один запрос цен, на этот раз на поставку прибора для исследования поля зрения (периграф «ПЕРИКОМ») с начальной ценой договора в 330 тыс. руб. «По счастливой случайности» опять заявилось только ООО «БИК» и за 328 тыс. руб. «забрало» контракт. Оборудование было поставлено с опозданием на две недели, и, конечно, никто не потребовал с компании пени.

Та же история повторилась с приобретением электроэнцефалографа за 1,492 млн руб. Главный врач Денис Михайленко подписал все документы для оплаты своевременно, однако товар по факту был поставлен частично. То есть он отправил полтора миллиона за прибор, который не работает. Через полторы недели «БИК» в полном размере возвращает всю сумму. Михайленко проводит экспертизу оборудования и выясняет, что в нём не хватает чуть ли не половины «деталей». Компания поставляет недостающий товар только спустя месяц. То есть фактически энцефалограф появился в поликлинике на полтора месяца позже, чем должен был по договору. Разумеется, главврач не потребовал неустойку. Кстати, по документам «БИК» купил оборудование за два дня до поставки в учреждение, причём у другой пермской конторы и по цене в два раза ниже, чем продал поликлинике, рассказывает источник в УМВД России по Перми. Управление, кстати, очень заинтересовалось торгами, которые проводят в поликлинике. Получить комментарий у руководства учреждения не удалось.

Фактически все четыре закупки (была ещё одна — щелевые лампы, но в ней были те же нарушения, что и в остальных) были проведены с завышением цены. Общая сумма превышения составила более 800 тыс. руб. И это только в одной поликлинике.

В целом краевое правительство сегодня ужесточает требования к проведению закупок для всех ведомств. Разумеется, есть недовольные, которые привыкли жить по иным правилам и ни в чём себе не отказывать. Учреждения здравоохранения — в их числе. Но как там сказал губернатор в своём отчёте? Так, как раньше, уже не будет, и кто не умеет работать честно и по совести, тот сам виноват.