

Валерий Мазанов

Дмитрий Малютин: Автором решения может стать каждый

Первый зампреда Пермской городской думы — о структуре городской власти и активности горожан

Как устроена городская власть? Часто ли депутаты спорят, обсуждая те или иные вопросы? Как они контролируют исполнение своих решений? Может ли гражданин Перми повлиять на работу думы? На эти и другие вопросы отвечает заместитель председателя Пермской городской думы Дмитрий Малютин.

Дмитрий Васильевич, нередко приходится сталкиваться с тем, что не все жители Перми понимают структуру городской власти. Чем Пермская городская дума отличается от администрации? Зачем вообще нужна дума и чем она отличается от Законодательного собрания? Вы являетесь первым заместителем председателя думы, руководителем фракции «Единой России», поэтому кому, как не вам, отвечать на такие вопросы...

— Городская власть состоит из двух ветвей. Первая — это представительный орган власти, Пермская городская дума. В её состав входят 36 депутатов, 22 из них избраны по одномандатным округам, а 14 — по партийным спискам. Вторая ветвь — исполнительная власть, её возглавляет глава города, он же является и главой администрации.

Пермская городская дума формирует идеологию, а проще говоря — правила жизни для горожан. Те правила, по которым развивается и живёт город. Исполнительная власть на то и исполнительная, что исполняет правила, которые определяют депутаты. Они же контролируют работу исполнительной власти.

Иногда звучит вопрос: зачем вообще нужна Пермская городская дума? Ведь у нас есть Законодательное собрание, пусть оно и формирует те самые правила жизни.

— Есть Федеральный закон №131, который разделяет уровни власти. У нас на федеральном уровне есть депутаты Государственной думы, которые формируют законы для всей страны. Законодательное собрание формируется на уровне края, оно принимает законы, по которым живёт край.

Для уровня города таким нормотворческим органом является дума. К её полномочиям отнесены вопросы «жизнейского» характера, с которыми мы сталкиваемся каждый день. Это уборка улиц, состояние дорог, общественный транспорт, работа школ и садилов, коммунальное хозяйство, содержание парков, скверов, уборка мусора — вот это всё зона ответственности города, муниципалитета.

Если посмотреть на повестку любого пленарного заседания думы, мы увидим, что рассматриваются десятки вопросов. Кто формирует повестку? Администрация, какие-то специальные эксперты, сами депутаты?

— Эти вопросы на юридическом языке называются нормотворческими инициативами. Субъектом таких инициатив может быть глава города от лица администрации, может быть прокурор города (мы наделили его таким правом около двух лет назад), может и любой депутат. А через своего депутата любой гражданин, житель города может вносить в повестку любой вопрос, идею, предложение.

Так и рождаются нормотворческие инициативы. Каждая из них проходит экспертизу, для этого есть специальное управление экспертизы, рассматривается Контрольно-счётной палатой (то, что касается финансирования). В экспертизе принимает участие и надзорный орган — прокуратура. Далее идея проходит обсуждение в рабочей группе, в профильном комитете думы. Их у нас сегодня семь, и они охватывают все сферы жизни города: бюджет и налоги, экономическую

принимаем его в декабре, а уже буквально с января начинаем обсуждать бюджет следующего периода. То есть фактически год.

Иной раз смотришь на заседание Пермской городской думы — тишь да гладь, да божья благодать: вынесли вопрос и тут же проголосовали без обсуждения. За час депутаты могут принять 10–15 решений. Бывают ли у вас вообще споры по каким-то вопросам?

— Безусловно, бывают. Как я уже рассказывал, каждая инициатива проходит через экспертные советы, рабочие группы, круглые столы, в которых может принять участие буквально любой житель города. Затем инициатива подробно рассматривается на комитете, и вот там как раз проходят дискуссии, порой довольно жаркие. Но после того, как прошли обсуждение и экспертизы все малейшие детали инициативы, она в виде проекта решения направляется в думу профильным комитетом.

Таким образом, на пленарное заседание вопрос приходит уже глубоко проработанным. К нему прилагается заключение

городская жизнь — в одном документе.

Итак, вы принимаете множество решений, исполнительная власть должна их реализовать. Можете ли вы, депутаты, контролировать качество и своевременность исполнения ваших решений?

— Безусловно, каждое решение Пермской городской думы контролируется профильным комитетом, который отслеживает сроки и качество исполнения. Определяется временной промежуток для исполнительного органа власти, а также цель, которую нужно достичь в результате исполнения.

Если решение не исполнено или цель не достигнута, дума вправе перенести срок, дать ещё время администрации — конечно, с предложением главе города провести определённое «управляющее воздействие» в отношении того или иного органа власти. Если цель достигнута, решение исполнено — такой вопрос снимается с контроля.

Ещё одна цифра, которая производит впечатление по итогам прошлого года, — это 4 тыс. обращений граждан в адрес Пермской городской думы.



вет, на подготовку которого по регламенту даётся 30 дней. За этот срок вопрос должен быть проработан и любому заявителю должен быть дан ответ либо предложен механизм решения конкретной проблемы. Мы не оставляем ни одно обращение без ответа. При этом постоянно стараемся повышать качество работы с обращениями.

Важным считаю и то, что год от года количество обращений растёт. Значит, растёт интерес к нашей работе, вера в то, что можно повлиять на неё. В письмах есть и критика, и несогласие с теми или иными решениями. Это абсолютно нормально и даёт нам возможность трезво взглянуть на актуальность той или иной проблемы для горожан.

Вы уже говорили, что каждый избиратель через своего депутата может выйти с той или иной инициативой.

каждого из которых выбран депутат. Каждый депутат работает в своём округе, у него есть общественные приёмы, и многие знают, где находится такая приёмная и каков режим её работы. Кроме того, мы достаточно активно работаем с ТОСами, у нас в Перми их более 100. В Российской Федерации мы являемся одним из лидирующих муниципалитетов по уровню развития территориального общественного самоуправления. Работаем мы и с общественными организациями. Вот основные каналы, по которым можно донести свою инициативу до депутата, а через него обложить эту инициативу в нормотворческие акты.

То есть рецепт очень простой: будьте активны, взаимодействуйте с депутатом и его помощниками, и дело сдвинется?

— Совершенно верно. Чем больше активных граж-

Инициатива проходит через экспертные советы, рабочие группы, круглые столы, в которых может принять участие буквально любой житель

политику, социальную, пространственное развитие, инвестиции и муниципальное имущество, местное самоуправление.

Наконец, после обсуждения и утверждения на профильном комитете инициатива «упаковывается» в проект решения, и этот проект уже рассматривается на пленарном заседании думы. Там путём голосования думы получается результат — решение Пермской городской думы, обязательное к исполнению.

Получается, что с момента появления инициативы до решения проходит довольно много времени. Сколько?

— Это зависит от сложности вопроса. Например, при ведении нормативных актов местного самоуправления в соответствие с федеральными законами не требует особого обсуждения: просто надо это сделать по закону и всё. Но если взять основополагающий вопрос — принятие бюджета, то мы

управления экспертизы и аналитики, Контрольно-счётной палаты, а зачастую и мнение надзорного органа — прокуратуры. Поэтому по регламенту у нас есть возможность рассматривать такие проработанные вопросы, по которым нет сомнений и возражений, без доклада. Зачем спорить, если спорить уже не о чем?

За 2017 год дума приняла 267 решений. Это довольно много. С вашей точки зрения, какие из этих решений были самыми важными для города?

— Самым сложным и ответственным, конечно же, является решение о бюджете Перми. Это основополагающий документ, в нём указано буквально всё: социальные расходы, инвестиционная составляющая, вопросы благоустройства, строительства школ и детсадов, градостроительная политика, содержание жилищного фонда, вопросы работы общественного транспорта... В общем, вся

мы. Есть мнение, что доверие к власти у избирателей падает, но эта цифра опровергает такое мнение. Как вы работаете с обращениями граждан? Все ли получают ответ?

— Я бы поспорил по поводу «падения доверия». Посмотрите на недавние выборы президента Российской Федерации. Они показали,

Каждое решение думы контролируется профильным комитетом, который отслеживает сроки и качество исполнения

что жители страны доверяют власти и её высшему должностному лицу.

Соглашусь, что число обращений является показателем интереса жителей города к работе органов власти. На каждый вопрос обязательно готовится от-

Можете дать буквально «пошаговую инструкцию», как это можно сделать?

— Повторюсь, что территория города поделена на 22 избирательных округа, от

дан проживает в том или ином микрорайоне, тем выше вероятность того, что на этой территории будет чистота, порядок, красота и уют.