

## ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

ПРАВООЗАЩИТА

# Татьяна Марголина: Люди должны чувствовать себя защищёнными

*Опыт омбудсмена Прикамья стал основой для научной монографии об институте регионального уполномоченного по правам человека*

Юлия Баталина

Август в рабочем календаре уполномоченного по правам человека в Пермском крае Татьяны Марголиной выдался насыщенным. На этой неделе — две знаковые встречи с депутатами и правозащитной общественностью.

**В**ыступая на пленарном заседании Законодательного собрания Пермского края 17 августа, омбудсмен представит свой традиционный ежегодный доклад, но — с анализом состояния дел в области соблюдения прав человека в регионе не за год, как обычно, а за последние пять лет. Накануне, 16 августа, пройдёт презентация коллективной монографии «Становление и развитие института уполномоченного по правам человека в Пермском крае», созданной по инициативе и при участии Татьяны Марголиной. Подробности предстоящих событий Татьяна Ивановна поделилась с «Новым компаньоном».

— **Как появился научный труд, посвящённый деятельности уполномоченного по правам человека в Пермском крае?**

— Идея создания монографии появилась, когда отмечалось 15-летие института уполномоченного по правам человека в Пермском крае. Понятно, что государственный правозащитный институт состоялся: в правозащитном пространстве региона и страны возникло, окрепло и стало приносить результаты новое явление, созданное без всяких учебников, сплошные ноу-хау. Нельзя не обобщить, не проанализировать этот уникальный опыт.

Монография создавалась аппаратом уполномоченного по правам человека в Пермском крае, активное участие в её написании принял профессор НИУ ВШЭ в Санкт-Петербурге, член правления Европейского института омбудсменов Александр Сунгуров. Это научное юридическое издание, оно прошло рецензирование у правоведов. В нём описаны правовые основы создания института уполномоченных по правам человека, этапы его становления и развития, основные направления деятельности, критерии эффективности. Кроме того, говорится о системе взаимоотношений с различными институтами — как государственными, так и гражданскими.

В целом это попытка взглянуть со стороны на новый для Пермского края и России государственный правозащитный институт. Попытка уникальная: до сих пор только в Краснодарском крае проанализировали опыт регионального уполномоченного. Это неудивительно: во многих российских регионах институт всё ещё проходит стадию становления.

Пермский край в авангарде: здесь действительно создавали условия для работы уполномоченного, понимая важность этой работы. Хотя, конечно, были разные периоды взаимоотношений омбудсмена и краевой власти, и в последние годы эти отношения ухудшались, но понимание важности роли омбудсмена всегда существовало в регионе.

— **Вы не только издали монографию, но и устраиваете её публичную презентацию...**

— Это не просто представление текста, но повод для дискуссии. Мы хотели продемонстрировать живую жизнь уполномоченного, когда каждый день приносит новые вызовы, каждый день решает, будет развиваться этот институт или будет чахнуть. В нашем регионе действуют как факторы развития государственной правозащиты, так и барьеры и препоны. Поэтому мы пригласили к разговору экспертов, специалистов в этой проблематике.

В дискуссии на тему «Уполномоченный по правам человека: личность и внешняя среда» спикерами выступят заместитель председателя комитета Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации по международным делам, уполномоченный по правам человека в Российской Федерации 2004–2014 годов, президент Паралимпийского комитета России Владимир Лукин, председатель Пермской гражданской палаты Игорь Аверкиев, уполномоченный по правам человека в Свердловской области, член правления Европейского института омбудсменов Татьяна Мерзлякова, занимающая свой пост уже в течение четвёртого срока, наш соавтор Александр Юрьевич Сунгуров, уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге и сопредседатель Координационного совета российских уполномоченных по правам человека Александр Шишлов.

Планируем обсудить, что представляет собой институт уполномоченных сегодня и каковы его перспективы, каковы возможности для повышения его авторитета и влияния. Люди должны чувствовать себя защищёнными.

— **Вы впервые представите Законодательному собранию доклад не за год, а за пять лет работы...**

— Нынешнее Законодательное собрание — это новый состав, депутаты работают первый год. Они не видели, как мы



ФОТО КОНСТАНТИН ДОЛГАНОВСКИЙ

работали в предыдущие годы, с предыдущим составом краевого парламента, а ведь им решать нынешние проблемы. Мне хочется вместе с ними посмотреть, что произошло за пять лет с соблюдением прав человека, какова динамика, что волнует людей, какие проблемы уже решены, а какие, напротив, обостряются, что остаётся на прежнем уровне, без движения.

Мне хочется напутствовать депутатов. Ежегодный доклад всегда был «домашним заданием» для депутатов, их область ответственности.

— **Каковы основные тенденции за пять лет?**

— Как и везде, самыми острыми, проблемными остаются социальные права, однако количество их нарушений постепенно снижается, в Пермском крае выработаны и приёмы оперативного реагирования на их нарушение, и стратегическая линия власти на недопущение нарушения социальных прав. А вот ситуация с политическими правами ухудшается, и надо вместе посмотреть, почему сегодня нет убедительной тенденции реагирования на нарушение политических прав. Это требует осмысления.

— **Есть ли что-то, что вам не удалось сделать за время пребывания на посту омбудсмена?**

— Мне очень жаль, что блестящая инициатива правозащитников Пермского края по созданию рабочей системы защиты прав человека не принимается на уровне исполнительной власти уже два с половиной года. В других регионах

подобные инициативы получили поддержку властей. Эта система позволяет эффективно защищать права независимо от того, кто входит в руководство региона, кто является уполномоченным и т. д. В разработке системы принимали участие и прокуратура, и учёные-правоведы, и представители местного самоуправления. Документ полностью готов, но нет политической воли, чтобы он начал работать.

Ещё одна замечательная инициатива пермской правозащитной общественности — создать в Пермском крае совет по правам человека при губернаторе по образцу совета по правам человека при президенте России. Он нужен, чтобы непосредственно доводить до первого лица ситуацию с соблюдением прав человека. Губернатор Виктор Басаргин год назад принял решение о создании такого совета, но никаких действий не последовало. Огромная проблема — отсутствие у первого лица прямой информации о соблюдении прав человека, а ведь это уставное требование, оно зафиксировано в уставе края и должно быть реализовано, в том числе с помощью создания новых институций.

— **Нельзя не спросить, что слышно по поводу вашего преемника...**

— Мне кажется, у руководства региона нет по этому поводу ясности. Консультации не проводятся, и это рождает волну слухов и домыслов. Уполномоченный по правам человека — это публичная фигура, кандидатуры требуют публичного обсуждения. На эту должность нельзя назначать кулуарно и тайно.