

РЕФОРМА

Антимонопольщики меняют стиль

ФАС отказывается от политики «так делать нельзя» и переходит к политике «как делать надо»

АРКАДИЙ ЗАХАРОВ

На минувшей неделе, 29 июня, состоялось первое обсуждение правоприменительной практики пермского антимонопольного ведомства с общественностью. Как пояснил и. о. руководителя управления Александр Плаксин, такие встречи будут проходить регулярно, предположительно раз в квартал.

«Новая форма общества Пермского УФАС и ФАС в целом связана с проведением масштабной реформы всех контрольно-надзорных органов, которая должна завершиться в 2015 году», — говорит Александр Плаксин. Реформа утверждена президентом Совета при президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Одна из ключевых задач реформы — снижение административной нагрузки на бизнес.

Во-первых, внедряется понятный балльный метод определения рисков нарушения антимонопольного законодательства. Баллы присуждаются по двум категориям: масштаб деятельности (оценивается оборот компании) и вид деятельности.

Естественные монополии с оборотом свыше 10 млрд руб. получают 10 баллов, хозяйствующие субъекты с выручкой менее 10 млрд руб. — пять баллов и все остальные — ноль баллов. Далее рассматривается вид деятельности: различная торговая сеть — 15 баллов; здравоохранение, услуги связи, информационные технологии — 10 баллов; все остальные — пять баллов.

Тем, кто набрал 20 и более баллов, следует ожидать проверки не чаще одного раза в три года, если 15 баллов, проверки будут осуществляться один раз в пять лет, если менее 15 баллов, плановые проверки проводятся вообще не будут.

«В итоге ожидается снижение административной нагрузки на бизнес на 20% от уровня 2016 года уже в 2018 году, а в 2025 году — на 50%», — рассчитывает Александр Плаксин.

Во-вторых, перед антимонопольной службой стоит задача упрощения доступа бизнеса к государственным и муниципальным заказам.

«Ситуация, при которой государственные и муниципальные закупки существуют только для избранных, не для простых смертных, просто недопустима, ФАС на федеральном и на региональном уровне будет проводить политику повышения прозрачности закупок. Постараемся сделать так, чтобы любой, кто решил заняться госзакупками по контрактной системе, мог легко влезть в процесс», — отмечает чиновник.

По словам Александра Плаксина, антимонопольщики будут следить, чтобы необходимая документация не была «китайской грамотой», в которой невозможно разобраться простому участнику. Устранение бюрократических барьеров в ходе реформы должно открыть новые горизонты для малого и среднего бизнеса, существенно снизить коррупционную составляющую.

Такие примеры есть. По инициативе Федеральной антимонопольной службы был изменён срок оплаты по государственным и муниципальным контрактам. Ранее заказчик мог обозначить срок оплаты в течение года и при таком подходе «своим» выплачивать деньги раньше, а исполнителям «со стороны» затягивать выплаты, таким образом отбивая



желание у «чужих» участвовать в конкурсах в будущем. Теперь эту лазейку законодательно закрыли, и срок оплаты составляет не более одного месяца.

По словам руководителя краевого УФАС, 30% от общего объёма жалоб в антимонопольную службу за год это жалобы именно на государственные и муниципальные закупки. Поэтому одно из направлений работы службы — системное выявление проблем и подготовка их решения. Поэтому ФАС отказывается от политики «так делать нельзя» и переходит к политике разъяснения «как делать законно, как делать нужно».

Работа с общественностью для антимонопольной службы станет практической повседневной. При Пермском УФАС России создаются экспертные советы по применению законодательства, в дальнейшем будут проводиться публичные обсуждения работы службы. По замыслу авторов реформы будут созданы каналы коммуникации, чтобы выяв-

лять проблемы как регионального, так и федерального уровня.

Закон о контрактной системе был принят в 2013 году, начал действовать с 1 января 2014 года, но ещё до вступления в силу его уже несколько раз поправили. Очевидно, что антимонопольную службу переводят в динамичный режим работы и её влияние на экономические процессы будет усиливаться.

На обсуждении работы УФАС Прикамья от администрации края присутствовали и. о. министра по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края Лев Гершанок и заместитель министра, начальник управления правового обеспечения Алексей Зарубин.

Напомним, предыдущий руководитель Пермского УФАС Антон Удалёв перешёл на работу в краевое правительство в должности вице-премьера. И. о. руководителя краевого УФАС России Александр Плаксин ранее занимал должность заместителя Антона Удалёва.

ТЕКУЩИЙ МОМЕНТ

На подготовку узких специалистов в сфере медицины выделено 44 млн рублей

Правительство Пермского края выделит 44 млн руб. из бюджета Пермского края на обучение выпускников и медицинских работников в ординатуре Пермского государственного медицинского университета (ПГМУ). Решение принято по поручению главы Пермского края Максима Решетникова.

Как сообщает пресс-служба краевого правительства, главной целью финансирования является дальнейшее обеспечение государственных учреждений здравоохранения Пермского края узкими медицинскими специалистами, такими как онкологи, анестезиологи-реаниматологи, кардиологи.

По условиям четырёхстороннего договора (между ПГМУ, минздравом, гражданином и работодателем) министерство берёт на себя обязательство оплатить обучение, работодатель обеспечивает прохождение производственной практики и трудоустройство будущего специалиста после завершения учёбы. После выпускника ординатуры обязан отработать в этом медицинском учреждении пять лет.

В поликлиники Пермского края дополнительно поступит 211 млн рублей

Как сообщает пресс-служба Министерства здравоохранения Пермского края, с 1 июля 2017 года увеличится подушевой норматив на амбулаторную поликлиническую помощь. В связи с этим в поликлиники края поступит 211 млн руб.

«Увеличение подушевого норматива на амбулаторную поликлиническую помощь — один из инструментов для повышения качества и доступности медицинских услуг. Врио губернатора Максим Решетников после встречи с главврачами поставил перед фондом задачу найти средства для укрепления первичного звена. И мы её решили», — говорят в краевом минздраве. Министр здравоохранения Пермского края Вадим Плотников отмечает, что увеличение подушевого норматива даёт возможность для дальнейшего развития поликлиник.

Напомним, в Пермском крае 95 медицинских организаций оказывают амбулаторную поликлиническую помощь по ОМС. Из них 74 государственных учреждения, 18 частных и три федеральных. К поликлиникам прикреплено около 2,7 млн человек.