

ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО

На каникулы!

Депутаты заксобрания оценили освоение бюджета и приняли ряд законопроектов

Виктор Котельников

Очередное пленарное заседание Законодательного собрания Пермского края состоялось 22 июня. Оно стало последним перед летними каникулами депутатов. Началась «пленарка» с минуты молчания, посвящённой дате начала Великой Отечественной войны. Затем депутаты приняли необходимые решения, которые понравились не всем.

Дела бюджетные

Первым делом депутаты обсудили бюджет края за прошедший год. С докладом «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2016 год» выступила первый заместитель председателя правительства Ольга Антипина. Вместе с докладом были представлены и предварительные итоги социально-экономического развития региона за 2016 год. Оценка развития осуществлялась по 56 показателям. В своём выступлении Ольга Антипина затронула темы экспорта ресурсов и товаров, финансовые рынки, промышленность, сельское хозяйство, социальную и финансовую политику, развитие инфраструктуры и телекоммуникаций, а также природопользование, демографию и бюджетно-финансовую политику.

«В 2016 году, как и в 2015-м, внешние ситуации развития экономики были неблагоприятными для Пермского края. Мировые цены на ключевые экспортные товары снизились», — начала свой доклад Антипина. Она считает, что это создало серьёзные проблемы как для экономики края, так и для всей России.

В результате всех корректировок план по доходам на 2016 год составил 104,9 млрд руб. Доходы получились уве-

личить за счёт увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, акцизов на подакцизные товары, уменьшения налога на добычу полезных ископаемых и увеличения безвозмездных поступлений. План по расходам составил 105,9 млрд руб.

Отмечается, что в 2016 году не был полностью освоен бюджет многих отраслей развития и госпрограмм. Например, по программе «Обеспечение качественным жильём и услугами ЖКХ населения Пермского края» бюджет исполнен всего на 66,8% (не освоено 1,6 млрд руб.), по программе «Развитие транспортной системы» — на 73,6% (не освоено 2,5 млрд руб.). Средства на реконструкцию дорог общего пользования также освоены не полностью — только на 74,2% от годового плана в 3 млрд руб.

По мнению председателя комитета по бюджету Елены Зыряновой, несмотря на сложную макроэкономическую ситуацию, бюджет за 2016 год был освоен эффективно. «Единственный его недостаток в том, что недостаточно были освоены инвестиционные проекты. Но за счёт них были погашены кредиты, структура бюджета улучшилась, снизился дефицит и объём заёмных средств. С точки зрения финансовой неустойчивости регион выиграл», — пояснила депутат.

ФОТО КОНСТАНТИН ДОЛГАНОВСКИЙ



Ольгу Антипину тревожит тот факт, что в 2017 году не был полностью освоен бюджет многих отраслей развития и госпрограмм

Провал в инвестиционной политике носит чисто организационный характер, считает Зырянова: «Никаких причин, связанных с финансами, нет. Средства всегда находились на счетах в казначействе и всегда были доступны. Сейчас необходимо сделать выводы о кадровой политике в области ЖКХ, градостроительства и дорожной сферы».

Госдолг или долги поликлиник?

В двух чтениях был принят законопроект «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», согласно которому предлагается перераспределение средств из краевого бюджета между госпрограммой управления госдолгом Пермского края и госпрограммой развития здравоохранения Прикамья.

По словам министра финансов Пермского края Елены Чугариной, необходимо увеличить расходы на госпрограмму развития здравоохранения на 300 млн руб., а программу госдолга Пермского края, соответственно, сократить с 2,4 млрд руб. в год до 2,1 млрд руб.

«Просроченная кредиторская задолженность возникла в результате изменения тарифной политики фондов медицинского страхования и перераспределения объёмов медицинской помощи между первым и вторым уровнем оказания помощи. В результате объём кредиторской задолженности только за 2016 год вырос с 61 млн до 250 млн руб.», — пояснила она. По состоянию на 1 июня 2017 года эта задолженность составляет уже 434 млн руб.

Кроме увеличения финансирования сферы здравоохранения депутаты предложили провести ряд мероприятий, которые должны улучшить финансовый климат отрасли. Например, с 1 июля 2017 года будут повышены подушевые нормативы финансирования амбулаторно-поликлинической помощи, что позволит привлечь в систему финансирования около 60 млн руб.

Также предлагается ввести режим внешнего управления, который подразумевает, что все счета, оплата и заключение договоров будут проходить через краевое министерство здравоохранения. С учреждениями, которые подпадут под погашение кредиторской задолженности, будут заключены индивидуальные соглашения о погашении этой задолженности, а также установлены индивидуальные целевые показатели.

Против этой инициативы выступил глава фракции КППРФ в заксобрании Владимир Корсун: «В наше время никого не удивит нецелевым или неэффективным использованием бюджетных средств. Хочу выразить своё недоумение по поводу предложенного законопроекта». Депутат попросил объяснить, почему законопроект принимают так спешно и сразу в двух чтениях и

почему не предоставлены документы, куда были потрачены ранее выделенные деньги. «Не является ли это результатом плохой работы главврачей? Куда смотрел Минздрав и вице-премьер, курирующий министерство?» — возмущался коммунист. Корсун предложил не принимать закон в спешке, а попытаться разобраться в причинах такой задолженности.

Председатель комитета по социальной политике Сергей Клепцин считает, что проблема заключается не только в самой задолженности, но и в её последствиях в виде невыплаченной зарплаты сотрудникам государственных медучреждений: «Мы попадаем под риск невыплаты заработной платы сотрудникам лечебных учреждений. Такого мы допустить не можем, поэтому при обсуждении законопроекта на собраниях комитетов было задано много вопросов, а после инициатива была единогласно поддержана. Мы получили уверение в том, что выделенные средства будут расходоваться под строгим контролем и нет оснований полагать, что эти средства будут расходоваться неэффективно».

По его словам, правительство берёт ситуацию под ежедневный мониторинг и через полгода отчитается за все выделенные средства. Впоследствии будет принято решение о продлении финансовой помощи на развитие здравоохранения.

«Вопрос не сформулирован»

Также депутаты рассмотрели соответствие законодательству вопроса регионального отделения партии «ПАРНАС» о проведении референдума по проекту закона о прямых выборах глав муниципалитетов.

21 июня на заседании комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного собрания Пермского края авторы инициативы получили негативный отзыв от начальника государственного правового управления (ГПУ) Оксаны Ходоровой. Она пояснила, что законопроект о проведении референдума не учитывает правовые последствия, не подразумевает отклонение действующего на территории Пермского края закона, который определяет порядок избрания глав (№401-ПК). Ходорова также отметила, что в проекте «ПАРНАСа» не сформулированы вопрос и ответ в бюллетенях для голосования на референдуме. Кроме того, авторам было предложено доработать свой законопроект.

«Проектом постановления комитета предлагается вопрос, выносимый на референдум, признать несоответствующим ст. 12 ФЗ «О гарантиях избирательных прав и прав участия в референдуме граждан Российской Федерации» и ст. 11 Закона «О референдуме Пермского края», — заявил во