

РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР

ЭНЕРГЕТИКА

Обратная сторона сетей

К чему приводит псевдоконкуренция в сетевом хозяйстве региона

Все электросетевые компании региона должны участвовать в развитии региональных электрических сетей, тем самым работая в интересах потребителей, считают профессиональные участники рынка. При этом собственники сетевых объектов должны быть финансово устойчивыми и социально ответственными.

Они очень маленькие. Но их много. Возможно, даже чересчур. В прошлом году в России опять выросло количество территориальных сетевых организаций (ТСО). По данным Министерства энергетики, их стало больше на 282. Сейчас число ТСО в России составляет ни много ни мало 3136.

Эта цифра на порядок превышает количество генерирующих или энергосбытовых организаций. Отметим также, что такого количества мелких сетевых компаний в деловой жизни развитых мировых экономик просто не встретишь. Для сравнения: в Германии их 800, в Швеции, Италии, Австрии, Норвегии — примерно около 150 ТСО на каждую страну, в Финляндии и Дании — примерно по 100.

Сети прозрачные и не очень

Крупнейшей компанией на рынке услуг по передаче электроэнергии (мощности) в Пермском крае является филиал ОАО «МРСК Урала» — «Пермэнерго». В регионе действует «котловая» тарифная модель этого рынка. Она предусматривает равенство единых («котловых») тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории региона.

Держателем «котла», который расплачивается с другими сетевыми организациями, является «Пермэнерго». В 2015 году филиал ОАО «МРСК Урала» — «Пермэнерго» совершил платежи в пользу ТСО Пермского края на сумму 2,7 млрд руб.

В текущем году в Пермском крае работают 49 территориальных сетевых организаций. Качественно эти компании весьма неоднородны. Условно их можно разделить на несколько групп. Это, например, муниципальные электрические сети, такие как Чернушинские, Добрянские или Кудымкарские. Работают в крае также ведомственные сетевые компании, скажем филиал ОАО «РЖД» «Трансэнерго». Как правило, подобные ТСО реально могут обслуживать потребителей, располагают оперативно-диспетчерским персоналом и технической базой. Следовательно, обладают необходимыми возможностями и ресурсами для обеспечения надёжной и стабильной работы сети. Отметим также, что большинство этих ТСО на протяжении многих лет без каких-либо неразрешимых в рабочем порядке вопросов взаимодействуют с крупнейшей сетевой организацией региона — филиалом ОАО «МРСК Урала» — «Пермэнерго».

Но есть и другие территориальные сетевые компании. Аналитики рынка называют их обобщённо «стол, стул, компьютер, немного кабеля и трансформаторная подстанция на условиях аренды». То есть мелкие ТСО, у которых есть

определённый участок сети, включающий одну-две линии электропередачи и одну-две трансформаторные подстанции.

Бывают, конечно, и исключения из правил, но чаще всего именно подобные территориальные сетевые организации являются наиболее слабым звеном в обеспечении системной надёжности электроснабжения потребителей. Что же они в таком случае делают на этом рынке?

Многие хотят, но могут немногие

Обратите внимание на очень важный момент: для получения статуса ТСО в целях оказания услуг по передаче электрической энергии и мощности фирме или компании необходимо иметь в собственности или владеть на ином законном основании электросетевым имуществом и получить в установленном порядке в тарифном органе (Региональной службе по тарифам Пермского края) индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии для расчётов с ОАО «МРСК Урала».

Здесь, как и в любой отрасли, есть организации, добросовестно ведущие свой бизнес, оказывающие услуги по транспортировке электроэнергии потребителям и в полной мере несущие ответственность за свои действия. И есть ТСО, не обладающие необходимыми ресурсами и возможностями для обеспечения работы сети, следовательно, работающие только «на бумаге».

Наличие подобных организаций на рынке — это всё что угодно, только не конкуренция.

Напомним, что в 2003 году был принят Федеральный закон №35-ФЗ «Об электроэнергетике». Этот документ был призван разделить естественно-монопольные и конкурентные виды деятельности. К первым были отнесены диспетчеризация и сети, ко вторым — производство электроэнергии и энергосбытовая деятельность.

Получилось всё с точностью до наоборот. Если посмотреть на ситуацию в сетевом хозяйстве нашего региона, то мы увидим в естественно-монопольном секторе классическую псевдоконкуренцию. Она приводит к ряду рисков для работы сети, неоптимальному распределению ресурсов на её эксплуатацию, поддержание и развитие. В результате размывается центр ответственности, возникает так называемая «лоскутная сеть», в которой порой физически невозможно отыскать контрагента для совершения самых элементарных оперативных действий.

Помимо этого, дублируются операционные издержки, например на содержание ремонтного персонала и оперативно-технологическое управление. Происходит серьёзное усложнение опе-



ративного управления сетью. Псевдоконкуренция приводит к тому, что на рынке оперируют непрофессиональные игроки, нередко предоставляющие некорректные данные для тарифного регулирования.

Увеличивается и тарифная нагрузка на потребителя. Множественность ТСО приводит к тому, что региональный регулятор зачастую не проводит необходимого анализа обоснованности заявляемых расходов и параметров. В результате дополнительно нагружает сетевой «котловой» тариф. И всё это — ещё полбеды.

Бредень для браконьера

Можно с большой долей вероятности предположить, что некоторые территориальные сетевые организации злоупотребляют своими правами с целью извлечения необоснованного дохода. Схема несложная.

Некоторые ТСО в течение регулируемого периода приобретают права на объекты электросетевого хозяйства, но не обращаются в регулирующий орган за корректировкой тарифа. При этом они предъявляют требования о включении в договор об оказании услуг с ОАО «МРСК Урала» электросетевого имущества, не учтённого Региональной службой по тарифам. Подобные ТСО, разумеется, требуют оплаты оказанных с помощью этого имущества услуг, что не предусмотрено в «котловом» тарифе.

Или ещё один показательный пример. Для утверждения тарифа в Региональной службе по тарифам и заключения договора об оказании услуг с ОАО «МРСК Урала» общество с ограниченной ответственностью «ЭлектроТЭТ» предоставило договор купли-продажи главной понижающей подстанции «Машиностроитель» с ООО «Лотос». В свою очередь, последнее приобрело подстанцию у завода им. Дзержинского на торгах.

Суд признал торги недействительными, и вся цепочка договоров потеряла всякий юридический смысл. Электросетевой объект, который «энергобраконьеры» превратили в своего рода снасть для незаконного лова, у них был изъят. Подстанция истребована из незаконного владения, тем не менее ООО «ЭлектроТЭТ» удерживало её до момента исполнения

производства судебными приставами и взыскивало за этот период с ОАО «МРСК Урала» стоимость якобы оказанных услуг.

В отношении лиц, причастных к этим и подобным сделкам, возбуждены и расследуются уголовные дела.

Острой является и тема участия ТСО в развитии сетевого хозяйства. Основные инвестиции — порядка 2 млрд руб. ежегодно — вносит «Пермэнерго».

«Основную массу инвестиционной нагрузки, присоединения всех новых потребителей, в том числе льготных, — это всё ведёт «Пермэнерго». Многие территориальные сетевые организации вообще ничего не вкладывают в развитие сетей. Мы за то, чтобы все участники рынка работали по одним и тем же правилам», — считает директор филиала «Пермэнерго» Олег Жданов. Совершенно очевидно, что данную точку зрения разделяют энергетики во всех регионах страны.

Ввести единые правила для всех участников рынка, упорядочить ситуацию в электросетевом комплексе решило правительство Российской Федерации. Тренд сокращения количества ТСО задан Стратегией развития электросетевого комплекса страны.

Процессы идут постепенно. В 2014 году было принято Постановление правительства РФ №179, которое создало предпосылки для ухода с рынка так называемых моносетей, то есть ТСО, обслуживающих преимущественно одного потребителя. Кроме того, Постановлением правительства РФ №184 от 28 февраля 2015 года утверждены критерии отнесения владельцев объекта сетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. С 1 января 2016 года ими могут считаться только сетевые организации, имеющие силовые трансформаторы суммарной установленной мощностью не менее 10 МВА, линии электропередачи не менее двух уровней напряжения (эти активы должны быть во владении ТСО не менее года), а также официальный интернет-сайт и выделенный номер телефона.

Эти меры направлены на дальнейшую консолидацию территориальных сетевых организаций, создание единого электросетевого пространства, обеспечение надёжности электроснабжения потребителей.