

земства, в котором бок о бок с прежним гордым баринном, недоступным чиновником мог сидеть и обсуждать на одинаковых с ними правах мужик, — это было целым переворотом в умах общества и в особенности простого народа», — писал по этому поводу известный земский статистик Пётр Голубев.

Первое чрезвычайное губернское собрание было открыто 21 июня 1870 года. На нём в качестве гласных присутствовали 20 чиновников, 17 купцов, семь священников и семь крестьян.

Губернское собрание избрало состав губернской земской управы, состоявшей из председателя и шести членов.

Первый среди равных

Первым председателем стал выходец из купеческой семьи Дмитрий Дмитриевич Смышляев (1828–1893), неоднозначная фигура в истории Прикамья. Земский историк Борис Веселовский характеризовал его как практического дельца, сосредоточившего всё управление в своих руках. Он стремился подчинить управе все сферы деятельности земства, а также расходы на их содержание. На том, кстати, и погорел. Следствие выдвинуло ему обвинение в присвоении и бесхозяйственном расходовании средств, предназначенных для ремонта Сибирского тракта. В результате Дмитрий Дмитриевич вынужден был уйти в отставку. Тем



Дмитрий Дмитриевич Смышляев, выходец из купеческой семьи, первый председатель Пермской губернской управы



Знание проблем территорий, взвешенный подход к принятию решений, учёт разных мнений и сейчас являются отличительными чертами пермского парламентаризма

РЕФОРМАТОРЫ ПЕРМСКОЙ ГУБЕРНИИ НИКОГДА НЕ БОЯЛИСЬ БЫТЬ ПЕРВЫМИ, СМЕЛО ВНЕДРЯЯ ПЕРЕДОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ИНСТИТУТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

не менее, по свидетельствам современников, именно Смышляеву «принадлежит заслуга обоснования всего хозяйства губернского земства».

С места в карьер

Первыми вопросами в повестке Пермского земства стали социальные проблемы. Люди традиционно боялись учиться и лечиться. В 1870 году одна школа обслуживала район в 1158 кв. вёрст с населением 8514 человек. Один врач в Пермской губернии приходился на 37 тыс. человек, одна акушерка — на 210 тыс.

К решению этих проблем гласные Пермского земства подошли комплексно: мало наладить финансирование и построить социальные учреждения, нужно подтолкнуть людей к тому, чтобы они ими воспользовались. Именно земства активно занимались просвещением.

Результаты этой работы были впечатляющими. Количество учащихся со времени введения земства выросло в 27 раз и превысило 162 тыс. человек, а число школ увеличилось в 19 раз — с 177 в 1870-м до 2141 в 1913 году. По отзывам земских историков, «сплошное пятно невежества», которым была губерния на момент учреждения земств, густо покрыто школами. И население уже воспринимает об-

разование как своё право, а не тяжкую повинность.

В области здравоохранения земство также совершило прорыв. Расходы на отрасль выросли с 153 тыс. руб. в 1870 году до 3451 тыс. в 1913-м. Строились новые больницы (в 1910 году их было уже 140 против 11 в 1870-м), улучшалось их оснащение, создавались профильные центры (например, бактериологическая лаборатория и институт санитарных врачей).

Первые в России

Реформаторы Пермской губернии никогда не боялись быть первыми, смело внедряя передовые технологии и институты экономического развития. Так, именно в Прикамье появился первый в стране Кустарно-промышленный банк и первая земская агрономическая служба. Агрономы помогали крестьянам осваивать современные сельскохозяйственные технологии, а банк призван был стимулировать развитие кустарного дела.

Таким образом, в эпоху земств были заложены многие традиции пермского парламентаризма, а земский опыт стал прочным фундаментом для поступательного развития региона в целом и региональных представительных институтов в частности. ■