

## ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

ПЕРЕД ВЫБОРОМ

# Игорь Вагин: Повысить явку уговорами не получится

## Председатель крайизбиркома — об особенностях «больших выборов» и новинках законодательства

ВАЛЕРИЙ МАЗАНОВ

Впервые в истории Прикамья в один день пройдет кампания по выборам в Госдуму, краевой парламент и Пермскую городскую думу. Избирателям Перми, к примеру, придется заполнять шесть бюллетеней. В числе новшеств — предварительное голосование, обязательные дебаты и ряд изменений в законодательстве. Эти и другие нюансы комментирует председатель Избирательной комиссии Пермского края.



ФОТО КОНСТАНТИН ДОЛГАНОВСКИЙ

— Давайте начнём с общей информации: в чём особенность выборов сентября 2016 года?

— Прежде всего в том, что впервые для Пермского края в один день пройдет голосование по трём крупнейшим кампаниям — выборы в Госдуму, Законодательное собрание края и Пермскую городскую думу. Мы ожидаем большого количества участников выборов. Так, в Госдуму, например, без сбора подписей имеют право выдвигать кандидатов 14 партий. Полагаем, что почти все они примут участие в выборах, как минимум выдвинув партийные списки. Кроме того, изменился и способ избрания депутатов. На выборах в Госдуму вернулась смешанная система, когда избиратель голосует не только за партию, но и за депутата-одномандатника. Впервые выборы в Пермскую городскую думу также пройдут по смешанной системе. В результате избиратели города Перми, например, получат шесть избирательных бюллетеней. Думаю, что все участники избирательных кампаний понимают, что всё это накладывает дополнительную ответственность как на организаторов выборов, так и на их участников.

— Большие выборы — большая работа, много людей задействовано. Можете привести статистику нынешних выборов? Например, число участков, мандатов, сотрудников избиркомов и т. п.

— Помимо уже названных выборов нас ожидают 26 избирательных кампаний по выборам в органы местного само-

управления. Должны быть сформированы 14 земских собраний. Всего будет распределяться 378 мандатов депутатов представительных органов местного самоуправления.

В Пермском крае образовано 1815 избирательных участков. В участковых комиссиях будет задействовано более 16 тыс. членов комиссий. Эти люди не работают у нас на постоянной основе, в основном это сотрудники бюджетных учреждений и представители общественных организаций и политических партий. То есть всем им нужно напомнить основы избирательного законодательства, права и обязанности всех участников процесса, скоординировать их действия. Каждый из них должен знать свою роль на избирательном участке, должен знать законодательство.

— Раз уж мы заговорили о законодательстве... Вы недавно внесли изменения в законодательство о выборах. В чём их суть и для чего они нужны?

— Ежегодно перед началом избирательной кампании мы выходим с законодательной инициативой, направленной прежде всего на приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным. Таких существенных поправок за весенне-зимний период текущего года накопилось немало. Последние изменения были подписаны президентом буквально 5 апреля. Например, раньше не определялось количество наблюдателей от кандидата или партии. В ряде других регионов некоторые кандидаты использо-

вали эту лазейку для осуществления своеобразного подкупа избирателей. На участок каждые пять минут приходил новый наблюдатель, который проживал в округе, регистрировался, голосовал, уходил — и на его место приходил новый. С каждым из них был заключён договор об оказании услуг по наблюдению. Теперь эта «лазейка» закрыта: у кандидатов и партий есть возможность направлять не более двух наблюдателей в одну комиссию. И список с данными о них должен быть представлен в избирком не позднее чем за три дня до дня голосования или досрочного голосования.

При этом наблюдателям дали новые права. Например, теперь они вправе вести фото- или видеосъёмку на избирательном участке.

Много противоречивой и часто неточной информации слышал про изменения в сфере информирования и деятельности СМИ в период избирательной кампании. Могу заверить, что принятые изменения сути работы прессы не меняют и права журналистов не ограничивают. Предлагаемыми изменениями вводится лишь необходимость аккредитации представителей средств массовой информации для участия в освещении дня голосования в порядке, предусмотренном ЦИК России или Избирательной комиссией Пермского края.

Аккредитация проводится в уведомительном порядке, а заявки на неё подаются в комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования. Это делается с целью ограничить возможность использования «чёрных технологий» и провокаций на избирательном участке.

Ещё одно новшество, которое будет интересно избирателю, — предложение ввести обязанность кандидатов участвовать в дебатах в телеэфире. В противном случае эфирное время кандидата будет перераспределено его же оппонентам. И это далеко не все изменения.

— Изменений действительно много. Но почему вообще у нас перед выборами меняется законодательство? Причём, по мнению многих общественников, все они идут в сторону закрытости системы, создания дополнительных «фильтров» для попадания активных граждан в органы власти. Однако есть и другое мнение (например, высказываемое представителями партии большинства) — это движение в сторону демократии. Вы с каким мнением согласны?

— Действительно, избирательное законодательство — достаточно динамичная отрасль права. Примеры, почему происходят некоторые изменения в законодательстве, я привёл. Есть сложившаяся практика нарушений — есть реакция законодателя на их пресече-

ние. Но говорить о движении в сторону закрытости и всевозможных «фильтров» я бы не стал. Скорее наоборот.

Возьмём для примера избирательный барьер для партий при распределении мандатов в Законодательном собрании. Он уменьшен с 7 до 5%.

Другая сторона — многие партии и их кандидаты освобождены от сбора подписей, достаточно получить определённую поддержку населением этой партии на прошедших выборах. Среди партий, которые будут выдвигать списки и кандидатов без сбора подписей на выборы в Госдуму, есть и те, которые ряд экспертов относит к жёстко оппозиционным властям. Где же здесь «фильтры»?

Более того, права и обязанности кандидатов, наблюдателей или представителей СМИ в последнее время только расширяются. По сравнению с предыдущими выборами в законсобрание значительно скорректированы основания для отказа в регистрации кандидату. Избирательные комиссии теперь обязаны уведомлять кандидатов и партии о неполноте или неточностях в представленной документации и давать три дня на исправление таких ошибок.

Результат нововведений тоже очевиден: за счёт упрощённой процедуры выдвижения в 2015 году 2/3 кандидатов выдвигались от партий, 80% победивших — представители партий.

К тому же сейчас приняты изменения закона, направленные на повышение гласности в работе комиссий и расширение информационного обеспечения выборов. Мы, например, в прошлом году по запросу общественников и исходя из многочисленных жалоб на затянутые сроки выдачи тех или иных документов территориальными комиссиями разработали интернет-портал избирательных комиссий Пермского края, где есть вся актуальная информация о комиссиях. В период избирательной кампании (и это закреплено в регламенте) на портал в течение суток выкладываются все решения комиссий.

Я перечислил лишь немногие изменения, но очевидно одно: все они направлены на повышение открытости и реальной состязательности выборов при обеспечении законности их проведения.

И уж если на то пошло — все ли эти изменения хороши? Говорили о сложностях с регистрацией партий — в результате либерализовали законодательство в этой части. В Прикамье их (региональных отделений политических партий — ред.) сейчас 58. Думаю, что вы и о половине из них никогда не слышали. Зато получили по старой доброй традиции в некоторых случаях откровенное использование партийных списков для заработка партий. Так что всё относительно.