

## РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР

ПРЯМАЯ РЕЧЬ

## Прикамские корни кластеров

*У пермской промышленности есть не только кластерное будущее, но и прошлое*

**АНДРЕЙ ШАХАЕВ**, доцент, кандидат экономических наук, бывший заместитель министра промышленности, инноваций и науки Пермского края

История возникновения кластеров в Прикамье насчитывает даже не десятки лет. Уже в дореволюционной России в рамках кластерных проектов был опыт взаимодействия различных муниципальных образований и предприятий, науки, логистики — с одной стороны, с другой стороны — федеральной власти. При этом руководители и собственники кластерных проектов жили на территории той административной единицы (губернии), в которой развивался кластер.

### Перестройка «убила» кластеры

Стоит сразу оговорить, что подразумевает само понятие «кластер» в экономике. Это сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных организаций (компаний, корпораций, университетов, банков, инфраструктурных элементов), взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом. Предполагается, что кластер создаёт условия для взаимной конкуренции его участников, в то же время создавая кооперацию и формируя уникальные компетенции региона, концентрируя предприятия и организации на одной территории.

Полноценные кластеры в Пермской губернии закладывались ещё Строгановыми с их кооперацией промыслов в Чердынском и Усольском уездах, Соликамске, Ильинске, обработкой медной руды, в том числе в Нытве.

Нельзя не упомянуть и про династию Демидовых. Сын Никиты Демидовича, Акинфий Никитич, управлял Невьянскими заводами. Для сбыта железных изделий с заводов он восстановил судоходный путь по Чусовой, открытый ещё Ермаком и потом забытый, провёл несколько дорог между заводами и основал несколько поселений по глухим местам вплоть до Колывани (развивал инфраструктуру), построил девять заводов (создавал кооперацию) и открыл знаменитые алтайские серебряные рудники, поступившие в ведение казны.

Крупнейшие пермские предприятия в советское время также имели все признаки кластеров. В довоенные, военные и послевоенные годы создаются мощные промышленные объединения — заводы им. Ленина (где сочеталось производство артиллерийского вооружения, станкостроение и литьё металла), им. Сталина (кластер авиационного двигателестроения, с 1959 года начавший производство жидкостных ракетных двигателей, к которому позже добавилось производство газотурбинного оборудования, а завод был переименован в завод им. Свердлова). К «кластерному» списку можно добавить и переименованный со временем завод им. Кирова (пороховое производство, к которому позже добавилось производство краски и прочей гражданской продукции).

В 1958 году состоялся пуск Пермского нефтеперерабатывающего завода и получение первых тонн нефтепродуктов. Постепенно номенклатура завода расширилась — было открыто производство смазочных масел из пермских нефтей и т. д.

Пермский лесозавод начиная с 1934 года объединял многих лесозаготовителей. Созданный конгломерат начал производить пиломатериалы, детали стандартных домов, оконные и дверные блоки, кабельные барабаны, технологическую щепу для производства древесных плит и бумаги, ящичную тару.

При наступлении перестроечного периода и после него основные предприятия Перми разделяются, обособляются и теряют кластерный подход. Интересно, что одновременно с этим в мировой экономике происходят обратные действия: мелкий и средний бизнес с целью повышения своей конкурентоспособности объединяется в коалиции, образуя кластеры.

### Опыт чужих ошибок

Говоря о специфике развития зарубежных кластеров, стоит отметить, что они направлены прежде всего на модернизацию производства, в том числе путём слияния и оптимизации дублирующих функций. Для создания кластера выделяются площади и создаются условия для привлечения высокотехнологичных, инновационных специалистов из разных стран.

При этом зачастую используются старые промышленные площади, на которые приходит более гибкий к рыночным изменениям малый бизнес. В рамках общей площадки создаются секторы производства, обработки и складирования различных видов продукции, образуя таким образом технопарк. Есть примеры, когда зарубежные кластеры объединяют уже известные культурные объекты в один проект, и в новой, единой концепции они смотрятся уже по-другому. В разных интерпретациях кластеры используют и обрабатывают землю, называя это действие культурным, туристическим или сельскохозяйственным кластером.

Стоит отметить специфику, основанную на территориальном принципе: в Европе с её развитой инфраструктурой все объекты достаточно близки друг к другу в отличие от России, Америки, Азии. Близость облегчает взаимодействие. Опыт европейского кластерного развития может быть полезен. Всегда проще создавать инновационный бизнес, зная опыт и условия других. Если же поддерживать контакты с европейскими коллегами, можно с лёгкостью избежать уже сделанных ими ошибок. К сожалению, немногие специалисты и бизнесмены в нашем регионе имеют представление об иностранных кластерах, не говоря уже о контактах с ними.

### «Размазанные» финансы

Говоря о сегодняшнем кластерном развитии в России, стоит отметить, что сегодня в стране укрепляется нормативно-правовая база, необходимая для развития этой тематики. Начиная с 2009 года был принят ряд указов президента РФ, которыми регулируется кластерное развитие. Непосредственно Пермского края касаются принятые на региональном уровне документы: постановление Законодательного собрания Пермского края от 1 декабря 2011 года №3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года», Закон Пермского края от 20 декабря 2012 года №140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012–2016 годы». В регионе приняты Концепция промышленной политики Пермского края и госпрограмма Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2014–2017 годы.

Согласно последнему документу количество инновационных, территориальных или технологических кластеров, функционирующих на территории Пермского края, должно увеличиваться ежегодно на две единицы (с одного в 2013 году до девяти в 2017 году).

К сожалению, при правильных посылах, звучащих во всех перечисленных документах, средства, направленные на финансирование непосредственно кластеров, минимизированы. При этом мероприятия, имеющие отношение к кластерному развитию, можно найти в других направлениях реализации программы. Отсюда можно сделать вывод, что финансовые средства для реализации кластерного подхода на территории Пермского края есть, но они «размазаны» по другим направлениям.

С подобным «минимализмом» мне приходилось сталкиваться, когда я нес ответственность за направление «муниципальное развитие», будучи руководителем департамента муниципального развития аппарата правительства Пермского края. При бюджете на мероприятия 2 млн руб. в год я осознавал, что на эти средства невозможно полноценно осуществлять координацию деятельности органов местного самоуправления. По согласованию с председателем

правительства и при поддержке губернатора были модернизированы межбюджетные отношения и создан Фонд софинансирования социальных расходов, в рамках которого были определены правила участия для органов местного самоуправления. В результате проведённой модернизации в департаменте аккумулировался объём средств, позволяющий полноценно реализовывать задачи по координации органов местного самоуправления. Впоследствии на этой базе было создано Министерство территориального развития Пермского края.

В случае с кластерным развитием также необходимо аккумулировать усилия власти и бизнеса. Этот вопрос можно было бы обсудить в рамках экспертного совета при губернаторе, где представители бизнеса и власти нашли бы варианты движения дальше.

Органы государственной власти не могут заниматься хозяйственной деятельностью предприятий и организаций края, но способствовать их развитию необходимо. Например, в части развития инфраструктуры и социально-культурных объектов, находящихся рядом с предприятием. В то время как предприятие заботится о занятости, зарплате и охране труда работников, государство должно взять на себя ответственность за то, чтобы функционировали дороги, было подведено электричество и газ, работали образовательные и культурные учреждения.

В Пермском крае, исходя из исторических и экономических основ, кластерный подход и кластеры как таковые будут обречены на успех, но при одном условии: они должны создаваться при совместном взаимовыгодном взаимодействии власти, бизнеса и науки на всех уровнях — федеральном, региональном, муниципальном и поселенческом.

Сегодня на территории Пермского края можно выделить несколько точек потенциального «кластерного роста»: кластер ракетного и авиадвигателестроения «Технополис «Новый Звёздный», пермский IT-кластер, лесопромышленный кластер, нефтегазовый кластер, оптико-волоконный кластер (кластер развития фотоники), горнодобывающий кластер березниковско-соликамской промышленной агломерации, кластер композиционных материалов, биофармацевтический кластер. Все они находятся на разных этапах алгоритма создания кластера. Одни только определяются с участниками (как лесопромышленный), другие «застряли» на разработке стратегии, как IT, третьи уже вышли на механизмы реализации — например, кластер развития фотоники.

К наиболее перспективным пермским кластерам я бы отнёс IT-кластер — эта тема в Прикамье развивается очень быстро. Немаловажно, что собственники и директора компаний, входящих в кластер, не входят ни в одну госкорпорацию, а значит, могут самостоятельно принимать решения. И главное — они пермяки.