

КОНЪЮНКТУРА

БИЗНЕС-СРЕДА

«Градусник» для инвестора

Агентство стратегических инициатив обнародовало рейтинг инвестиционного климата российских регионов

Татьяна Власенко

В Национальном рейтинге — 2015, оценившем состояние инвестиционного климата в российских регионах, Пермский край занял лишь 56-е место среди 76 участников проекта. Федеральное Агентство стратегических инициатив (АСИ) на площадке Пермской торгово-промышленной палаты организовало конференцию, где руководитель представительства Агентства стратегических инициатив в Уральском федеральном округе Даниил Мазуровский озвучил итог масштабной работы экспертов и пояснил, что рейтинг — не самоцель, а повод сделать работу над ошибками.

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации оценивает усилия органов власти всех уровней по созданию благоприятных условий ведения бизнеса. В Национальном рейтинге — 2015 участвовали 76 субъектов РФ. Оценка регионов производилась по четырём группам показателей: «регуляторная среда» (эффективность процедур регистрации предприятий, выдачи разрешений на строительство, лицензий), «институты для бизнеса» (эффективность институтов, обеспечивающих защищённость бизнеса и его поддержку), «доступность ресурсов и качественной инфраструктуры» (дороги, телекоммуникации, качество и доступность трудовых и финансовых ресурсов), «эффективность поддержки малого и среднего предпринимательства».

Основная часть показателей этого рейтинга формировалась исходя из опросов региональных предпринимателей. На статистику приходится лишь 12% данных. В 2014 году пилотная апробация Национального рейтинга состояния инвестиционного климата прошла в 21 регионе (Пермский край в «пилоте» не участвовал). Результаты были представлены на Петербургском международном экономическом форуме — 2014 (ПМЭФ-2014).

В Национальном рейтинге 2015 года приняли участие уже 76 субъектов Российской Федерации. Презентация результатов полномасштабного рейтинга состоялась в рамках ПМЭФ-2015. Цель

рейтинга, как подчёркивают в АСИ, — оценка эффективности усилий региональных властей по улучшению инвестиционного климата региона.

Наиболее привлекательными для организации нового бизнеса эксперты агентства сочли семь регионов России: Владимирскую, Ленинградскую, Свердловскую, Томскую и Тульскую области, а также Республики Татарстан и Башкортостан. Но в лидеры рейтинга вышли Республика Татарстан, Калужская, Белгородская, Тамбовская и Ульяновская области.

Регионы по уровню соответствия требованиям предпринимательской среды были разделены на пять групп. Попадание в первую группу (А) означало самую высокую оценку, попадание в пятую группу (Е) — самую низкую.

Пермский край по интегральным показателям попал в предпоследнюю, четвёртую группу (D). Но при этом он не по всем параметрам является отстающим.

К примеру, несколько важных показателей находятся на уровне второй группы (B). Это каналы прямой связи инвестора с руководством субъекта, доля дорог, соответствующих нормативным требованиям, численность работников малого предпринимательства в общей численности занятого населения, выручка на одного занятого в малом бизнесе. Кроме того, предприниматели положительно высказались об оценке объектов инвестиционной инфраструктуры, а также о мерах государственной финансовой поддержки.

Доля государственных и муниципальных контрактов с субъектами малого бизнеса в общей стоимости государственных и муниципальных контрактов также соответствует второй группе.

Зато по показателю «среднее время регистрации юридических лиц» Прикамье вылетело даже за рамки пятой, самой отстающей группы (16,88 дня), тогда как у самых явных аутсайдеров среднее значение — 15,87 дня.

Поработала на понижение рейтинга и оценка деятельности органов госвласти по государственной регистрации юридических лиц: в крае средний балл составляет 3,97 (3,99 — в группе E).

Среднее время получения разрешений на строительство в регионе — 195,88 дня (262,81 у самых неблагополучных).

Низкую оценку дали предприниматели также качеству регионального законодательства о механизмах защиты и поддержки инвесторов (средний балл — 3,00).

Представители бизнеса, Пермской ТПП, региональных отделений Российской союза промышленников и предпринимателей, «Опоры России» и «Деловой России», эксперты от региональных органов исполнительной власти и регулирующих структур обсудили меры, которые могли бы в лучшую сторону скорректировать полученную картину.

Даниил Мазуровский, руководитель представительства Агентства стратегических инициатив в Уральском федеральном округе:

— Если подводить общие итоги рейтинга, в полученной информации есть позитивные и негативные факторы. Суть позитивных в том, что сильно сократился разрыв между регионами. Если по выдаче разрешений на строительство год назад «разбег» был от 100 до 450 дней, то сейчас от 79 до 260 дней. Отстающие начинают подтягиваться к лидерам, и это одна из задач формирования рейтинга.

Есть ряд негативных факторов, которые свойственны всей территории России. Особенно это касается доступности трудовых ресурсов и эффективности работы специализированных организаций по привлечению инвесторов.

На Урале неплохо работают с регуляторной средой. Но есть проблемы с некоторыми показателями поддержки малого бизнеса.

Рейтинг — это не самоцель. Это как градусник: температуру измерили, и надо бороться не с температурой, а с её причинами.

У проекта три глобальные цели. Первая — дать объективную информацию, чтобы регион мог посмотреть сам на себя. Вторая — выявить лучшие практики и понять, почему при одинаковом федеральном законодательстве некоторые регионы вырываются вперёд, за счёт чего, каких действий региональной власти и бизнеса. Третья цель — предоставить информацию для инвесторов, которые хотят посмотреть, что делается на той или иной территории, что в ней комфортно для бизнеса, а что — не очень.

Наша основная задача — выявить и систематизировать лучшие практики.

До 1 сентября агентство должно это сделать. По итогам национального рейтинга будет составлен сборник лучших практик. Как пояснил представитель АСИ, в каждом разделе есть регион, показывающий лучшие результаты. Так, Пермский край будет «донором» лучших практик по двум показателям: инвестиционная инфраструктура и доля государственных контрактов с субъектами малого бизнеса.

В начале осени пройдёт серия семинаров для региональных команд, ответственных за развитие территорий, на которых будет представлен лучший опыт. Такие команды местной власти ещё только предстоит сформировать. В каждом регионе должны быть созданы проектный офис и проектная команда.

Предусматривается создание рабочих групп по проблемным для региона зонам. Рабочие группы, по замыслу организаторов, должны в большей мере состоять из предпринимателей, которые работают в конкретной сфере.

«Нельзя сделать благоприятным инвестиционный климат (а это продукт власти), не учитывая мнения потребителя этого продукта», — подчеркнул Даниил Мазуровский.

Лучшие позиции в рейтинге: Пермский край

Фактор/Показатель/Регуляторная среда		Результат региона			Средние значения по группам				
		Единицы измерения	Значение	Группа	A	B	C	D	E
B3.2	Каналы прямой связи инвестора с руководством субъекта	Средний балл	3,87	B	4,31	3,86	3,39	2,98	2,55
B1.1	Доля дорог, соответствующих нормативным требованиям	%	58,70	B	78,21	56,99	46,89	35,21	19,82
B1.4	Оценка объектов инвестиционной инфраструктуры предпринимателями	Средний балл	4,18	B	4,59	4,28	3,95	3,57	2,93
B3.3	Оценка мер государственной финансовой поддержки	Средний балл	2,98	B	3,22	2,96	2,77	2,54	2,37
G1.2	Доля численности работников малого предпринимательства в общей численности занятого населения	%	25,11	B	29,80	25,58	23,29	20,54	16,09
G1.3	Выручка на одного занятого на субъектах малого предпринимательства	Тыс. руб./шт.	2347,36	B	3458,43	2387,51	1945,44	1658,90	1377,66
G3.1	Оценка необходимой для ведения бизнеса недвижимости	Средний балл	2,87	B	3,12	2,92	2,81	2,69	2,47
G3.2	Доля государственных и муниципальных контрактов с субъектами малого бизнеса в общей стоимости государственных и муниципальных контрактов	%	9,76	B	13,02	9,96	8,24	6,85	5,13