

## ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

ПРАВИЛА ИГРЫ

# Игорь Вагин: Конкурентность выборов влияет на легитимность власти

Интервью с председателем Избирательной комиссии Пермского края

СЕРГЕЙ ИЛЬИН, СЕРГЕЙ КУЧЕВАСОВ

В ближайшее время в Пермском крае будет объявлено более десятка муниципальных выборных кампаний. По сути, это будет «последняя тренировка» политических партий и отдельных групп влияния региона перед большим электоральным циклом, который начнётся в следующем году и завершится в 2018-м выборами президента. Для того чтобы понять, в каком направлении движутся изменения в избирательном законодательстве, мы поговорили с председателем Избирательной комиссии Пермского края Игорем Вагиным.

— Игорь Сергеевич, давайте обратим внимание потенциальных кандидатов на основные новации выборного законодательства. Краевой парламент принял целый пакет поправок в соответствующие законы по инициативе избирательной комиссии.

— Все новации, которые у нас сейчас появляются в региональном избирательном законодательстве, связаны с соответствующими изменениями в федеральном законодательстве.

Первое изменение касается формализации запрета на участие лиц, ранее судимых за тяжкие и особо тяжкие преступления, в выборах депутатов законодательного собрания и губернатора. Причём по этим статьям есть срок давности: если человек был осуждён за тяжкое преступление, то он не имеет права участвовать в выборах в качестве кандидата до истечения 10 лет со дня снятия судимости, а за особо тяжкое — до истечения 15 лет со дня снятия судимости.

Скрытие кандидатом подобных сведений о любой судимости, в том числе погашенной и снятой, будет являться основанием для отказа в его регистрации. Если же гражданин ранее судим, но имеет право участвовать в выборах, то во всех информационных материалах, а также в подписных листах должны указываться сведения о судимостях кандидатов. Считаю, что эти нормы существенно сократят присутствие во власти лиц с криминальным прошлым.

Второй момент заключается в том, что теперь, с ужесточением контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства, появляются новые требования к кандидатам на выборах губернатора и депутатов законодательного собрания в части декларации зарубежных активов. Так, кандидат должен отказаться от счетов в иностранных банках, а также задекларировать зарубежную недвижимость — свою либо супруга и несовершеннолетних детей, — если она есть, и должен указать источники её приобретения.

Третий момент (для нас он достаточно принципиальный) — это новые воз-

можности для голосования избирателей с ограниченными возможностями здоровья. Мы второй год подряд делаем всё, чтобы такие избиратели имели возможность выбрать самостоятельно, где им голосовать: дома или на участке, и мы идём к тому, чтобы создать эти условия. Мы вместе с организациями инвалидов оборудовали всем необходимым для слабовидящих участки, где голосуют такие избиратели, подключили волонтеров в некоторых муниципалитетах, дали информацию о новых возможностях для голосования слабовидящих избирателей. В итоге в прошлом году у нас впервые количество лиц с ограниченными физическими возможностями, проголосовавших на избирательном участке, превысило количество таких избирателей, проголосовавших на дому.

Сейчас мы инициировали поправки в краевой закон, предусматривающие обязанность оборудования помещений для голосования: изготовление специальных визуальных, тактильных и аудиоматериалов. Для маломобильных избирателей в рамках требования федерального закона должны быть обеспечены условия беспрепятственного доступа к данным помещениям, то есть наличие пандусов. Данная норма вступит в силу с 1 января 2016 года, однако мы уже сейчас начинаем обращать внимание собственников помещений, прежде всего муниципалитетов, на эту обязанность, хотя понимаем, что быстро этот вопрос не решится.

Что касается выборов в Законодательное собрание Пермского края, то здесь поправки коснулись минимального процента подписей, необходимых для регистрации кандидата или партийного списка. За единый список партии необходимо собрать 0,5% от числа избирателей, что в абсолютном выражении составляет около 9 тыс. подписей, а за выдвижение одномандатника — 3% подписей от числа избирателей округа, что примерно равняется 2100 подписям. Наряду с этим снижен порог для прохождения в Законодательное собрание политических партий с 7 до 5%.

Наконец, считаю очень существенными инициированные нами поправки, направленные на развитие внутрипартийной конкуренции. Их две. Первая — это разделение на муниципальных выборах в городских округах, где предусмотрена смешанная избирательная система партийных списков на так называемые региональные группы (муниципальные части), по аналогии с выборами в Законодательное собрание Пермского края и Государственную думу. Соответственно, теперь место в представительном органе получает тот, у кого лучший результат в своей группе, территории.

Второе — мы вышли в Законодательное собрание с позицией, обозначенной, кстати, Конституционным судом РФ, заключающейся в том, что при первичном распределении мандатов необходимо также исходить из принципа справедливости. Если ранее партия сама определяла, кому уйдёт мандат в случае отказа от него кандидата из списка, то теперь при первоначальном распределении мандат должен уйти той партийной группе или тому кандидату, который получил наилучший результат. При этом механизм вторичного распределения мандатов сохраняется прежним.

— По поводу счетов за границей и зарубежной недвижимости. Получается, что наличие зарубежной недвижимости у кандидатов не является препятствием для регистрации?

— Не является. Кандидат должен лишь указать источники приобретения такой недвижимости.

И это абсолютная аналогия с теми требованиями, которые предъявляются госслужащему. Я курировал это направление в должности заместителя руководителя администрации губернатора Пермского края, поэтому механизм проверки нам понятен.

— Какие требования предъявляет законодатель к кандидату на пост губернатора Пермского края?

— Здесь две группы требований.

Первая — это формальные требования, касающиеся возраста, гражданства, ограничений, о которых мы говорили, наличия судимости и зарубежных активов.

Вторая группа требований связана с поддержкой этого кандидата при его выдвижении. Субъектам Российской Федерации была предоставлена некоторая свобода в определении степени этой поддержки. В Пермском крае самовыдвижение не предусмотрено, кандидат может быть выдвинут только политической партией. В нашем регионе установлено обязательное требование —

заручиться поддержкой 6% от общего числа депутатов и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований. При этом территориально эта поддержка должна быть оказана не менее чем в трёх четвертях муниципальных районов и городских округов края.

Считаю эти требования наиболее оптимальными с точки зрения подтверждения минимального уровня поддержки кандидата.

— Давайте перейдём к вопросу реформы МСУ. Мы понимаем, что в целом мы следуем в общефедеральном тренде, отменяя выборы глав, ужесточая требования к кандидатам, теперь ещё и отказываясь от выбора глав муниципалитетов из числа депутатов. Вопрос: насколько это общий тренд или мы всё-таки «бежим впереди паровоза»?

— Та модель, которая у нас принята, наиболее распространена среди субъектов РФ. Мне видится в ней несколько плюсов, все они связаны с повышением эффективности управляемости муниципалитетом. Прежде всего есть одно лицо, ответственное за развитие муниципалитета, поэтому исключаются возможные конфликты между двумя центрами тяжести.

Однако самое главное, что у главы администрации появляется чёткий механизм ответственности — он её несёт перед представительным органом и губернатором, которые эту кандидатуру будут поддерживать. И такая форма ответственности главы в конкретно взятой территории, поверьте, намного эффективнее, чем условная ответственность перед населением без правового механизма её реализации.

Третий момент связан с квалификационными требованиями к кандидатуре главы, которые можно установить при данной схеме и невозможно установить в случае избрания.

В любом случае сейчас вопрос уже не в том, хороша эта схема или нет, а в том, как её реализовывать. Важно, чтобы были чёткие и понятные всем критерии оценки кандидата для выдвижения в конкурсную комиссию и для оценки его непосредственно в конкурсной комиссии, как то: опыт работы, профессиональные заслуги и прочее. Иначе вышеназванные плюсы нивелируются.

— Как идёт подготовка к избирательным кампаниям в этом году? Где-то видите тонкие места, или всё «в плановом режиме»?

— Сегодня, конечно, ситуация отличается от прошлых лет. У нас в этом году выборов глав муниципальных образований не будет, только выборы депутатов представительных органов.