

КОНЪЮНКТУРА

ПРОФОРИЕНТАЦИЯ

Культуру не сможет возглавить химик

Чиновникам сделали предложение, от которого не стоит отказываться

Татьяна Власенко

Новые квалификационные требования к государственным служащим, которые должны вступить в действие с 1 января 2017 года, обсудили в НИУ ВШЭ — Пермь учёные и потенциальные работодатели. Участники дискуссии пришли к выводу, что два переходных года, которые даны краю для решения организационных проблем, — «просто подарок». Несмотря на то что новый законодательный акт существует пока лишь в проекте, ряд представителей госслужбы, по данным вуза, уже сегодня не прочь пройти необходимую переподготовку, и исключительно по собственной инициативе.

Минтруд России 28 января представил доработанный текст законопроекта, устанавливающий новый подход к определению квалификации госслужащих.

Применять базовые и функциональные квалификационные требования к гражданам и гражданским служащим предлагается с 1 января 2017 года при назначении на вакантные должности или включении их в кадровый резерв.

До 31 декабря 2017 года в госорганах предполагается провести внеочередную аттестацию, по итогам которой чиновники, не соответствующие новым профессиональным стандартам, могут лишиться должности.

Законопроект делит квалификационные требования на два вида — базовые и функциональные. В базовые квалификационные требования, в частности, войдут требования к уровню образования, которые будут варьироваться в зависимости от категорий и групп должностей.

Так, для замещения должностей гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей гражданской службы будет требоваться высшее образование не ниже уровня специалитета или магистратуры.

Для ведущей и старшей групп должностей, а также категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп должностей будет обязательным наличие высшего образования вне зависимости от его уровня.

Для категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей потребуется наличие образования не ниже уровня среднего профессионального.

Функциональные квалификационные требования предлагается устанавливать к специальностям (направлениям подготовки) профобразования, продолжительности гражданской службы или опыта работы по специальности, а также к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Руководитель образовательной программы магистратуры «Государственное и муниципальное управление» НИУ ВШЭ — Пермь Елена Зуева уверена, что такие перемены назрели давно. По ее словам, федеральный закон №79

вышел в 2004 году, когда после подписания Болонских соглашений образование в России поделилось на две ступени — бакалавриат и магистратуру. В тот момент, по мнению эксперта, федеральная власть не продумала последствия, не создав механизма, который бы пояснял работодателям, с какими дипломами им надлежит брать людей на работу.

Елена Зуева, академический руководитель образовательной программы магистратуры «Государственное и муниципальное управление» НИУ ВШЭ — Пермь:

— На примере наших выпускников мы не раз сталкивались с ситуацией, когда работодатели не могли адекватно отреагировать на диплом. Одни нам говорили: «Мы не можем взять на работу человека с дипломом бакалавра, потому что у него нет высшего образования». Другие реагировали только на диплом, в котором значится «специалист» как свидетельство профильного образования. Поэтому необходимость внести изменения в законодательство, расставить точки над *i* действительно назрела. Особенно в государственном и муниципальном управлении.

Профильные специальности для чиновников — это государственное и муниципальное управление (ГМУ), менеджмент, управление персоналом, юриспруденция. В этих направлениях собирается работать вуз, выполняя заявки на переподготовку специалистов.

«Это необходимо, чтобы отныне культуру не мог возглавить химик или наоборот, как это часто бывало раньше», — радуются эксперты.

Впрочем, требования к квалификации начали действовать уже сегодня. Как отмечает начальник отдела организации аудита управления по вопросам муниципальной службы и кадров администрации Перми Светлана Крылова, прокуратура в этом направлении ведёт жёсткий контроль. «Мы принимаем на практику студентов различных вузов, среди них есть «звёздочки», которых можно было бы уже сейчас взять на работу на младшие должности, но, к сожалению, это невозможно, если у них нет среднего специального образования», — сожалеет руководитель.

При этом новый документ отвечает далеко не на все вопросы, подчеркнули участники дискуссии. Вот только некоторые из них.



ФОТО КОНСТАНТИН ДОЛГАНОВСКИЙ

Человек сам должен быть заинтересован в том, чтобы соответствовать новым требованиям для органов государственной власти

С одной стороны, на госслужбу требуются специалисты только с опытом и стажем. С другой — как в этой ситуации быть с притоком новых кадров, если молодых специалистов на работу никто не берёт?

Это хорошо, что роль магистратуры оказалась наконец прописанной, говорят преподаватели, но как будут набирать магистрантов? Кто будет интереснее для работодателя: человек с огромным опытом, стажем, навыками, знаниями, действующий, но не соответствующий требованиям закона, или специалист со студенческой скамьи, но с профильной подготовкой? Этот вопрос сегодня открыт, утверждают в «Вышке».

Ещё один вопрос остаётся пока без ответа: будут ли мотивы у работодателя направлять сотрудников на обучение, если у человека уже большой стаж и нормы нового закона на него, по сути, не распространяются?

Важный момент связан с новыми требованиями к переподготовке. Прежде всего к объёму обучающей программы, которая должна составлять более 1 тыс. часов.

Заместитель декана факультета профессиональной переподготовки НИУ ВШЭ — Пермь Илона Колос полагает, что вузу будет достаточно просто приспособиться к новым требованиям, так как он уже реализовал программы профподготовки на право ведения новой деятельности и присвоения дополнительной квалификации в той или иной сфере. «Нам придётся перестроиться. С октября этого года мы уже сможем эту программу реализовать по новым требованиям. Это выход для специалистов, которые имеют должности и высшее образование в совсем других сферах деятельности. Мы планируем готовить специалистов в сфере ГМУ, менеджмента, юриспруденции, управления персоналом», — уточняет преподаватель.

Программа объёмом 1 тыс. часов переподготовки — это полтора года обучения. Стоить она будет по предварительным

подсчётам примерно 40 тыс. руб. в год. Скорее всего, это будут личные затраты конкретного человека, претендующего на работу в органах власти.

Максим Попов, заместитель директора департамента государственного управления администрации Пермского края:

— Мы должны правильно расставлять приоритеты. Человек сам должен быть заинтересован в том, чтобы соответствовать новым квалификационным требованиям, разработанным для органов государственной власти. У нас есть базовый норматив для курсов повышения квалификации, в соответствии с которым можно оплачивать обучение, — на человека приходится 9 тыс. руб. Так что софинансирование нереально. С учётом нынешней экономической ситуации никто не пойдёт на увеличение бюджета в этой части.

Не обошли вниманием участники дискуссии и тесно связанное с новым законопроектом знание антикоррупционного законодательства. В процесс переподготовки кадров непременно будет включён этот раздел.

«В рамках конкурсной процедуры предусмотрено тестирование на знание в том числе основ законодательства о государственной службе, куда включены антикоррупционные нормы. Никто не отменял метод «кнута и пряника»: с одной стороны, консультации и профильная практика, с другой — дисциплинарные взыскания за коррупционные нарушения, даже минимальные. А сейчас требования в этой части существенно ужесточились», — подчёркивают эксперты.

«Очень хорошо, что мы этим вопросом занялись в 2015 году. Не знаю, как в других регионах, но у нас есть время, чтобы, когда документ вступит в действие, это не было неожиданностью для людей, чтобы они не могли быть уволены с госслужбы или, к примеру, могли бы при желании поступить на нее. Два переходных года — это подарок», — подвела итог дискуссии модератор Елена Зуева.