

ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

ЭКСПЕРТИЗА

Почему Пермь не Чечня

Позиции Пермского края в традиционных политологических рейтингах можно трактовать по-разному

СЕРГЕЙ ИЛЬИН

На минувшей неделе были опубликованы результаты сразу двух экспертных исследований эффективности отечественной региональной бюрократии. Своё видение внутривластной ситуации представил фонд «Петербургская политика» Михаила Виноградова — ежегодный рейтинг политической выживаемости губернаторов. А Агентство политических и экономических коммуникаций совместно с Лабораторией региональных политических исследований Высшей школы экономики представили интегральный рейтинг эффективности управления в субъектах РФ в 2014 году.

В обоих исследованиях Пермский край и его губернатор Виктор Басаргин снизили свои позиции по сравнению с прошлым годом. В 14-м рейтинге выживаемости глав субъектов РФ от фонда «Петербургская политика» Виктор Басаргин получил три из пяти возможных баллов. В прошлом году пермской губернатор пребывал среди «хорошистов». Среди слабых сторон эксперты «Петербургской политики» отметили «низкую популярность и активность местных элит». Сильной же стороной экспертами назван «инерционный ресурс федеральной подержки».

Михаил Виноградов остался верен своему тезису, озвученному пару месяцев назад во время приезда в Пермь: досрочная отставка пермского губернатора на повестке дня не стоит.

В рейтинге эффективности управления от политологов Дмитрия Орлова и Ростислава Туровского Пермский край занимает 67-е место из 85 возможных. Оценки и статистика использовались в трёх блоках: финансы и экономика, политика и управление, социальная сфера.

Снижение в общей рейтинговой таблице тоже заметно: год назад Прикамье занимало 41-е место — не топ, конечно, но всё же в середине таблицы.

Здесь стоит обратить внимание на тех, кто заслужил призовые места рейтинга эффективности. Так, первое место в рейтинге занимает Белгородская область (в рейтинге 2013 года — восьмая). Глава Белгородской области Евгений Савченко занимает свой пост с 1993 года. Второе место — у Татарстана под руководством Рустама Минниханова, который стал успешным преемником Минтимера Шаймиева. На третьем месте — Кемеровская область. Губернатор Аман Тулеев работает на своём посту с 1997 года.

Снижение в рейтинге Пермского края объясняется тем, что позиции региона

упали на 83-е место в рейтинге эффективности управления политическими процессами. Ниже Прикамья расположились только Тверская и Ярославская области. Скорее всего, «в минус» политической устойчивости сыграли накопленные в течение года проблемы в политической сфере по целому кругу вопросов.

При этом сегодня отчётливо видно, что в краевом парламенте провозглашён диалог, ряд острых политических задач в последние месяцы тоже решён. Однако в данном рейтинге, похоже, свою оценку получить эти явления просто не успели.

В социальном блоке регион занимает 43-е место, а в финансово-экономическом — 35-37-е, экзотически соседствуя с Республикой Адыгея и Республикой Крым. В 2013 году регион в политическом блоке имел 38-40-е места, в «социалке» — 66-е, по финансам и экономике — 18-20-е.

Как относиться к таким исследованиям — вопрос открытый, и каждый из региональных топ-бюрократов в России отвечает на него сам. Тем не менее следует это сделать максимально честно. Потому что винить в нынешнем положении региона и его руководства в нескольких авторитетных исследованиях исключительно «тёмные силы» в Москве или на глазах редущий стан краевой оппозиции становится неле-

по. Легкомысленное отношение к месту территории в экспертной таблице о рангах приводит к тому, что это самое место становится очевидной имиджевой и политической проблемой.

Справедливости ради надо заметить, что в последнее время комментарии на тему «все возможных рейтингов» от ответственных чиновников стали гораздо аккуратнее, а внимание к регулярным публикациям — более пристальным. Конечно, рейтинги всего лишь отражают «среднюю температуру по больнице», но в качестве тревожного сигнала их в Перми уже точно стали воспринимать.

Ведь с точки зрения макроэкономики Пермский край во всех рейтингах выглядит неплохо, а порой и намного лучше, чем «среднестатистическая» Россия. Запас прочности у региона довольно велик. В политологических же рейтингах предпринимаются попытки оценить качество государственного управления, которые фиксируются экспертами и транслируются на всю страну. Учитывая, что в авторах рейтингов экспертных организаций — люди, которые как на подбор консультируют администрацию президента, с политической точки зрения 2014 год заканчивается неважно.

Ну а на вопрос «Что делать?» можно найти ответы в этих самых исследованиях. «Результаты исследования говорят в пользу губернаторов с богатым управленческим опытом и регионов с наиболее стабильной социально-экономической ситуацией. Опытные управленцы, которые не обязательно долго работают на своих нынешних губернаторских постах, но имеют богатую политическую и управленческую биографию, явно доминируют в руководстве первой «десятки» регионов с наиболее эффективным управлением», — констатируют Орлов и Туровский.

«Среди неополитических факторов, влияющих на политическую выживаемость руководителей субъектов РФ, может оказаться адаптация регионов к резким изменениям в экономической ситуации», — считает Михаил Виноградов. — Экспортно ориентированные регионы, к которым относится Пермский край, пока что считаются бенефициариями от падения национальной валюты».

Наконец, в данных исследований можно найти и плюсы.

Во-первых, если проблемы сформулированы, это уже хорошо. Было бы желание их решать.

Во-вторых, по некоторым позициям на лидерство Пермскому краю стремиться, наверное, не надо. Так, первое место по политическому менеджменту в рейтинге Орлова и Туровского занимает Чечня, в столице которой на днях был объявлен режим контртеррористической операции. То, что Пермский край находится с этой точки зрения в диаметрально противоположной плоскости, — на самом деле очень неплохо. ■

ФОТО МАКСИМ КИМЕРЛИНГ



«Среди неополитических факторов, влияющих на политическую выживаемость руководителей субъектов РФ, может оказаться адаптация регионов к резким изменениям в экономической ситуации», — считает Михаил Виноградов