

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА



О роли государства в поддержке экспорта

На федеральном уровне действует несколько программных документов, в соответствии с которыми реализуется государственная политика по развитию внешнеэкономической деятельности. Это прежде всего государственная программа (документ бюджетного планирования).

Существует также «дорожная карта» по поддержке экспорта, которая была разработана Минэкономразвития России совместно с бизнесом на площадке Агентства стратегических инициатив и утверждена в феврале 2014 года. Документ представляет собой план точечных мероприятий, направленных на решение конкретных задач по устранению узких мест, существующих в экспортной деятельности. Это и сложные процедуры таможенного администрирования, и барьеры в валютном регулировании, экспортном контроле.

Кроме того, в «дорожной карте» огромное количество мероприятий посвящено финансовой поддержке экспорта и развитию нефинансовых инструментов. Это прежде всего информационно-аналитическое содействие, организационное и административное содействие со стороны инфраструктуры поддержки внешнеэкономической деятельности.

На региональном уровне, как правило, действуют государственные программы поддержки внешнеэкономической деятельности. В Пермском крае отдельной госпрограммы нет, но есть комплекс мероприятий по развитию внешнеэкономической деятельности, который нашёл своё отражение в Стратегии социально-экономического развития Пермского края на долгосрочный период.

Если делать обзор современной системы поддержки экспорта, то необходимо выделить несколько направлений. Прежде всего это кредитно-страховые инструменты (все документы, в том

числе «дорожная карта», направлены на выстраивание линейки таких инструментов, которые станут доступными для массового экспортёра).

Нефинансовая поддержка экспорта включает в себя как зарубежную, так и региональную инфраструктуру, упрощение процедур, комфортность, продвижение товаров и услуг.

Если говорить о федеральных органах власти, которые обладают полномочиями по поддержке экспорта, необходимо выделить Министерство промышленности и торговли РФ, в функции которого входит поддержка экспорта промышленных товаров, прежде всего — финансовая. К примеру, это субсидирование процентных ставок по кредитам на экспорт военной продукции, что достаточно актуально для Прикамья. Это специфическая субсидия с точки зрения правил и норм ВТО, но в отношении военной продукции правила никак не регулируют осуществление господдержки.

Минпром России выделяет Внешэкономбанку — основному институту развития в сфере внешнеэкономической деятельности — субсидию на предоставление кредитов иностранным покупателям российской высокотехнологичной продукции, в том числе на предоставление сопутствующих услуг и работ. Эта субсидия позволяет снизить процентные ставки до уровней, сопоставимых с теми, которые предлагают на внешних рынках иностранные экспортные агентства и банки.

Конечно, с учётом последних проблем и закрытия доступа к внешним ресурсам, прежде всего на рынке капитала, ВЭБ не может предложить сопоставимую ставку в долларах, поэтому сейчас речь идёт о предоставлении кредитов в рублях.

Минфин России как «главный бухгалтер» отвечает за предоставление межгосударственных кредитов иностранным государствам. Как правило, эти кредиты выделяются на строительство крупных инфраструктурных объектов (атом-

ные электростанции, железные дороги), и к ним имеют доступ крупные госкорпорации.

Минэкономразвития России отведена роль координатора нефинансовой поддержки экспорта, поскольку оно обладает системой торговых представительств за рубежом (55 торгпредств действует в настоящее время). И через госпрограмму поддержки малого и среднего бизнеса осуществляет поддержку региональных центров поддержки экспортно ориентированных малых, средних предприятий и Евро Инфо консультационных центров (ЕИКЦ).

Мы проводим реформу по оптимизации деятельности торговых представительств, переводу на качественно новый уровень работы с ориентацией на адресную поддержку конкретных проектов, компаний, регионов. Для этого мы заключаем соглашения с регионами и крупными компаниями, вот почему мы здесь, в Прикамье.

С Пермским краем заключено соглашение, и бизнес сможет воспользоваться возможностями наших торгпредств в рамках действия этого документа.

О сложностях процесса

Мы пытаемся подстроить инструменты поддержки под массового потребителя, сделать их доступными, растирировать. Но это достаточно сложный процесс.

Взять те же госгарантии. На них закладываются огромные деньги в федеральном бюджете, но реально используются по две-три гарантии в год. Многие компании даже не представляют, каким образом они смогут получить такую гарантию.

Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций (ЭКСПАР) — единственный институт, показывающий реальные резуль-

таты. В 2013 году ЭКСПАРом застраховано экспорта более чем на \$2 млрд. Аналогичный показатель был достигнут в первом полугодии этого года. Совместно с ЭКСПАРом мы продолжаем работу по развитию страхового инструментария. Подготовлены нормативные и правовые акты, которые предоставляли бы агентству право выдавать страховые гарантии, а также покрывать экспортные кредиты не на 90-95%, а на все 100%.

Государственные гарантии остаются штучным инструментом прежде всего потому, что российский экспорт ориентирован на проблемные государства с высокими политическими и коммерческими рисками (страны Африки, Азии, Латинской Америки). Как оказалось, в перечне государств, где эта гарантия может предоставляться, нет основных наших партнёров.

Сейчас идёт работа над расширением перечня стран, экспорту в которые оказывается государственная гарантийная поддержка.

Поскольку ВЭБ сейчас ограничен во внешнем капитале, основная поддержка ему будет оказываться за счёт федерального бюджета. В следующем году на программу субсидий выделяется порядка 5 млрд руб. Это почти в три раза больше, чем в текущем году (1,5 млрд). Эта программа позволяет снизить процентную ставку примерно до 7,5% и чуть ниже. Это высокая ставка по сравнению с уровнем, который предлагают США и Китай, Индия, Бразилия, Польша, но всё равно это существенная поддержка стимулирования деятельности ВЭБ.

В 2013 году ВЭБ предоставил всего кредитов на \$400 млн. Это маленькая сумма, если учесть, что объём несырьевого экспорта страны превышает \$200 млрд. К 2018 году ВЭБ должен нарастить портфель своих кредитов до \$18 млрд. ■

Из выступления на семинаре «Основные инструменты государственной поддержки внешнеэкономической деятельности. Осуществление государственной поддержки в части продвижения товаров и услуг за пределы Российской Федерации», Пермь, 27 октября 2014 г.