

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

# «Мы либерально поступаем по сравнению с нашими соседями»

Администрация губернатора и главы территорий Пермского края выступили против прямых выборов в муниципалитетах

Юлия Усольцева

Обсуждение муниципальной реформы в Пермском крае вышло на новый уровень: в краевой парламент поступило сразу четыре соответствующих законопроекта. Авторами трёх из них являются депутаты Алексей Бурнашов, Илья Шулькин и Алексей Луканин. Все они сходятся в том, что в городских округах и муниципальных районах глава должен избираться на прямых выборах и возглавлять администрацию. Различия заключаются в порядке формирования органов власти на уровне городских и сельских поселений. Принципиально другим стал законопроект от Совета муниципальных образований Пермского края — он предусматривает введение должности сити-менеджера во всех территориях. Именно его поддерживают губернатор и его администрация.

Первым свой вариант проведения муниципальной реформы предложил депутат краевого парламента Алексей Бурнашов. Согласно его законопроекту вводится единый порядок избрания депутатов представительных органов и глав муниципалитетов на основе прямых выборов. При этом Бурнашов предлагает установить запрет на создание районов как отдельных муниципальных образований внутри городских округов. Также должна быть закреплена норма о том,

что глава возглавляет местную администрацию и не вправе одновременно исполнять обязанности председателя или депутата представительного органа. Бурнашов полагает, что только прямые выборы делают глав муниципальных образований «по-настоящему легитимными и политически сильными». «Достаточно вспомнить, что избравшиеся в Пермском регионе на прямых выборах главы муниципальных образований становились затем губернаторами, членами федерального и регионального правительств, депутатами Государствен-

ной думы и Законодательного собрания, членами Совета Федерации. Ничего похожего, однако, не наблюдается в отношении местных руководителей, не прошедших школу таких выборов. Напротив, для тех муниципальных образований, где отказались от прямого народовластия и ввели должности так называемых сити-менеджеров, характерна административная чехарда», — говорится в пояснительной записке к законопроекту Бурнашова. По мнению Алексея Бурнашова, необходимо унифицировать порядок избрания органов власти для всех территорий края, чтобы «не допускать впредь того разнобоя, который был до сих пор». Депутат считает, что жители одного края должны иметь одинаковые избирательные права.

Депутат Илья Шулькин, как и Алексей Бурнашов, предлагает избирать глав городов на всенародных прямых выборах, а представительные органы формировать из депутатов, избираемых по одномандатным округам. Муниципальные районы остаются в своих границах, главы выбираются на прямых выборах, а вот земские собрания районов согласно законопроекту Шулькина формируются из числа глав и депутатов сельских и городских поселений.

«Именно таким образом поселения получают больше полномочий и возможностей отстаивать бюджетные интересы

своих территорий. Что касается самих поселений — то нынешняя модель их формирования выглядит наиболее оптимальной», — отмечает Илья Шулькин. Руководитель фракции «Справедливая Россия» в краевом парламенте Алексей Луканин, как и его коллеги, предлагает установить прямые выборы представительных органов, а также глав муниципальных районов и городских округов, которые будут возглавлять администрации. Ключевое отличие его законопроекта заключается в том, что городским и сельским поселениям предлагается самим определить порядок формирования органов власти.

**Алексей Луканин, депутат Законодательного собрания Пермского края:** — Убеждён, что «раздвоение личности» в Перми не способствует нормальному развитию города. Никто ни за что не отвечает. Подчинённые мечутся между двумя начальниками. Я не говорю, что «начальники» плохи. Но сама система дестабилизирует власть. Что касается уровня городских и сельских поселений, то я посчитал необходимым предоставить им возможность самостоятельно принять решение о порядке формирования представительных органов и об избрании глав. Они лучше нас знают свою специфику и особенности. Если сегодняшняя схема формирования их устраивает, то ничего менять не нужно.

Автор законопроекта	Алексей Бурнашов	Илья Шулькин	Алексей Луканин	Совет муниципальных образований
Формирование представительных органов муниципальных районов	Избрание на муниципальных выборах	Избрание из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства	Избрание на муниципальных выборах	Избрание на муниципальных выборах
Избрание глав муниципальных районов и городских округов, статус	Избираются на муниципальных выборах, возглавляют местную администрацию	Избираются на муниципальных выборах, возглавляют местную администрацию	Избираются на муниципальных выборах, возглавляют местную администрацию	Входят в состав представительного органа муниципального образования и исполняют полномочия председателей
Избрание глав городских поселений, статус	Избираются на муниципальных выборах, возглавляют местную администрацию	Избираются на муниципальных выборах, возглавляют местную администрацию	Порядок избрания определяется в соответствии с уставом городского поселения, сельского поселения, либо входит в состав представительного органа городского поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию	Входят в состав представительного органа муниципального образования и исполняют полномочия председателей
Избрание глав сельских поселений, статус	Избираются на муниципальных выборах, возглавляют местную администрацию	Избираются на муниципальных выборах. Глава сельского поселения, в соответствии с уставом сельского поселения возглавляющий местную администрацию при формировании местной администрации, может исполнять полномочия председателя представительного органа	Порядок избрания определяется в соответствии с уставом городского поселения, сельского поселения, глава сельского поселения, возглавляющий местную администрацию при формировании местной может исполнять полномочия председателя представительного органа	Входят в состав представительного органа муниципального образования и исполняют полномочия его председателя