

Бюджет

Виктор Геннадьевич, на федеральном уровне Пермь признана лучшим российским городом в сфере управления общественными финансами. С чем связана такая высокая оценка пермского бюджета?

— 2013 год стал для бюджетной системы России годом серьёзного экзамена на устойчивость. Именно в прошедшем году на бюджеты субъектов и муниципалитетов, как, впрочем, и на федеральный бюджет, легло бремя расходов, связанных с необходимостью исполнения задач, поставленных перед всеми уровнями власти в майских 2012 года указах Президента России.

На муниципальном уровне возникла необходимость значительно увеличить заработную плату в социальной сфере, обеспечить резкое увеличение объёмов расселения аварийного жилья, реализовать проекты по строительству новых детских дошкольных учреждений и увеличения количества мест в существующей сети. И это только наиболее крупные задачи. В этих условиях большинство крупных муниципалитетов России не смогли сбалансировать свои бюджеты и сформировали их с дефицитом, который, как правило, был покрыт за счёт муниципальных заимствований.

Так, например, бюджеты всех центров субъектов федерации Приволжского федерального округа, кроме Перми, сформировали на 2014 год дефицитные бюджеты. Конечно, это позволило нашим коллегам профинансировать дополнительные расходы, не предпринимая сложных решений по оптимизации общественных финансов, но в условиях замедления темпов роста национальной экономики в 2014 году займы и расходы на их обслуживание стали для местных бюджетов существенным бременем, ограничивающим, а то и сводящим на нет все полученные разовые преимущества.

Перми удалось выдержать это испытание, не разрушая устойчивость своего бюджета. Это итог большой совместной работы администрации Перми, Пермской городской думы и всех горожан. Причём, когда я говорю о совместной работе всех горожан, я несколько

не преувеличиваю. Нам всем непросто дали некоторые шаги, например постепенное сокращение категорий получателей пособий по программе «Мамин выбор». Но только это позволило нам изыскать средства на строительство новых детских садов. Причём уже в течение 2014 года под эти средства было привлечено краевое и федеральное софинансирование, почти в два раза превышающее затраты бюджета города.

Мы понимали, что ставим перед собой сложнейшую задачу, формируя на 2014 год исключительно напряжённый план по доходам бюджета. Но только это позволило нам исполнить все требования по повышению заработной платы в бюджетной сфере. Мы впервые полностью профинансировали исполнение судебных решений по расселению аварийного жилья, и это тоже является результатом взвешенной бюджетной политики.

Исполнение бюджета 2014 года также стало для нас серьёзным экзаменом. В условиях напряжённого плана по доходам мы не можем больше рассчитывать на значительные сверхплановые поступления.

Так, план по собственным доходам по итогам шести месяцев мы выполнили на 101,1%, при том что общий план по доходам выполнен на 99,6%. Кроме того, улучшение качества планирования и финансового менеджмента распорядителей бюджетных средств привело к тому, что план по расходам бюджета стал исполняться значительно лучше и по итогам шести месяцев был выполнен на 94,7%. Это превратило текущее исполнение бюджета буквально в искусство. И бывали дни, когда остаток на счёт достигал микроскопических 10 млн руб. при нормальном объёме не менее 500 млн руб., но все платежи производились в срок, и надёжность пермского бюджета не могла быть подвергнута ни малейшему сомнению.

Формирование бюджета 2014–2016 годов проходило в «программном» формате. Это тоже был серьёзный вызов: многие города России и регионы не пошли по этому пути. Тяжело за короткое время создать пакет программ и скоррелировать их финансирование с конкретными результатами, которых должна достичь

каждая отрасль. Причём результатами не процессными, а фактическими, выработанными, например, в баллах ЕГЭ пермских выпускников, безаварийности функционирования сетей, увеличения пропускной способности дорог и т. п.

Думаю, всё это и было учтено жюри всероссийского конкурса, по результатам которого Пермь впервые признали лучшей в сфере управления общественными финансами. Это лишний раз подтверждает, что в условиях, когда совокупная задолженность региональных и местных бюджетов уже превысила задолженность государственного бюджета, на стабильность и сбалансированность нижних уровней российской бюджетной системы имеется серьёзный федеральный запрос.

Считаю, что в нынешней очень непростой и очень плохо прогнозируемой ситуации пермской экономике и пермскому бюджету необходим здоровый консерватизм, то есть понимание и тщательный учёт своих возможностей, жизнь по средствам.

Это совершенно не отменяет наращивания доли инвестиционных расходов, необходимость которых обусловлена объективными сдвигами в демографической ситуации и потребностями города в развитии. Но эти расходы должны быть обеспечены либо дополнительными доходами, либо пропорциональным сокращением текущих расходов. На первом курсе экономического факультета студентам рассказывают хрестоматийный пример экономики, производящей масло и пушки. Помимо прочего, этот пример иллюстрирует соотношение текущих и инвестиционных расходов.

Без всякого намёка на милитаризм убеждён, что с точки зрения этого примера нашей экономике необходимо начинать «отливать пушки». То есть меньше проедать и больше вкладывать в будущее.

Каким будет бюджет города на следующую трёхлетку, удастся ли удержать бездефицитность?

— Сейчас мы работаем над параметрами нового бюджета. Будет он бездефицитным или нет, окончательно решит Пермская городская дума. Как уже говорилось, учитывая сложившуюся