

РАЗВОРОТ

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Пермская городская дума стала полностью открытой

Взаимодействие с общественностью является одним из приоритетных направлений нашей деятельности



Игорь Сапко,
глава Перми, председатель
Пермской городской думы

Идеология деятельности гордумы в прошлом году формировалась в рамках напряжённой социально-экономической повестки для страны в целом и Перми в частности. Мною как главой города было обращено особое внимание на необходимость реализации нескольких приоритетов. Первый из них — это совершенствование бюджетного процесса.

Сравнительный анализ, проведённый Ассоциацией городов Поволжья по итогам 2013 года, показал, что Пермь, как и в 2012 году, находится в числе лидеров практически по всем показателям бюджета среди 16 самых крупных городов Приволжского федерального округа. А именно — по доходной части бюджета, по объёму налоговых поступлений, по собираемости налога на доходы физических лиц, по сбору земельного налога и по показателю бюджетной обеспеченности на душу населения за счёт налоговых и неналоговых доходов.

Нашими конкурентами являются Самара, Казань, Уфа и Киров. Стоит признать, что нам есть чему поучиться у этих городов. В первую очередь в части более рачительного расходования средств бюджета. Не менее важной задачей является усиление работы администрации Перми по привлечению региональных и федеральных финансовых ресурсов. В этом вопросе мы серьёзно уступаем той же Казани.

Муниципальный бюджет 2013 года формировался по напряжённому сценарию. Поэтому мы старались придерживаться жёсткого принципа: не брать дополнительную нагрузку на город и на бюджет в качестве новых расходных обязательств, не выполнив и не обеспечив в полном объёме полномочий органов местного самоуправления и дополнительно взятые на себя обязательства. Совместные усилия депутатского корпуса в отстаивании этого принципа позволили сбалансировать доходную и расходную части бюджета и уберечь город от «бюджетных» потрясений.

Для обеспечения прозрачности формирования и использования бюджетных средств, а также для повышения информированности пермяков о бюджете была разработана и успешно внедре-

Пермь является одним из крупнейших муниципалитетов в России. По итогам 2013 года город закрепил за собой звание «миллионника». Будущее Перми зависит от того, как эффективно здесь решаются вопросы местного значения, насколько стабильна и устойчива экономика, какие условия создаются для комфортного проживания жителей. Исходя из этого понимания выстраивается процесс принятия решений депутатами Пермской городской думы.

на модель публичного бюджета. Сейчас на отдельном портале любой пользователь может ознакомиться с основными статьями расходов, муниципальными программами, исполнением бюджета, сравнить показатели развития краевого центра с показателями городов в соседних регионах, а также провести собственную экспертизу бюджета. На портале также предусмотрены уроки о бюджете для школьников старших классов.

В ходе работы над бюджетом Перми на 2014 год определяющим стал напряжённый прогноз по доходам. Приоритет здесь был такой: городской бюджет должен быть в любом случае бездефицитным, сбалансированным.

Важнейшей задачей для органов местного самоуправления Перми стало исполнение указов президента РФ. В частности, за счёт собственных средств городского бюджета было обеспечено увеличение фонда оплаты труда работников социальной сферы и средней заработной платы работников учреждений культуры на 536,9 млн руб. В 2014 году на исполнение указов президента РФ предусмотрено более 1,687 млрд руб.

Депутаты совместно с сотрудниками администрации и Контрольно-счётной палаты Перми провели серьёзную работу по переходу к программной структуре городского бюджета, начиная с бюджета на 2014-й и на плановый период 2015-2016 годов. Использование новой методики позволит реализовать основополагающие принципы бюджетной системы РФ, такие как прозрачность и эффективность использования бюджетных средств. В Перми сейчас действует 21 муниципальная программа, в этом году нам предстоит разработать и принять программу по гармонизации межконфессиональных и межнациональных отношений, а также программу социально-экономического развития города.

Федеральным законодательством и Уставом Перми определены 42 вопроса местного значения, решение которых является нашей прямой обязанностью. Развитие нормативно-правовой базы местного самоуправления — ещё один приоритет деятельности гордумы. В его рамках в прошлом году была возобновлена работа над проектом Стратегии

социально-экономического развития Перми до 2030 года, и на апрельском пленарном заседании гордумы она была принята в третьем чтении.

Нами откорректирована стратегическая цель — повышение качества жизни на основе инновационного развития экономики города. Для её достижения, для реализации возможностей функционально-целевой системы управления будет разработана Программа социально-экономического развития Перми, которая будет содержать определение приоритетных направлений социально-экономического развития города в целом и на уровне отдельных отраслей, а также перечень механизмов, реализующих данные направления. Необходимым условием успешного выполнения программы считаю её широкое публичное обсуждение на начальном этапе формирования структуры и содержания.

Впервые за три года был скорректирован Генеральный план развития Перми. Внесению изменений предшествовала серьёзная работа по их обоснованию и обсуждению с участием депутатов Пермской городской думы, представителей общественности и экологов. Также депутаты приняли девять решений о внесении изменений в Правила землепользования и застройки города. Градостроительная политика, определяемая нормативными актами гордумы, направлена на уточнение и конкретизацию регламентирующих актов в данной сфере и установление прозрачных правил. Это позволит и инвесторам, и простым гражданам чётко понимать, каким завтра будет пространственное развитие города, и активно принимать в нём участие.

В рамках реализации Концепции развития городского пассажирского транспорта общего пользования в 2013 году был принят ряд нормативно-правовых актов с целью оптимизации управления отраслью. В частности, на декабрьском пленарном заседании гордумы было одобрено Положение о проведении конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок города Перми, подготовленное рабочей группой депутатов. Уверен, что она должна продолжить свою

деятельность и подготовить ко второму чтению Порядок формирования единой маршрутной сети городского пассажирского транспорта общего пользования.

Задача гордумы в этом направлении — выстроить в Перми чётко функционирующую транспортную систему, сделать её прозрачной и открытой как для перевозчиков, так и для пассажиров.

В конце прошлого года круг вопросов местного значения расширился за счёт передачи в зону нашей ответственности темы межконфессиональных и межнациональных отношений. Основной задачей организационного этапа в реализации этого направления стало создание Совета при Пермской городской думе по межконфессиональным и межнациональным отношениям. Нам удалось организовать всесторонний переговорный процесс, учесть мнение всех заинтересованных лиц, урегулировать потенциальные конфликты и подготовить почву для сотрудничества.

На сегодняшний день на территории Перми действуют около 30 общественных организаций, которые занимаются сохранением культурных и национальных традиций. Они регулярно участвуют в конкурсе социально значимых проектов. Крупные мероприятия включены и финансируются за счёт долгосрочной целевой программы по развитию взаимодействия органов городского самоуправления и некоммерческих организаций «Общественное участие».

К значимым событиям 2013 года также относится приведение действующего Устава Перми в полное соответствие с требованиями федерального законодательства. В ходе этой работы было рассмотрено 142 предложения, из них 85 легли в основу решения гордумы.

Реализуя контрольную функцию, по итогам 2013 года мы удержали положительную динамику количества рассмотренных вопросов по снятию с контроля рекомендаций и решений гордумы. В этой части следует отметить комплексный подход и преемственность начатой нами ранее работы.

К сожалению, не обошлось и без печальных событий. Произошедшее в октябре 2013-го ЧП с массовым отравлением в пермской школе №40 получило широкий резонанс. Благодарен коллегам, вошедшим в состав временной депутатской комиссии, которая занималась изучением последствий этого инцидента. Удалось добиться реальных результатов: администрации Перми было рекомендовано пересмотреть всю систему организации питания в школах города, перейти от практики аукционов к конкурсам, когда на первый план выходит качество питания детей и квалификация персонала, а не дешевизна услуги. Эта рекомендация и ряд других, сделанных депутатами временной комиссии, должны повлечь реформирование целой отрасли. Контрольная деятельность гордумы в этом направлении должна быть продолжена.