

## ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

«КРУГЛЫЙ СТОЛ»

# «Местное самоуправление — место, откуда идёт демократия»

*По мнению экспертов, надвигающаяся реформа местного самоуправления противоречит Конституции РФ*

Людмила Максимова

**Э**кспертное совещание Регионального клуба экспертов по вопросам местного самоуправления, состоявшееся 26 марта в Пермской краевой библиотеке им. Горького, было посвящено предстоящему реформированию.

Напомним, в Госдуму уже внесены поправки к закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», отменяющие прямые выборы глав крупных городов с районным делением, к числу которых относится и Пермь. Предполагается, что парламент такого городского округа будет формироваться из депутатов, делегированных районами, а глава округа — также из числа депутатов и будет исполнять полномочия его председателя.

Президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления Эмиль Маркварт отметил, что «эти изменения нисколько не соотносятся с заявленными ранее целями развития местного самоуправления». Он напомнил, как активно обсуждалась тема прямых выборов мэра, как поддерживал эту идею глава Перми Игорь Сапко.

Маркварт уверен, что после утверждения новой реформы «местные власти быстро с ней согласятся, а люди, вовлечённые прежде в обсуждение проблемы, окажутся обманутыми».

В случае принятия документа «ландшафт местной власти», по мнению Марквarta, сильно изменится. Ошибки составителей он видит в «расчленении крупных городов» и формировании двухуровневой системы самоуправления (в Перми, к примеру, появится семь внутрирайонных образований), в изъятии у сельских поселений всех достаточно серьёзных полномочий. Самое же главное — это отмена прямых выборов мэра.



**Эмиль Маркварт, президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления:**

— Новая реформа даже формально исходила не от администрации президента РФ, а была отдана на откуп нескольким депутатам с неизвестными фамилиями. Надо же было придать этому «безобразию» некоторую солидность. Никакой заботы о том, чтобы граждане участвовали в местном самоуправлении, я не вижу. По сути, жители будут выбирать один раз — депутатов своего микрорайона. Все остальные процессы — выборы депутатов гордумы и главы города, сити-менеджера — пройдут без их участия. Эта норма элементарно противоречит ст. 13 Конституции РФ. Больше всего меня поражает их пояснительная записка: «Внесения изменений не потребуется». Достаточно перекроить закон «Об общих принципах реализации местного самоуправления», и будет всем счастье.

Участники дискуссии сошлись во мнении, что если этот документ будет принят и реализован, то он «отбросит

систему городского самоуправления назад».

У ряда членов клуба появились предложения, как этого не допустить.

**Виталий Кошкин, президент Пермского института муниципального управления:**

— Есть такая фраза: «местному самоуправлению чужда политика». Предлагаемыми изменениями местное самоуправление вовлекается в политику. Это важная проблема, но она вторична. На первый план выходит экономическая несостоятельность местных бюджетов. Местное самоуправление — место, откуда идёт демократия. И в первую очередь нужна демократия не политическая, а экономическая. Иначе ничего не изменится. Наше обсуждение похоже на борьбу Дон Кихота с ветряными мельницами. Реформа нужна снизу. Я собираюсь встретиться с главой города, с губернатором и обсудить проработку политico-экономической модели реформы местного самоуправления. На сегодня уверен, что наверху это получит поддержку.

Эмиль Маркварт заметил, что «всё было бы так хорошо, но нельзя отрицать правовые рамки», а «юридическое образование не позволяет ему предаваться таким мечтаниям».

**Эмиль Маркварт:**

— Опасность реформы — в резкой смене системы управления. Для адаптации понадобится много времени. Отказ от выборных механизмов предполагает уменьшение участия жителей в самоуправлении, тем самым происходит отчуждение власти от жителей. Это системная ошибка в данном случае. Нужно как-то постараться отстоять свою позицию, чтобы этот закон не был принят. Формой реагирования может быть отзыв со стороны Законодательного собрания, для муниципальных образований — это реакция через Совет муниципальных образований и через Общероссийский конгресс, который тоже должен дать отзывы по законопроекту.

Эмиль Маркварт отметил, что парламентские слушания по законопроекту о реформе местного самоуправления назначены на 14 апреля. ■

## КСТАТИ

## «Муниципальные служащие избаловались»

Участники «круглого стола», посвящённого реформе местного самоуправления, сошлись во мнении, что систему подготовки кадров необходимо менять. По их словам, «программа учащихся по специальности МСУ всего на треть состоит из профильных дисциплин», а такой предмет, как «основы местного самоуправления», позволяет готовить «максимум депутатов, но никак не муниципальных служащих».

**Леонид Зуев, преподаватель Западно-Уральского института экономики и права:**

— Взаимодействия с населением у чиновников никакого. Социально адаптированных чиновников у нас никто не готовит. Ощущение, что муниципальные служащие придерживаются правила: «зачем нам с ними разговаривать — они всё равно ничего не понимают». А ведь именно чиновник должен быть модератором общения с населением. Сейчас эту функцию выполняют депутаты.

Первый заместитель министра, начальник управления развития и поддержки местного самоуправления Министерства территориального развития Пермского края Светлана Усачёва отметила, что «потребность в повышении квалификации

муниципальных служащих есть, но она идёт не от них самих, а со стороны законодательной власти».

**Эмиль Маркварт, президент Европейского клуба экспертов местного самоуправления, заведующий кафедрой Пермского института муниципального управления:**

— Муниципальные служащие избаловались. Раньше они готовы были проходить курсы повышения квалификации в выходные, сидеть до 20:00-21:00. Сейчас «суббота — это святое», а в 17:00 уже «отстаньте от меня со своими глупостями».

«Если чиновники будут слышать для себя полезную информацию, то они будут готовы сидеть до вечера», — возразил директор Регионального института непрерывного образования при ПГНИУ Павел Блусь.

В рамках «круглого стола» прошла презентация как раз той самой «полезной информации» — новых учебных пособий для подготовки кадров местного самоуправления и межвузовского сборника «Местное самоуправление и развитие территории: российский и европейский опыт».