

«В той форме, в которой они существовали, они работать эффективно не могли»

Геннадий Тушнолобов, председатель правительства Пермского края (из телеинтервью Чернушинскому городскому телеканалу «СТС-Вечер»):

— Я посмотрел статистические данные — сколько заседаний Земского собрания Чернушинского района срывалось, сколько срывалось различных комитетов — и думаю, что в той форме, в которой они существовали, они работать эффективно не могли. Да, на каких-то этапах они могли договариваться, в чём-то соглашаться, но урывками работать в представительном органе нельзя. Должна быть планомерная, организованная работа.

По социально-экономическим показателям Чернушка развивается... В Чернушке очень много сегодня создаётся того, что нужно людям. Строится жильё, строятся объекты социального назначения. Идёт строительство бассейна. Ремонтируется дворец культуры, где планируется открыть хороший кинозал. Если сравнить, что делалось пять-десять лет назад и что делается сейчас, то ни о какой стагнации речь идти не может.

Я главе района сказал: «Ты сосредоточься на том, что волнует простых людей, а не политиков». Спокойнее надо быть, а жизнь покажет, кто прав, кто виноват.

ЭКСПЕРТ

Путь к конфликту



Людмила Ознобишина, директор Центра политических технологий

Главе Чернушинского района повезло с прошлым созывом Земского собрания. Депутаты, не доставляя особых хлопот, поддерживали абсолютно все решения администрации. К примеру, запросто отказались от утверждения муниципальных документов; согласились с уведомительным порядком рассмотрения, отдав важнейшие функции представительного органа — контроль исполнения программ и текущий контроль за деятельностью администрации района.

К слову, Михаил Шестаков в 2011 году был избран на второй срок с результатом в 78%, хотя борьба была конкурентной. Только с соперником ему повезло. И голосование отчасти было не столько за Шестакова, сколько против прихода к власти его оппонента.

Второй срок часто играет злую шутку с главами местного самоуправления — вроде и соперника победил, и среда неконкурентная... Создаётся иллюзия, что все победы уже одержаны, и это расслабляет и успокаивает. Никому ничего доказывать не нужно. В этом состоянии власть начинает совершать много ошибок. Но на втором сроке уже нет пресловутых «двух конвертов», когда можно «валить всё на предшественника» или обещать разобраться и спросить как следует с нерадивых подчинённых, «доставшихся в наследство». Во время второго срока полную ответственность за всё, что происходит, несёт глава и только он.

Итак, спустя почти год после триумфального избрания Михаила Шестакова проходят выборы в Земское собрание.

Надо сказать, что жители Чернушинского района активны, здесь очень сильно предпринимательское сообщество. Средний возраст жителей района — до 40 лет. И, как следствие предпринимательской активности, желающих участвовать в выборах в Земское собрание немало. В 2012 году на 19 мест заявили 90 кандидатов: и противники районных властей, и лояльные единороссы, и независимые самовыдвиженцы. Закончилось всё, к сожалению, быстро и печально: 47 кандидатов из 90 либо не были допущены, либо сами отказались от участия в выборах. Причина отказа — сознательный срыв выборов по отдельным округам для недопущения кандидатов.

Так Чернушка создала первый прецедент — массовое недопущение до участия в выборах. Мы понимаем, что для этого был применён пресловутый административный ресурс, округа были «зачищены». В результате в пяти округах выборы не состоялись — там осталось

Что происходит в Чернушке? Этот вопрос задают мне абсолютно разные люди. И повод для беспокойства есть. Только представьте: девять депутатов местного Земского собрания, входящих во фракцию «Единая Россия», решили сложить полномочия. Где ещё такое происходило? Что это — капитуляция или хитрая муниципальная многоходовка? Попробуем разобраться.

по одному кандидату. В шести округах кандидатов было всего по двое.

Использование административного ресурса не прошло бесследно: независимые кандидаты, которых пытались снять по тем или иным основаниям, стали, мягко говоря, не дружественными районному руководству. Так совершенно осознанно глава района и его команда нажили себе политических оппонентов.

Кто в муниципалитете обычно идёт на выборы? Активные люди. И когда 30-40 таких граждан не допускают до участия в голосовании, в небольшой территории всё это бесследно не проходит. Недовольство растёт.

В результате из 14 выбранных кандидатов пятеро были избраны вопреки воле районных властей. Вот таким оказался результат первого года второго срока Михаила Шестакова. Пять мест в Земском собрании вакантны, пять мест занимают те, кого записали на тот момент во враги.

Несмотря на то что прошёл всего лишь год, протестная масса накопилась быстро. Пять из 14 депутатов — много это или мало? Наверное, достаточно, чтобы начать диалог с избранными оппонентами не только с точки зрения политического компромисса, но и с точки зрения уважения мнения людей, отдавших голоса за данного депутата. Но происходит обратное. Депутатов не замечают, их игнорируют. И кворум для них становится единственным средством достижения компромисса.

Следующий тревожный сигнал не заставил себя ждать. На довыборах в Земское собрание по пяти округам побеждают четыре оппозиционно настроенных к местной администрации кандидата. Таким образом, в Земском собрании к 2013 году формируется группа из девяти человек, с которыми у Михаила Шестакова не получается выстроить отношения, и, как следствие, глава получает «неуд» большинством голосов.

К тому времени к этим девяти присоединился ещё один. Основная их претензия к районной власти, помимо недовольства отведённой им ролью статистов и «кнопкодавов», — накопившиеся вопросы к работе администрации района, в том числе выявленные Контрольно-счётной палатой; отсутствие грамотной экономической политики.

Ещё летом 2013-го был шанс урегулировать конфликт, сесть за стол переговоров. Но вместо этого исполнительная власть инициирует роспуск Земского собрания через подконтрольных ей депутатов.

Продолжение следует. ■

Депутаты-«отказники» утверждают, что каждый вопрос приходилось переголосовывать по три, четыре, а то и пять раз, что замедляло развитие ситуации и делало решение вопросов бесконечным, а иногда невозможным.

Виктор Суриков, депутат Земского собрания Чернушинского района, директор профилактория «Здоровье»:

— Из-за того что депутат Новосёлов не явился на заседание Земского собрания, мы потеряли 15 млн руб. на строительство межшкольного стадиона. Через одно заседание он пришёл и проголосовал «за», но сроки прошли!

Обстановка особенно накалилась накануне принятия бюджета на 2014 год. Вопрос затягивался так долго, что в новый год район вошёл без бюджета, соответственно, «выпал» из всех краевых и федеральных программ финансирования. Наконец бюджет был подписан — 31 января. Тут-то и случилось описанная выше коллизия со сложением полномочий девятью депутатами и вызовом в Чернушку ОМОНа.

Депутаты из «Солидарности», которые хотят сохранить свои мандаты, вовсе не намерены допускать перевыборы. Они знают, что в этой ситуации могут оказаться в меньшинстве: руководство района, руководители сельских поселений, районный политсовет партии «Единая Россия», Совет ветеранов и другие общественные организации, директора предприятий и бюджетных учреждений — все, кто собрался на Совет руководителей, высказали единодушную поддержку депутатам-«отказникам» и готовность к новым выборам.

Осознавая сложность своего положения, оставшиеся в Земском собрании депутаты удовлетворили только четыре просьбы об отставке, а пятерым депутатам, пожелавшим было сложить мандаты, отказали, чтобы продлить полномочия действующего созыва. Как прокомментировала ситуацию председатель территориальной избирательной комиссии Чернушинского района Светлана Тиунова, согласно закону депутат считается сложившим полномочия с момента подачи заявления, и Земское собрание не имело права не удовлетворить эти заявления. Однако — не удовлетворили, и теперь вопрос будет решаться через суд.

Пермский политехнолог на условиях анонимности заявил, что речь идёт о настоящем кризисе власти — не только законодательной, но и исполнительной. Виновник кризиса, по мнению экс-

перта, — действующий глава района Михаил Шестаков, который на протяжении работы двух созывов Земского собрания мог себе позволить существовать в абсолютно лояльной, безальтернативной и бесконфликтной среде и впервые получил Земское собрание, в котором есть противоположные мнения. В непривычной для себя ситуации Шестаков не смог прийти к компромиссу, добиться диалога с оппозицией, представители которой, в свою очередь, обвиняют Шестакова в слепой зависимости от «нефтяной иглы», полном подчинении ЛУКОЙЛу, нежелании думать о будущем, о том моменте, когда нефтяники из района уйдут.

Не остался в стороне и Константин Окунев, который не отрицает своих отношений с чернушинской «Солидарностью». Он выпустил очередное воззвание, которое распространил по электронной почте и в социальных сетях, назвав его «Кого покрывают «кнопкодавы» из Чернушки».

Константин Окунев, лидер общественно-политического движения «Выбор»:

— «Солидарность» — это нормальные рабочие депутаты, а не «кнопконажиматели», которые ни разу за всё время работы в Земском собрании не задали главе ни одного вопроса, ни одного депутатского запроса не написали. Я уверен, что на новых выборах «Солидарность» одержит новую победу.

Правительство Пермского края и администрация губернатора не принимают активных действий по поводу событий в южном райцентре края, по поводу чего жалеют и единороссы, и «Солидарность». Тем не менее краевые власти вовсе не уходят от оценок ситуации в Чернушке.

Глава администрации губернатора Пермского края Дмитрий Самойлов в разговоре с «Новым компаньоном» заявил, что считает новые выборы Земского собрания лучшим вариантом стабилизации власти в районе, поэтому «сложение полномочий депутатов-единороссов — верный шаг».

Сейчас, по уверениям главы района Михаила Шестакова, обстановка в Чернушке остаётся спокойной, к тому же город стал в этом году «Центром культуры Пермского края» и готовится к активным преобразованиям. Никакой дестабилизации поступок девяти депутатов, по его словам, не вызвал. Однако политологи предрекают чернушинцам беспокойные полгода и очень энергичные выборы. ■