

ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

ЗАКОНОДАТЕЛЬ

Дарья Эйсфельд: Бюджет перекраивается, «белые пятна» остаются

Заместитель председателя комитета краевого парламента по социальной политике поделилась своим видением на исполнение «майских» указов президента РФ

Людмила Максимова

— В Законодательном собрании началась активная работа над проектом бюджета. Создана рабочая группа, в рамках неё — редакционная. Чем вызвано столь пристальное внимание депутатов к бюджету 2014 года?

— Проекты бюджета всегда вызывают как особое внимание, так и особую ответственность при доработке. Это базовый документ, финансовое отражение программы социально-экономического развития края. Тем более что с 2012 года наш бюджет дефицитный.

Уже после того как проект бюджета был внесён на рассмотрение в Законодательное собрание, был изменён прогноз социально-экономического развития и, как следствие, сама концепция бюджета. Поэтому более 50 поправок поступило от правительства к собственному же законопроекту. Ещё столько же поправок предложили депутаты.

По сути, мы полностью перекраиваем бюджет. К сожалению, в том числе идёт сокращение финансирования социальных направлений. Поэтому такое пристальное внимание депутаты уделяют этой работе — чтобы не просто голосовать за поправки, а разобраться, что стоит за каждой из них.

— Выполнение «майских» (2012 года) указов президента РФ при формировании бюджета стало необходимостью. В частности, это подразумевает повышение зарплат определённым группам работников бюджетных учреждений. Насколько успешно удаётся это реализовывать?

— Под действие указов попадает девять категорий бюджетников, и мы им должны повысить заработную плату. Часть из них находится в краевом ведении, часть — в муниципальном. Соответственно и картина по ним разная.

Если на 2013 год дефицита бюджета по исполнению указов по «краевым» бюджетникам нет, то в муниципалитетах картина выглядит по-другому. По итогам полугодия в 10 территориях Пермского края бюджетная обеспеченность исполнения «майских» указов превышает 90%. При этом в отдельных районах края эта цифра не превышает даже 50%.

— Какие группы бюджетников самые, так сказать, обделённые?

— Проседание идёт по двум категориям. Это — работники дошкольных образовательных учреждений и педагогические работники дополнительного образования. Зарплата повышается всем категориям бюджетников, но не всегда до целевых показателей.

Если говорить, допустим, о повышении заработной платы работникам дошкольного образования, то на сегодняшний день плановое значение выполнено на 80,7%, для педагогических работников дополнительного образования — на 63,6%, вместо целевых 75%.

С 2014 года учреждения дошкольного образования переходят в краевое ведение. Но у муниципалитетов остаётся дополнительное образование и культура. И по ним пока показатели низкие. На 2013 год по местному самоуправлению дефицит средств бюджета на исполнение «майских» указов президента РФ

составил 1,5 млрд руб. И в следующие годы дефицит растёт.

— Заработная плата зависит, в частности, и от того, в каком районе ты живёшь?

— По некоторым направлениям муниципалитеты и, соответственно, краевое правительство ориентируются на среднюю заработную плату по территории. Как следствие, при одинаковой нагрузке работники разных муниципальных образований получают разную заработную плату. В итоге увеличивается риск оттока учителей из сельской местности, растёт неуправляемая и непрогнозируемая миграция.

Всё это должно быть урегулировано, и первый шаг, который необходимо сделать, — ориентироваться на среднюю заработную плату по региону. В корне неверно, когда в двух муниципалитетах, соседствующих друг с другом, работники бюджетных учреждений при одной нагрузке будут иметь разную заработную плату только из-за разной бюджетной обеспеченности районов, когда, к примеру, в одном есть нефтедобыча, в другом — нет.

— Помогают ли средства, выделяемые из федерального бюджета на реализацию «майских» указов?

— В 2013 году из федерального бюджета выделено немного больше 1 млрд руб. Этого недостаточно. На 2014 год необходимые средства на повышение заработной платы — а это 6,6 млрд руб. — заложены в бюджет без федеральной поддержки. По 2015 году потребность составила 8,6 млрд руб.,

при этом дефицит средств на сегодняшний момент — 2,8 млрд руб.

Я бы хотела говорить не про выполнение указов, а про ответственность перед работниками бюджетной сферы. Ответственность за работников бюджетных учреждений, несмотря на то что есть краевые учреждения, есть муниципальные, ложится на исполнительные и законодательные органы власти, поскольку мы принимаем бюджет. Сложности по исполнению указов есть. Поэтому для нас важно искать дополнительные источники доходов.

— Звучат опасения, что краевой бюджет не справится с исполнением «майских» указов президента РФ...

— Пока мы не можем получить от правительства ответ на вопрос, откуда взять средства на повышение заработной платы. Необходимо изыскивать новые источники доходов.

— А какие, например, вы видите дополнительные источники?

— Мы предложили более пристально присмотреться к работе акционерных обществ, собственником акций которых является Пермский край.

Хочу назвать красноречивые цифры: если в 2009 году было 11 акционерных обществ, от которых краевой бюджет в виде дивидендов получил более 30 млн руб., то на данный момент у нас 24 акционерных общества, в которых в виде акций, уставных капиталов находится 4,4 млрд руб. При этом на 2014 год запланированы дивиденды в размере 10 млн руб. И неэкономисту понятно, что это чрезвычайно мало.

— Как такая ситуация могла возникнуть? Ведь изначально акционерные общества создавались именно с целью получения прибыли в бюджет.

— Сейчас мы не имеем рычагов управления этими обществами. Каждое общество самостоятельно принимает внутренние решения по отчислению либо по неотчислению дивидендов, независимо от количества прибыли. Мы видим в документах — прибыль получена, но общество приняло решение не выплачивать дивиденды.

При этом законом Пермского края предусмотрена централизованная модель управления обществами. Должен быть создан уполномоченный орган и отраслевые органы. Должны быть идеологические рычаги управления акционерными обществами, собственниками акций которых является край. Но на сегодняшний день единого центра идеологии и управления нет. У нас ответственность «размазана» по шести министерствам.

ТЕКУЩИЙ МОМЕНТ

В Бардымском районе завершены работы по газификации в четырёх населённых пунктах

В Бардымском районе 15 ноября завершены работы по газификации в сёлах Султанай, Брюзлы и деревнях Сюзянь и Бартыбай. В торжественной церемонии запуска объектов принял участие заместитель руководителя общественной приёмной председателя партии «Единая Россия» в Пермском крае Виктор Скутин.

В рамках федеральной программы газификации регионов в Прикамье реализуется аналогичная краевая программа, рассчитанная на 2012-2015 годы. В 2014 году начнётся газификация 12 деревень и сёл в Куединском, Еловском, Чайковском и Берёзовском районах. До конца 2015 года природный газ должен появиться в 45 населённых пунктах Пермского края.

Корпорация «Газпром» и Пермский край заключили соглашение, в рамках которого компания получает годовую налоговую льготу, которая составляет около 450 млн руб. Также соглашение предусматривает инвестиции, которые составляют более 2,5 млрд руб. Таким образом, Прикамье усилит темпы газификации и получит в рамках социальных программ «Газпрома» новые социальные объекты. Компания финансирует строительство физкультурно-оздоровительных комплексов. Соглашение удалось подписать благодаря консолидированному решению фракции «Единая Россия» в Законодательном собрании Пермского края.