

ВЛАСТЬ И ПОЛИТИКА

ЗАКОНОДАТЕЛЬ

Дарья Эйсфельд: Бюджет перекраивается, «белые пятна» остаются

**Заместитель председателя
комитета краевого парламента по социальной политике
поделилась своим видением на исполнение «майских» указов президента РФ**

ЛЮДМИЛА МАКСИМОВА

— В Законодательном собрании началась активная работа над проектом бюджета. Создана рабочая группа, в рамках неё — редакционная. Чем вызвано столь пристальное внимание депутатов к бюджету 2014 года?

Проекты бюджета всегда вызывают как особое внимание, так и особую ответственность при доработке. Это базовый документ, финансовое отражение программы социально-экономического развития края. Тем более что с 2012 года наш бюджет дефицитный.

Уже после того как проект бюджета был внесён на рассмотрение в Законодательное собрание, был изменён прогноз социально-экономического развития и, как следствие, сама концепция бюджета. Поэтому более 50 поправок поступило от правительства к собственному же законопроекту. Ещё столько же поправок предложили депутаты.

По сути, мы полностью перекраиваем бюджет. К сожалению, в том числе идёт сокращение финансирования социальных направлений. Поэтому такое пристальное внимание депутаты уделяют этой работе — чтобы не просто голосовать за поправки, а разобраться, что стоит за каждой из них.

Выполнение «майских» (2012 года) указов президента РФ при формировании бюджета стало необходимостью. В частности, это подразумевает повышение зарплат определённым группам работников бюджетных учреждений. Насколько успешно удаётся это реализовывать?

Под действие указов попадает девять категорий бюджетников, и мы им должны повысить заработную плату. Часть из них находится в краевом ведении, часть — в муниципальном. Соответственно и картина по ним разная.

Если на 2013 год дефицита бюджета по исполнению указов по «краевым» бюджетникам нет, то в муниципалитетах картина выглядит по-другому. По итогам полугодия в 10 территориях Пермского края бюджетная обеспеченность исполнения «майских» указов превышает 90%. При этом в отдельных районах края эта цифра не превышает даже 50%.

Какие группы бюджетников самые, так сказать, обделённые?

Проседание идёт по двум категориям. Это — работники дошкольных образовательных учреждений и педагогические работники дополнительного образования. Зарплата повышается всем категориям бюджетников, но не всегда до целевых показателей.

Если говорить, допустим, о повышении заработной платы работникам дошкольного образования, то на сегодняшний день плановое значение выполнено на 80,7%, для педагогических работников дополнительного образования — на 63,6%, вместо целевых 75%.

С 2014 года учреждения дошкольного образования переходят в краевое ведение. Но у муниципалитетов остаётся дополнительное образование и культура. И по ним пока показатели низкие. На 2013 год по местному самоуправлению дефицит средств бюджета на исполнение «майских» указов президента РФ

составил 1,5 млрд руб. И в следующие годы дефицит растёт.

Заработка плата зависит, в частности, и от того, в каком районе ты живёшь?

По некоторым направлениям муниципалитеты и, соответственно, краевое правительство ориентируются на среднюю заработную плату по территории. Как следствие, при одинаковой нагрузке работники разных муниципальных образований получают разную заработную плату. В итоге увеличивается риск оттока учителей из сельской местности, растёт неуправляемая и непрогнозируемая миграция.

Всё это должно быть урегулировано, и первый шаг, который необходимо сделать, — ориентироваться на среднюю заработную плату по региону. В корне неверно, когда в двух муниципалитетах, соседствующих друг с другом, работники бюджетных учреждений при одной нагрузке будут иметь разную заработную плату только из-за разной бюджетной обеспеченности районов, когда, к примеру, в одном есть нефтедобыча, в другом — нет.

Помогают ли средства, выделяемые из федерального бюджета на реализацию «майских» указов?

В 2013 году из федерального бюджета выделено немногим больше 1 млрд руб. Этого недостаточно. На 2014 год необходимые средства на повышение заработной платы — а это 6,6 млрд руб. — заложены в бюджет без федеральной поддержки. По 2015 году потребность составила 8,6 млрд руб.,

при этом дефицит средств на сегодняшний момент — 2,8 млрд руб.

Я бы хотела говорить не про выполнение указов, а про ответственность перед работниками бюджетной сферы. Ответственность за работников бюджетных учреждений, несмотря на то что есть краевые учреждения, есть муниципальные, ложится на исполнительные и законодательные органы власти, поскольку мы принимаем бюджет. Сложности по исполнению указов есть. Поэтому для нас важно искать дополнительные источники доходов.

Звучат опасения, что краевой бюджет не справится с исполнением «майских» указов президента РФ...

— Пока мы не можем получить от правительства ответ на вопрос, откуда взять средства на повышение заработной платы. Необходимо изыскивать новые источники доходов.

А какие, например, вы видите дополнительные источники?

— Мы предложили более пристально присмотреться к работе акционерных обществ, собственником акций которых является Пермский край.

Хочу назвать красноречивые цифры: если в 2009 году было 11 акционерных обществ, от которых краевой бюджет в виде дивидендов получил более 30 млн руб., то на данный момент у нас 24 акционерных общества, в которых в виде акций, уставных капиталов находится 4,4 млрд руб. При этом на 2014 год запланированы дивиденды в размере 10 млн руб. И неэкономисту понятно, что это чрезвычайно мало.

Как такая ситуация могла возникнуть? Ведь изначально акционерные общества создавались именно с целью получения прибыли в бюджет.

— Сейчас мы не имеем рычагов управления этими обществами. Каждое общество самостоятельно принимает внутренние решения по отчислению либо по неотчислению дивидендов, независимо от количества прибыли. Мы видим в документах — прибыль получена, но общество приняло решение не выплачивать дивиденды.

При этом законом Пермского края предусмотрена централизованная модель управления обществами. Должен быть создан уполномоченный орган и отраслевые органы. Должны быть идеологические рычаги управления акционерными обществами, собственниками акций которых является край. Но на сегодняшний день единого центра идеологии и управления нет. У нас ответственность «размазана» по шести министерствам.

ТЕКУЩИЙ МОМЕНТ

В Бардымском районе завершены работы по газификации в четырёх населённых пунктах

В Бардымском районе 15 ноября завершены работы по газификации в сёлах Султанай, Брюзли и деревнях Сюзянь и Бартыбай. В торжественной церемонии запуска объектов принял участие заместитель руководителя общественной приёмной председателя партии «Единая Россия» в Пермском крае Виктор Скутин.

В рамках федеральной программы газификации регионов в Прикамье реализуется аналогичная краевая программа, рассчитанная на 2012-2015 годы. В 2014 году начнётся газификация 12 деревень и сёл в Куединском, Еловском, Чайковском и Берёзовском районах. До конца 2015 года природный газ должен появиться в 45 населённых пунктах Пермского края.

Корпорация «Газпром» и Пермский край заключили соглашение, в рамках которого компания получает годовую налоговую льготу, которая составляет около 450 млн руб. Также соглашение предусматривает инвестиции, которые составляют более 2,5 млрд руб. Таким образом, Прикамье усилит темпы газификации и получит в рамках социальных программ «Газпрома» новые социальные объекты. Компания финансирует строительство физкультурно-оздоровительных комплексов. Соглашение удалось подписать благодаря консолидированному решению фракции «Единой России» в Законодательном собрании Пермского края.