

РАЗВОРОТ

ФОТО ИГОРЬ КАТАЕВ



Причина сложившейся ситуации, по мнению экспертов, носит политический характер и заключается в том, что пермская власть зачастую сама имеет бизнес-интересы и умышленно создаёт административные преграды для других участников рынка. Как следствие, инвесторы уходят в другие территории, а Пермь недополучает дополнительные доходы в бюджет.

Для того чтобы изменить status quo, эксперты предлагают руководству города установить формальные и одинаковые для всех правила вовлечения муниципальной земли в хозяйственный оборот. И — что не менее важно — гарантировать стабильность подходов в отношениях с бизнесом.

Пермским властям стоит перейти от слов о поддержке малого и среднего предпринимательства к созданию условий для его развития — ещё один наиболее часто звучащий совет экспертов. Предлагается обратить внимание на общемировую практику, в том числе на такие меры, как освобождение малого и среднего бизнеса от уплаты налогов в течение определённого периода его становления, предоставление льготных ставок по аренде муниципальных помещений и т. д.

В целом же, оценивая качество системы управления муниципальным имуществом, эксперты указывают на неэффективность мероприятий по сдаче объектов городской собственности в аренду и, соответственно, низкий уровень поступлений по этой статье доходов. В связи с этим рекомендуется пересмотреть перечень объектов, подлежащих сдаче в аренду, и внести корректировки в план приватизации. Не исключается также возможность повысить ставки арендной платы за пользование муниципальным имуществом, в том числе земельными участками.

В качестве единичных прозвучали предложения повысить тарифы на проезд в городском общественном транспорте и ставки арендной платы за рекламные места.

«В РФ главный инвестор сейчас — сама Федерация»

При формировании стратегии управления муниципальными финансами в 2014-2016 годах власти Перми обязательно должны предусмотреть бюджет развития, полагают большинство экспертов. По их оценке, ближайшие три года не будут настолько тяжёлыми, чтобы совсем отказываться от инвестиционных вложений. В условиях роста текущих расходов необходимо провести комплекс мероприятий по определению приоритетных проектов с учётом изменившейся конъюнктуры.

В первую очередь эксперты рекомендуют предусмотреть бюджетное финансирование тех проектов, к реализации которых уже приступили. Ни в коем случае нельзя допускать незавершённое строительство, предостерегают опрошенные и считают целесообразным завершение реконструкции набережной Камы, ремонта улицы Героев Хасана и т. д.

Учитывая нестабильность макроэкономической ситуации, муниципалитету не стоит входить в новые финансовоёмкие проекты. При составлении перечня инвестпроектов на ближайшие три года необходимо оценивать их по нескольким критериям.

Первый из них — это улучшение городской среды и, соответственно, качества жизни пермяков. Эксперты считают целесообразным проводить политику «малых дел», решая таким образом сразу две задачи: развитие территории и создание позитивного имиджа власти в глазах населения.

Второй критерий оценки — это возможность привлечения частного капитала, а также средств краевого и федерального бюджетов. В настоящее время пермские власти, по мнению опрошенных, недорабатывают в обоих этих вопросах. Шанс привлечь инвесторов к проекту реконструкции набережной Камы упущен, теперь нельзя повторять такую же ошибку с эспланадой. Высказываются мнения, что участие муниципальных властей в этом проекте может заключаться только в финансировании разработки

проектной документации, всё остальное должно быть отдано на откуп бизнесу.

При строительстве нового зоопарка необходимо использовать механизм государственно-частного партнёрства, причём государственное участие должно быть преимущественно обеспечено краевым бюджетом.

«В Российской Федерации главный инвестор сейчас — сама Федерация», — ёмко сформулировал один из опрошенных мысль, которую озвучили большинство экспертов. Однако в борьбе за привлечение этого ресурса Пермь выглядит бледно на фоне часто упоминавшихся Екатеринбурга и Казани. Слабость пермской позиции заключается в том, говорят эксперты, что город не генерирует идей и проектов, которыми можно было бы заинтересовать центр. Ошибочным считается решение отказаться от проведения Пермского экономического форума, который потенциально мог бы вырасти в мероприятие уровня Екатеринбургского «Иннопрома», участие в котором принимают высокопоставленные персоны федерального масштаба.

Для решения задачи по генерированию идей и проектов, а также по разработке программы инвестиций предлагается, в частности, сформировать внутри администрации Перми или нанять на условиях аутсорсинга команду специалистов, компетентных в таких вопросах. ■

Под цель изыскивать и средства

Подводя итоги проведённого экспертного опроса, следует выделить несколько основных оценочных суждений, которые высказали большинство опрошенных. Несмотря на ухудшение макроэкономической ситуации и очередное делегирование органам местного самоуправления расходных обязательств, не подкреплённых адекватными доходными источниками, бюджетный кризис в Перми в ближайшие три года вряд ли произойдёт, и дефицит не превысит предельно допустимый уровень. Однако городским властям рекомендуется пересмотреть свои подходы к планированию и расходованию бюджетных средств, перейти от расточительного принципа «всем сёстрам по серьгам» к «жизни по средствам».

Для обеспечения сбалансированного бюджета Перми на 2014-й и плановый период 2015-2016 годов руководство Перми, по мнению экспертов, должно прежде всего определить приоритетные цели и задачи развития города, рассчитать ожидаемые результаты и индикаторы их измерения и в соответствии с этой стратегией сформулировать заказ сити-менеджеру. При этом действующая модель взаимоотношений Пермской городской думы и администрации Перми не позволяет депутатам держать спрос с ответственных за достижение конкретных показателей чиновников и контролировать их деятельность. Чтобы изменить ситуацию, гордума, по оценке экспертов, должна проявить политическую волю и стать более самостоятельным участником процесса принятия решений.

Проведение системной работы и изменение подходов требуется также в сфере управления городским имуществом, отношений с уже работающим на территории Перми бизнесом и потенциальными инвесторами. Модель взаимодействия с органами государственной власти Пермского края и Российской Федерации органам местного самоуправления Перми предстоит выстраивать практически заново. Однако возможные трудозатраты по решению задачи повышения качества управления муниципальными финансами и управления в целом будут оправданы с точки зрения привлечения дополнительных доходных источников и сокращения областей неэффективного использования бюджетных средств, заключают представители экспертного сообщества.